连山壮族瑶族自治县 自然灾害救助应急预案

2022年3月

目 录

1 总则.....	- 1 -
1.1 编制目的.....	- 1 -
1.2 编制依据.....	- 1 -
1.3 适用范围.....	- 1 -
1.4 工作原则.....	- 2 -
2 组织体系.....	- 2 -
2.1 县减灾委.....	- 2 -
2.2 县减灾委办公室.....	- 8 -
3 救助准备.....	- 8 -
4 信息报告和发布.....	- 9 -
4.1 信息报告.....	- 9 -
4.2 信息发布.....	- 10 -
5 应急响应.....	- 11 -
5.1 I 级响应.....	- 11 -
5.2 II 级响应.....	- 14 -
5.3 III 级响应.....	- 16 -
5.4 IV 级响应.....	- 17 -
5.5 启动条件调整.....	- 19 -
5.6 响应终止.....	- 19 -

6 灾后救助与恢复重建.....	- 19 -
6.1 过渡期生活救助.....	- 19 -
6.2 冬春救助.....	- 20 -
6.3 倒损房屋恢复重建.....	- 21 -
7 保障措施.....	- 22 -
7.1 人力保障.....	- 22 -
7.2 资金保障.....	- 22 -
7.3 物资保障.....	- 23 -
7.4 交通保障.....	- 23 -
7.5 设施保障.....	- 24 -
7.6 通信保障.....	- 24 -
7.7 动员保障.....	- 24 -
8 监督管理.....	- 25 -
8.1 预案演练.....	- 25 -
8.2 宣教培训.....	- 25 -
8.3 责任与奖惩.....	- 25 -
9 附则.....	- 26 -

1 总则

1.1 编制目的

建立健全我县应对突发自然灾害救助应急体系和运行机制，规范自然灾害救助行为，全面提升我县自然灾害防治能力和自然灾害救助能力，最大程度减少人民群众生命财产损失，确保受灾人员基本生活，维护灾区社会稳定。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》《自然灾害救助条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家自然灾害救助应急预案》《突发事件应急预案管理办法》《救灾捐赠管理办法》《广东省突发事件应对条例》《广东省防汛防旱防风条例》《广东省社会力量参与救灾促进条例》《广东省突发事件总体应急预案》《广东省自然灾害救助办法》《广东省自然灾害救助应急预案》《清远市突发事件总体应急预案》《连山壮族瑶族自治县突发事件总体应急预案》等法律法规有关规定，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于连山壮族瑶族自治县行政区域内发生自然灾害

的县级救助工作。发生其他类型突发事件，根据需要可参照本预案开展应急救助工作。

1.4 工作原则

(1) 以人为本，减少危害。坚持以人民为中心，把保护人民群众健康和生命财产安全作为自然灾害救助的首要任务，确保受灾人员基本生活。

(2) 统一领导，社会参与。坚持和加强党对救灾工作的集中统一领导，完善党委领导、政府主导、社会参与、群众自救的救灾工作机制，充分发挥基层群众自治组织和公益性社会组织的作用。

(3) 统一指挥，协调联动。充分发挥县减灾委员会（以下简称县减灾委）组织、协调作用，加强县减灾委各成员单位协作配合，健全统一指挥、分工明确、协调有序、运转高效的自然灾害救助工作机制。

(4) 分级负责，属地为主。县委、县人民政府在自然灾害救助中发挥统筹指导和支持作用，镇党委和政府、县有关部门发挥主体作用，承担主体责任。

2 组织体系

2.1 县减灾委

县减灾委是全县自然灾害应急救助综合协调机构，负责组织、领导全县自然灾害救助工作，协调开展重大自然灾害减灾救助活

动，指导各镇开展减灾和灾害救助工作。县减灾委成员单位按照各自职责做好自然灾害救助相关工作。

主任：分管副县长。

副主任：县人民政府办公室分管副主任、县应急管理局局长。

成员：县委宣传部、县委外办、县委台港澳办、县经济发展促进局、县教育局、县公安局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县卫生健康局、县应急管理局、县市场监督管理局、县统计局、县林业局、县文化广电旅游体育局、广东省连山气象局、市生态环境局连山分局、广东电网清远连山供电局、县人民武装部、武警连山中队、县消防救援大队、县供销合作社联合社、县红十字会等 28 个单位分管负责人。

县减灾委员会成员单位是全县自然灾害救助组织指挥体系的重要组成部分，应根据任务分工，各司其职，各负其责，密切协作，确保自然灾害救助工作顺利完成。各成员单位主要职责是：

(1) 县委宣传部：负责协调、指导救灾工作新闻发布及宣传报道工作，及时正确引导社会舆论。

(2) 县委外办：配合做好在我县外国侨民受灾、外国驻华使领馆与我县联系沟通通报等涉外工作；协助做好外国媒体采访报道的管理与服务工作。

(3) 县委台港澳办：负责参与协调、督促、指导台湾、香港、澳门地区居民及法人在我县遭遇自然灾害的处理工作，协调、安排台湾、香港、澳门地区救援人员的接待工作。

(4) 县经济发展促进局：负责根据县应急管理局的动用指令组织调出救灾物资；保障灾区粮食市场供应；组织协调重特大自然灾害灾后基础设施恢复重建规划编制及有关重大问题；编制重大防灾及灾后重建基建项目计划，协助争取上级预算内投资资金支持。

(5) 县教育局：负责协调、指导灾区做好受灾学校（不含技校，下同）、幼儿园学生和教职员工紧急转移安置工作及灾后复学工作；及时统计报告全县教育系统受灾情况；协调有关单位做好灾后校舍恢复重建工作。

(6) 县公安局：负责灾区的治安秩序维护，协助组织灾区群众的紧急转移工作；按照应急响应等级，实施相应交通组织措施，做好交通疏导工作，确保道路交通安全畅通；配合做好救灾工作。

(7) 县民政局：负责指导各镇将救助后仍有生活困难并符合条件的受灾人员及时纳入临时救助或最低生活保障范围；指导社会力量参与抢险救灾、救灾捐赠等工作。

(8) 县财政局：负责减灾救灾资金的预算安排、资金拨付；会同县应急管理局联合向上级应急管理和财政部门申请救灾补助资金；根据有关镇申请和有关单位对灾情的核定情况，及时下拨自然灾害生活补助资金，并开展监督、检查，保证救灾资金迅速到位。

(9) 县人力资源社会保障局：负责协调、指导灾区做好受灾技校学生和教职员工紧急转移安置工作及灾后复学工作；协调有关单位共同做好灾后校舍恢复重建工作；做好抢险救灾奖励优待

等工作。

(10) 县自然资源局：负责指导开展地质灾害预警预报；根据需要提供灾区地理信息数据，做好应急测绘保障；及时统计报告全县地质灾害损失情况；负责灾后国土空间规划管理；协助县经济发展促进局、灾区政府等制定灾后恢复重建规划、计划和实施方案并监督实施。

(11) 县住房城乡建设局：负责灾后房屋市政工程建设管理；指导灾区开展因灾倒损房屋和市政公用基础设施的质量安全鉴定，以及灾后恢复重建工程的设计施工等监督管理工作。

(12) 县交通运输局：负责组织协调救灾人员及物资运输保障，为应急车辆办理优先通行手续；组织、指挥、协调抢修损毁的交通设施；及时统计报告全县道路交通因灾毁损情况；组织协调全县道路交通灾后恢复重建工作。

(13) 县水利局：负责汛情旱情监测预警工作；协调、指导灾区做好农村受灾地区生活、生产水源保障；及时统计报告全县水利基础设施因灾毁损情况；组织灾后防灾减灾水利基础设施恢复重建工作。

(14) 县农业农村局：负责重大动物疫情和农作物重大病虫害监测预警，组织种子调拨、消毒药品等救灾物资储备和调拨，指导农业救灾和灾后复产；配合县经济发展促进局、市场监管局保障受灾期间农产品市场供应和价格稳定；及时统计报告全县农业受损情况。

(15) 县卫生健康局：负责组织协调和指导灾区做好医疗救

治、卫生防疫、心理援助、饮用水卫生监督 and 县级医药储备应急调用等工作；及时统计报告全县卫生健康领域受灾情况及卫生健康基础设施恢复重建工作。

(16) 县应急管理局：负责组织、协调救灾工作；核定、报告、发布全县灾情；指导做好受灾人员安置和生活救助工作；会同县财政局联合向上级财政和应急管理部门申请救灾补助资金，向上级应急管理部门申请救灾物资；及时下拨省、市、县级救灾款物；必要时，会同县经济发展促进局开展救灾物资紧急采购工作；组织指导社会力量参与救灾工作；组织指导救灾捐赠；督促指导因灾倒损民房恢复重建工作。

(17) 县市场监管局：负责组织指导灾区做好受灾害影响期间价格监督检查，查处各类价格违法行为；负责协调、指导灾区救灾药品和医疗器械监督检查，协助有关部门保障救灾药品和医疗器械的供应。

(18) 县统计局：负责向有关单位开展灾情统计工作提供业务指导；向有关单位提供统计信息和咨询建议。

(19) 县林业局：负责指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设、火情早期处理等工作并督促检查；组织指导国有林场开展监测预警、督促检查等防火工作；及时统计报告全县林业受灾情况；指导灾后森林生态修复工作。

(20) 县文化广电旅游体育局：负责指导灾区广播、电视系统设施的应急抢修和恢复重建工作；及时统计报告全县广电领域受灾情况；指导景区、文体场馆、星级酒店及相关企业和单位做

好游客的安全疏散工作；指导文化和体育场所开放，协助安置受灾群众；指导有关企业、单位做好灾后的隐患排查和安全生产工作。

（21）广东省连山气象局：负责发布灾害性天气预报、预警，为防灾减灾救灾提供服务；参与重大气象灾害的调查、评估、鉴定、发布及宣传工作。

（22）市生态环境局连山分局：负责开展受灾期间环境监测、发布相关环境信息；会同县水利局、县卫生健康局做好灾区饮用水源地环境的监测监督。

（23）广东电网清远连山供电局：负责指导、协调有关电力企业做好电力抢修工作，修复受损供电局资产设备设施、调整电网运行方式、保障电力系统安全稳定运行。

（24）县人民武装部：负责组织协调解放军和民兵应急分队参加抢险救灾工作；协助镇政府转移受灾人员。

（25）武警连山中队：负责组织参加救灾工作；协助镇政府转移受灾人员；运送重要救灾物资；在县委、县政府统一领导下，在县公安局的组织协调下，参与处置因灾害事故引发的各类群体性事件，维护灾区社会稳定。

（26）县消防救援大队：负责组织消防救援队伍参加救灾，协助镇政府转移受灾人员。

（27）县供销合作社联合社：配合应急管理、救灾物资储备部门协调、指导灾后居民生活必需品供应。

（28）县红十字会：依法开展救灾募捐和灾害救助活动；参

与救灾以及对伤病员和其他受害者提供紧急救援和人道救助；根据县人民政府的统一部署，参与灾后重建工作。

2.2 县减灾委办公室

县减灾委办公室（以下简称县减灾办）设在县应急管理局，办公室主任由县应急管理局局长兼任。办公室主要职责：贯彻县减灾委有关救灾工作指示和部署，指挥、协调县减灾委成员单位和相关镇参与救灾工作；收集、汇总、评估、报告灾情、救助需求和救灾工作情况；组织召开会商会，分析、评估灾情；提出启动、终止应急响应的建议及方案；协调有关部门组成工作组，赴灾区指导救灾工作；承担县减灾委交办的其他工作。

3 救助准备

自然资源、水利、农业、林业、气象等单位要及时向县应急管理局通报自然灾害预警预报信息，自然资源部门根据需要及时提供地理信息数据。灾害预警信息主要包括：地质灾害气象风险预警信息（县自然资源局负责）、汛情、旱情预警信息（县水利局负责）、农作物重大生物灾害预警信息（县农业农村局负责）、林业生物灾害预警信息（县林业局负责）、森林火灾和地震趋势预测信息（县应急管理局负责）、气象灾害预警信息（广东省连山气象局负责）等。

县应急管理局根据自然灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出现的灾情进行预评估。当可能威胁人民群众生命财产安全、影响基本生活、需

要提前采取应对措施时，视情采取以下一项或多项措施：

（1）向可能受影响的各镇应急管理部门通报预警信息，提出灾害救助工作要求。

（2）加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。

（3）通知县经济发展促进局做好救灾物资准备，紧急情况下提前调拨，必要时，启动与交通运输部门（单位）的应急联动机制。

（4）派出预警响应工作组，实地了解灾害风险，检查指导各项救灾准备及应对工作。

4 信息报告和发布

4.1 信息报告

自然资源、交通运输、水利、农业农村、通信等有关单位按照职责收集和提供灾害发生、发展、损失以及防御等情况，及时向当地镇人民政府或县应急管理局报告。特别重大、重大自然灾害信息，要按规定及时报告县人民政府。县应急管理局按照《自然灾害情况统计调查制度》等规定，做好灾情信息收集、汇总、分析、上报及部门间共享工作。

（1）对于突发性自然灾害，镇人民政府应在灾害发生后1小时内将本行政区域的灾情和救助工作情况向县应急管理局报告；县应急管理局应在接报灾情信息2小时内审核、汇总，并向县人

民政府和市应急管理局报告。

对于造成本行政区域内 10 人以上死亡(含失踪)或社会高度关注、群众反映强烈、房屋大量倒塌、农田大面积受灾等严重损失的突发性自然灾害,镇人民政府应在灾害发生后 30 分钟内,将灾情和救助工作情况报县应急管理局,县应急管理部门应在接报灾情信息 1 小时内审核、汇总,并向县人民政府和市应急管理局报告。

(2)特别重大自然灾害灾情稳定前,各镇人民政府和县应急管理局执行灾情 24 小时零报告制度,逐级上报上级应急管理部门。

(3)发生干旱灾害,各镇人民政府在旱情初显、群众生产和生活受到一定影响时初报灾情;在旱情发展过程中,至少每 10 日续报一次灾情,灾害过程结束后及时核报。

(4)县减灾委要建立健全灾情会商制度,应急管理部门组织自然资源、交通运输、水利、农业农村、气象等相关部门和单位参加灾情会商会,及时评估、核定灾情数据及相关情况。

(5)县减灾委成员单位要加强对本行业本系统遭受自然灾害情况的统计上报工作,接报后在 2 小时内向县减灾办报告。

(6)县减灾办根据救灾工作需要,可要求县减灾委成员单位、各镇随时报告灾情和救灾工作情况。

4.2 信息发布

(1)信息发布要坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。信息发布形式包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等,要主动通过重点新闻网站或政府网站、官方微博、

微信、政务客户端和手机短信等发布信息。具体按照国家和省、市、县有关规定执行。

(2) 灾情稳定前，受灾地区镇人民政府或县应急管理局要及时向社会滚动发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失和自然灾害救助工作动态、成效及下一步工作安排等情况；灾情稳定后，要及时评估、核定并按有关规定发布自然灾害损失情况。

(3) 关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

5 应急响应

根据自然灾害影响范围、危害程度等，县自然灾害救助应急响应分为 I 级、II 级、III 级、IV 级四个等级。

5.1 I 级响应

5.1.1 启动条件

一次灾害过程出现下列情况之一的启动 I 级响应：

- (1) 死亡（含失踪）20 人以上；
- (2) 紧急转移安置人口 20000 人以上；
- (3) 倒塌和严重损坏房屋 1500 间以上或 500 户以上；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农业人口 25%以上，或 80 万人以上。

5.1.2 启动程序

发生特别重大自然灾害，或接到特别重大自然灾害灾情报告，

县减灾办立即组织县减灾委成员和专家进行分析研判，对灾害影响及其发展趋势进行综合评估，认定灾情达到启动标准，向县减灾委提出启动 I 级响应建议，并报请县人民政府决定启动 I 级响应。

5.1.3 响应措施

县减灾委主任统一组织、领导、协调县级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾镇自然灾害救助工作。县减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）召开县减灾委会商会，县减灾委各成员单位及受灾镇相关负责同志参加，对指导支持灾区减灾救灾重大事项作出决定，分析灾情形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）县减灾委副主任率有关部门赴灾区指导自然灾害救助工作，县减灾办主任根据灾情发展和县委、县人民政府批示指示，率有关部门或派出负责同志带队的先期工作组赴灾区指导自然灾害救助工作。

（3）县减灾办及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。县减灾委有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向县减灾办通报有关情况。

（4）县应急管理局会同县财政局根据地方申请和有关单位对灾情的核定情况，及时下拨县级自然灾害生活补助资金，向上级应急管理和财政部门申请救灾补助资金。县应急管理局会同县经济发展促进局紧急调拨县级生活类救灾物资，指导、监督灾区救

灾应急措施落实和救灾款物发放。

(5) 县公安局加强灾区社会治安、道路交通应急管理，协助组织灾区群众紧急转移。县人民武装部、武警连山中队组织协调民兵、武警参加救灾；必要时协助镇人民政府运送、发放救灾物资。

(6) 县经济发展促进局、县农业农村局、县供销合作社联合社、县市场监管局保障市场供应和价格稳定。县住房城乡建设局指导灾后房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工作。县水利局指导灾区水利工程修复、水利行业供水和镇村应急供水工作。县卫生健康局及时组织医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、卫生防疫和心理援助等工作。县自然资源局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。市生态环境局连山分局及时监测因灾害导致的环境污染或变化等情况。县经济发展促进局指导、协调基础电信运营企业做好应急指挥通信保障工作。

(7) 县委宣传部组织做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(8) 县应急管理局配合县红十字会视情况组织开展跨地区救灾捐赠活动，统一接收、管理、分配县内外救灾捐赠款物；会同县民政局指导社会组织、志愿者等社会力量参与灾害救助工作。县委外办协助做好救灾的涉外工作，县委台港澳办协助做好救灾的涉台港澳工作。县卫生健康局组织开展灾区社会心理影响评估，并根据需要实施心理抚慰。

(9) 灾情稳定后，县应急管理局、受灾地区镇人民政府会同

县减灾委有关成员单位组织开展灾害损失综合评估工作。县应急管理局按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(10) 县减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.2 II级响应

5.2.1 启动条件

一次灾害过程出现下列情况之一的启动II级响应：

(1) 死亡（含失踪）14人以上，20人以下；

(2) 紧急转移安置人口15000人以上、20000人以下；

(3) 倒塌和严重损坏房屋1000间以上，1500间以下或300户以上、500户以下；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农业人口20%以上、25%以下，或50万人以上，80万人以下。

5.2.2 启动程序

发生重大自然灾害，或接到重大自然灾害灾情报告，县减灾委立即组织县减灾委成员和专家进行分析研判，对灾害影响及其发展趋势进行综合评估，认定灾情达到启动标准，向县减灾委提出启动II级响应的建议，由县减灾委主任决定启动II级响应。

5.2.3 响应措施

县减灾委主任组织协调县级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾镇自然灾害救助工作。县减灾委有关成员单位进入紧急应对状态，实行24小时值班，全力以赴开展灾害救助工作。县减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

(1) 县减灾委主任（或副主任）主持召开会商会，县减灾委成员单位及受灾镇相关负责同志参加，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

(2) 县减灾办主任根据灾情发展，率有关部门或派出负责同志带队的先期工作组赴灾区慰问受灾人员，核查灾情，指导地方开展救灾工作。

(3) 县减灾办及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。县减灾委有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向县减灾办通报有关情况。

(4) 县应急管理局会同县财政局根据地方申请和有关单位对灾情的核定情况，及时下拨县级自然灾害生活补助资金，向上级应急管理厅和财政部门申请救灾补助资金。县应急管理局会同县经济发展促进局紧急调拨县级生活类救灾物资，指导、监督灾区救灾应急措施落实和救灾款物发放。交通运输部门和单位协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

(5) 县卫生健康局根据需要，及时派出医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、卫生防疫和心理援助等工作。县自然资源局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。

(6) 县委宣传部指导做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(7) 县应急管理局会同县民政局指导社会组织、志愿者等社会力量参与灾害救助工作。县红十字会依法开展救灾募捐活动，

参与灾害救助工作。县卫生健康局组织开展灾区社会心理影响评估，并根据需要实施心理抚慰。

(8) 灾情稳定后，受灾镇人民政府组织开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送县减灾委。县应急管理局组织核定并按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(9) 县减灾委其他成员单位按照职责分工做好有关工作。

5.3 III级响应

5.3.1 启动条件

一次灾害过程出现下列情况之一的启动III级响应：

(1) 死亡（含失踪）8人以上，14人以下；

(2) 紧急转移安置人口8000人以上、15000人以下；

(3) 倒塌和严重损坏房屋800间以上，1000间以下或240户以上、300户以下；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农业人口15%以上、20%以下，或25万人以上，50万人以下。

5.3.2 启动程序

发生较大自然灾害，或接到较大自然灾害灾情报告，县减灾办立即对灾害影响及其发展趋势进行综合评估，认定灾情达到启动标准，县减灾委副主任（县应急管理局局长）决定启动III级响应，并报告县减灾委主任。

5.3.3 响应措施

县减灾委副主任组织协调县级层面自然灾害救助工作。县应

急管理局实行 24 小时值班，指导灾区开展灾害救助工作。县减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）县减灾办及时组织有关部门及受灾镇召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）派出由县应急管理局负责人带队、有关部门参加的联合工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助指导灾区开展救灾工作。

（3）县减灾办及时掌握并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）县应急管理局会同县财政局根据地方申请和有关单位对灾情的核定情况，及时下拨县级自然灾害生活补助资金，向上级应急管理和财政部门申请救灾补助资金。县应急管理局会同县经济发展促进局紧急调拨县级生活类救灾物资，指导、监督灾区救灾应急措施落实和救灾款物发放。交通运输部门和单位协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

（5）县卫生健康局指导受灾地区做好医疗救治、卫生防疫和心理援助工作。

（6）县应急管理局会同县民政局指导社会组织、志愿者等社会力量参与灾害救助工作。

（7）灾情稳定后，县减灾办指导受灾地镇人民政府评估、核定自然灾害损失情况。

（8）县减灾委其他成员单位按照职责分工做好有关工作。

5.4 IV级响应

5.4.1 启动条件

一次灾害过程出现下列情况之一的启动IV级响应：

- (1) 死亡（含失踪）5人以上，8人以下；
- (2) 紧急转移安置人口4000人以上、8000人以下；
- (3) 倒塌和严重损坏房屋500间以上，800间以下或150户以上、240户以下；
- (4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农业人口10%以上、15%以下，或8万人以上，25万人以下。

5.4.2 启动程序

发生一般自然灾害或接到一般自然灾害灾情报告，县减灾办立即对灾害影响及其发展趋势进行综合评估，由县减灾办主任决定启动IV级应急响应，并报告县减灾委主任。

5.4.3 响应措施

县减灾办组织协调县级层面自然灾害救助工作，县应急管理局实行24小时值班，指导灾区开展救灾工作。县减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

(1) 县减灾办视情组织有关部门召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

(2) 县减灾办派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助指导灾区开展救灾工作。

(3) 县减灾办及时掌握并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

(4) 县应急管理局会同县财政局根据地方申请和有关单位对

灾情的核定情况，及时下拨县级自然灾害生活补助资金。县应急管理局会同县经济发展促进局紧急调拨县级生活类救灾物资，指导、监督灾区救灾应急措施落实和救灾款物发放。

(5) 县卫生健康局指导受灾地区做好医疗救治、卫生防疫和心理援助工作。

(6) 县减灾委其他成员单位按照职责分工做好有关工作。

5.5 启动条件调整

灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力特别薄弱的地区，或灾害对受灾地区经济社会造成重大影响时，启动县自然灾害救助应急响应标准可酌情调整。

5.6 响应终止

灾情基本稳定、救助应急工作结束，经评估短期内灾害影响不再扩大或已减轻，县减灾办提出建议，由县减灾委宣布启动应急响应的单位决定终止应急响应。

6 灾后救助与恢复重建

6.1 过渡期生活救助

(1) 重大以上自然灾害发生后，县减灾办组织有关单位、灾区政府评估灾区过渡期生活救助需求情况。

(2) 县应急管理局会同县财政局及时拨付过渡期生活救助资金；县应急管理局指导灾区政府做好过渡期生活救助人员

的核定、监管等工作。

(3) 县减灾办会同有关单位监督检查灾区过渡期生活救助政策和措施落实，定期通报灾区救助工作情况。

(4) 县应急管理局要在过渡期生活救助工作结束后，及时组织人员对救助情况进行绩效评估。

6.2 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，受灾地区镇人民政府为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

(1) 各镇人民政府要在县应急管理局的组织、指导下，在每年9月下旬启动冬春受灾群众生活困难情况调查评估，并核实有关情况。

(2) 县应急管理局会同受灾地区镇人民政府要在每年10月底前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季基本生活困难和需求，核实救助对象，编制工作台账，制订救助工作方案，经县人民政府批准后组织实施，并报市应急管理局备案。

(3) 根据灾情评估情况，县应急管理局会同财政局确定资金补助方案，及时下拨省、市、县级自然灾害生活补助资金，用于解决受灾困难群众冬春期间吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

(4) 各镇人民政府、县应急管理局、县经济发展促进局通过开展政府采购、对口支援、救灾捐赠等方式为受灾群众提供过冬衣被和口粮，县应急管理局组织有关单位评估全县冬春期间中期和终期救助工作绩效。

6.3 倒损房屋恢复重建

县应急管理局和镇人民政府负责组织实施因灾倒损住房的恢复重建。恢复重建要充分尊重灾区群众意愿，以受灾户自建为主。建房资金通过政府救助、社会互助、邻里帮工帮料、自行筹措、政策优惠等多种途径解决。重建规划和房屋设计要因地制宜，科学布局，避开地震断裂带、地质灾害隐患点、泄洪通道等，提高抗灾设防能力，确保安全。

(1) 县应急管理局根据镇人民政府倒损住房的核定情况，视情况组织评估小组，参考其他有关单位评估数据，对因灾倒损住房情况进行综合评估。

(2) 县应急管理局收到关于倒损住房恢复重建补助申请后，要根据倒损住房情况评估结果，按照倒损住房恢复重建资金补助标准，倒损住房重建工作完成后，报县财政局审核后下达。

(3) 倒损住房重建工作结束后，县应急管理局要采取实地调查、抽样调查等方式，对本地倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评估，并将评估结果报告市应急管理局。

(4) 县住房城乡建设局负责倒损住房恢复重建的技术支持和质量监督等工作。县自然资源局负责灾后恢复重建的测绘地理信息保障服务工作。其他相关部门按照各自职责，做好重建规划、选址，制定优惠政策，支持做好住房恢复重建工作。

(5) 县人民政府统一组织开展的集中恢复重建，按有关规定执行。

7 保障措施

7.1 人力保障

(1) 加强自然灾害各类专业救灾队伍建设、灾害管理人员队伍建设，提高自然灾害救助能力；支持、培育和发展相关社会组织和志愿者队伍，鼓励、引导其在救灾工作中发挥积极作用。

(2) 组织各方面专家，重点开展灾情会商、赴灾区现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

(3) 推行灾害信息员培训和职业资格证书制度，建立健全覆盖县、镇、村（社区）的灾害信息员队伍。明确各级灾害信息员配置，镇灾情管理工作由具有应急职能的机构承担，每个行政村（社区）至少设立1名灾害信息员，多灾易灾和灾害高风险地区可适量增配。

7.2 资金保障

县经济发展促进局、县财政局、县应急管理局等部门根据《中华人民共和国预算法》《自然灾害救助条例》《广东省自然灾害救助办法》等规定，安排县级救灾资金预算。

(1) 县经济发展促进局将自然灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害救助资金和自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

(2) 县级财政每年综合考虑有关部门灾情预测和上年度实际支出等因素，合理安排县级自然灾害生活补助资金，专项用于帮

助解决遭受自然灾害地区受灾群众基本生活困难。

(3) 县经济发展促进局、县财政局、县应急管理局要根据社会经济发展水平、自然灾害生活救助成本等因素适时调整自然灾害救助政策和相关补助标准。

(4) 县应急管理局、县财政局按有关规定开展资金绩效目标管理工作。

7.3 物资保障

(1) 各镇、各有关单位要加强救灾物资储备网络建设，整合现有的救灾储备物资和储备库，对所储备的救灾物资和储备库实行分级、分类管理。

(2) 县设立救灾物资储备中心仓库，各镇建立健全救灾物资储备仓库和社会捐赠接收站（点）。各级救灾物资储备库应储备必需的救灾物资，并及时补充救灾储备物资。

(3) 各镇、各有关单位要建立救灾物资代储制度和救灾物资生产厂家名录，建立健全救灾物资应急采购和紧急调拨、运输制度。

(4) 各镇、各有关单位要鼓励和引导社区、企业、事业单位和家庭储备基本的自然灾害应急自救物资和生活必需品。

7.4 交通保障

要加强紧急情况下的综合运输管理，建立自然灾害应急救助运输保障系统，社会交通运输工具征用机制和应急救助“绿色通道”机制，实现全县自然灾害应急救助交通运输统一指挥调度。

公安、交通运输等部门确保自然灾害救助人员和受到自然灾害危害的人员、救助物资、救助设备优先运输。

7.5 设施保障

(1) 县应急管理局要根据辖区人口密度、分布以及城市规模等情况，利用公园、广场、体育场馆等公共设施，统筹规划建设应急避难场所，设置统一、规范的明显标志，储备必要物资，提供必要医疗条件。

(2) 灾情发生前后，县应急管理局要及时启用各类避难场所，科学设置受灾人员安置点，避开山洪、地质灾害隐患点、低洼易涝区等，防范次生灾害，同时要加强安置点消防安全、卫生防疫、食品安全、治安等保障，确保安置点秩序。

7.6 通信保障

县经济发展促进局、县文化广电旅游体育局要依法保障自然灾害应急救助工作的信息渠道畅通，指导、协调基础电信运营企业完善公用通信网络和建立有线和无线相结合、基础通信网络与机动通信系统相配套的应急通信保障体系，确保自然灾害应急救助指挥系统的通信畅通。镇人民政府要配备卫星电话、对讲机等必要通信装备，并确保通信畅通有效。

7.7 动员保障

(1) 制订完善救灾捐赠管理相关制度，建立健全救灾捐赠动员、运行和监督管理机制，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收、统计、分配、使用、公示反馈等各环节的工作。完善接收境外救

灾捐赠管理机制。

(2) 完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的自然灾害救助对口支援机制。

(3) 科学组织、有效引导，充分发挥镇人民政府、村民委员会、居民委员会、企事业单位、社会组织和志愿者在灾害救助中的作用。

8 监督管理

8.1 预案演练

县应急管理局会同县减灾委成员单位负责组织本预案应急演练。可根据实际情况，结合有关自然灾害专项应急预案一并开展本预案演练。

8.2 宣教培训

各镇人民政府、各有关单位要积极利用电视、广播、公众号等新闻媒体，广泛宣传相关法律法规、应急预案和公众避险、自救、互救知识，增强公众防灾减灾意识。县应急管理局等有关单位要积极推进社区减灾活动，推进减灾示范社区建设。组织开展对镇人民政府分管领导、灾害管理人员和专业应急救援队伍、社会组织和志愿者的培训。

8.3 责任与奖惩

对在突发自然灾害救助工作中作出突出贡献的先进集体和个

人，要按照国家、省的有关规定给予表彰和奖励；对玩忽职守、失职、渎职的有关责任人，要依据有关规定追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

9 附则

（1）本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

（2）本预案中的“自然灾害”主要包括干旱、洪涝灾害，台风、风雹、低温冷冻、高温、雷电等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林火灾和重大生物灾害等。

（3）本预案由县应急管理局组织制订，报县人民政府批准后印发实施，由县应急管理局负责解释。

（4）各镇人民政府及其有关单位、群众自治组织、企事业单位等按照本预案的规定履行职责，并制订、完善相应的应急预案。