

连山壮族瑶族自治县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（征求意见稿）

（2021-2025 年）

连山壮族瑶族自治县经济发展促进局

2021 年 2 月

目 录

第一章 发展基础与发展环境.....	1
第一节 “十三五”时期发展成就.....	1
第二节 发展环境.....	15
第二章 总体要求.....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 基本原则.....	21
第三节 发展定位.....	22
第四节 发展思路.....	22
第五节 发展目标.....	24
第三章 坚持创新驱动，增强发展新动能.....	27
第一节 加快创新创业平台建设.....	27
第二节 培育引进创新型企业.....	27
第三节 促进创新创业人才集聚.....	28
第四章 坚持加快基础设施建设，夯实城乡发展基础.....	28
第一节 提升交通互通水平.....	29
第二节 完善水利基础设施建设.....	30
第三节 提升城乡基础设施建设水平.....	31
第五章 坚持加快经济产业发展，壮大县域经济实力.....	33
第一节 突出发展旅游产业.....	33
第二节 全力发展农林特色产业.....	35
第三节 适度发展生态工业.....	38
第四节 推动数字经济和其他服务业发展.....	39
第六章 坚持融入国内大循环国内国际双循环，打造新发展格局区域节点.....	41
第一节 有效融入国内大循环.....	41
第二节 积极融入国内国际双循环.....	43
第三节 全面促进消费.....	45
第四节 扩大有效投资.....	47
第七章 坚持改善农村发展环境，全面推进乡村振兴.....	48
第一节 全面推进乡村振兴.....	48
第二节 深化农村改革.....	52
第三节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	54
第八章 坚持小县大城发展理念，建设宜居宜业特色城镇.....	54

第一节 高起点建设好特色县城.....	54
第二节 推进各镇特色化改造.....	56
第九章 坚持激发社会发展活力，推进全面深化改革.....	57
第一节 全面激发市场主体活力.....	57
第二节 建设高标准市场体系.....	58
第三节 推进重点领域改革.....	59
第四节 破解城乡二元结构.....	61
第十章 坚持推进生态文明建设，筑牢粤北生态屏障.....	62
第一节 健全多规合一国土空间规划.....	63
第二节 扎实开展污染防治行动.....	64
第三节 推动资源集约利用.....	66
第四节 推进森林生态系统保护和修复.....	67
第五节 完善生态文明制度体系.....	68
第十一章 坚持促进文化事业发展，提高社会文明水平.....	69
第一节 健全现代公共文化体育体系.....	69
第二节 保护传承发展连山特色文化.....	71
第三节 积极发展民族文化产业.....	74
第十二章 坚持增进民生福祉，提升民生保障水平.....	75
第一节 全面强化稳就业举措.....	75
第二节 实施教育提升工程.....	77
第三节 健全卫生健康体系.....	79
第四节 健全社会保障体系.....	81
第四节 落实积极应对人口老龄化国家战略.....	83
第五节 保障特殊群体权益.....	83
第六节 加强和创新社会治理.....	85
第十三章 统筹发展和安全，建设平安和谐连山.....	89
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	89
第二节 全面加强经济安全.....	90
第三节 保障人民生命安全.....	91
第四节 维护社会稳定和安全.....	92
第十四章 强化保障措施，确保规划落实.....	93
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	93
第二节 健全规划实施机制.....	94

“十四五”时期（2021 - 2025 年）是连山在全面建成小康社会基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是推动高质量发展、建设繁荣文明幸福美丽新连山的关键时期。也是我县抢抓融入粤港澳大湾区建设、一核一带一区区域协调发展和促进民族地区高质量发展等重大历史机遇，奋力开创改革开放和现代化建设新局面，与全国同步实现社会主义现代化社会的重要时期。《连山壮族瑶族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）根据《中共连山壮族瑶族自治县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》进行编制，是贯彻落实社会主义现代化战略在规划期内各项决策的阶段性部署和安排，是政府履行职能的重要依据，是未来五年指导全县经济社会发展的纲领性文件，也是编制县专项规划、区域规划、国土空间规划的重要参考。

第一章 发展基础与发展环境

第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”期间，我县高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，全面落实中央民族工作会议精神和省委、省政府推

动我省民族地区加快高质量发展的意见，坚持新发展理念，按照高质量发展思路，立足“生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游”发展定位，围绕“生态立县、旅游富县、农业稳县、文化兴县”四大发展路径，全面实施“全域旅游、特色农业、生态建设提质增效、基础设施大投入、城乡面貌大变样、民生改善大提升、文化产业大发展、创新驱动新举措”八大发展计划，以建设“小而美、小而富、小而强的美丽边城、小康连山”为奋斗目标，经济社会发展取得了显著成效，县域经济实现较好发展，公共服务基础设施得到明显改善，社会事业全面进步，人民生活水平显著提升，为“十四五”时期社会经济发展奠定了坚实的基础。

1. 经济稳步高质量发展

“十三五”时期，全县生产总值由 2015 年 26.78 亿元增加到 2020 年的 38.13 亿元、年均增长 2.51%。其中第一产业增加值 11.07 亿元、年均增长 3.89%；第二产业增加值 6.60 亿元，年均下降 5.5%；第三产业增加值 20.46 亿元、年均增长 5.43%。人均生产总值由 2015 年的 28610 元增加到 2020 年的 39990 元，年均增长 4.01%（按常住人口计算）。一般公共预算收入由 2015 年 13896 万元增加到 2020 年的 16214 万元、年均增长 3.1%。城乡居民收入由 2015 年 12829 元增加到 2020 年 19674 元，年均增长 8.93%，其中农民人均可支配收入 14721 元，年均增长 8.73%；城镇居民可支配收入

入 27378 元，年均增长 8.16%。

连山壮族瑶族自治县“十三五”主要指标完成情况表

序号	指标名称	规划目标	完成情况	是否完成	指标属性
一	经济发展				
1	生产总值（亿元）	48.97	38.13	否	预期性
2	第一产业增加值（亿元）	8.86	11.07	是	预期性
3	第二产业增加值（亿元）	15.72	6.60	否	预期性
4	第三产业增加值（亿元）	24.38	20.46	否	预期性
5	人均生产总值（元）	50000	39990	否	预期性
6	三次产业增加值比重（%）	18.1:32.1:49.8	29.0: 17.3: 53.7		
7	农林牧渔业产值（亿元）	14.96	14.38	否	预期性
8	工业增加值（万元）		45611	否	预期性
9	规模以上工业增加值（亿元）	4.17	1.07	否	预期性
10	固定资产投资(500万以上项目) （亿元）	39.54	36.24	否	预期性
11	社会消费品零售总额（亿元）	9.36	7.69	否	预期性
12	一般公共预算收入（万元）	2.4	1.62	否	预期性
二	社会发展				
1	常住人口（万人）	9.47	9.56	是	预期性
2	人口自然增长率‰		12		
3	城乡居民收入（万元）	2.35	1.97	否	预期性
4	农民人均可支配收入（元/人）	2.2	1.47	否	预期性
5	城镇居民可支配收入（元/人）	2.92	2.74	否	预期性
三	资源环境				
1	单位 GDP 能耗（吨标准煤/万元）	0.404	0.351	完成	约束性
2	单位 GDP 能耗下降率（%）	17.00	16.19	完成	约束性

2. 基础设施不断改善

“十三五”时期，全县固定资产投资（500万元以上工程）总额累计完成投资 32 亿元。区域基础设施得到较大改善。

交通基础设施日臻完善。国道 G323 线县城过境公路顺利竣工通车，乡村景区公路建设加快，投入近两亿元建设完成大风坑、天鹅湖、欧家梯田、金鸡山等 5 条新建景区旅游公路。5 年累计新建农村公路 176.29 公里，实现了通 100 人以上自然村公路硬底化。高速公路和公路通车里程分别为 60.2 公里和 1391 公里，每百平方公里公路密度由 2015 年的 96 公里增加到 11、5 公里。国道、省道、县道、乡道生命安全防护工程全部完成。二广高速公路连山至广西贺州支线建设已于 2020 年底动工建设。

水利信息电网物流建设成效显著。水利能源信息电商物流基础设施建设成效显著。总投资 3.18 亿元的德建水库工程基本建成，供水防洪减灾能力明显提高。先后投入 4.27 亿元，累计完成河道治理 17 宗 206.80 公里，山区五市中小河流治理初见成效。河长制有效落实，一批河道“四乱”问题全部整治销号。供水安全保障体系日益完善，总投资 1.00 亿、共 347 个工程点的村村通自来水工程建设已经竣工，涉及农村人口 9.64 万人。农田水利灌溉进一步完善，开展高效节水灌溉工程，完成 2500 亩耕地灌溉改造；禾洞、太保、

小三江等镇实施高标准基本农田建设，累计完成修建排灌渠 4.69 万米，修建机耕路 6.42 万米。完成了、27 公里县城污水处理厂配套管网扩建工程（一期）。配电网工程完成投资 1.19 亿元，电能质量和供电可靠性显著提高。全县 20 户以上自然村已实现光纤网络和 4G 网络全覆盖，5G 网络基本覆盖县城范围。农村电商蓬勃发展，已建成县级农村电商服务中心和创新创业中心，建成镇村电商服务站 25 个、农村淘宝电商服务站 5 个、天猫旗舰店 1 个。引导培育了电商龙头企业 3 个。我县已被省列入“广东省数字农业农村试点县”、获得“省级电子商务进农村综合示范县”，正在申报“国家级电子商务进农村综合示范县”。

3. 产业结构不断优化

坚定不移走生态发展道路，产业结构逐步优化，一二三产业结构比例由 25.8: 28.4: 45.8 优化为 29.0: 17.3: 53.7。第一产业增加值占生产总值的比重从 2015 年的 25.8% 上升到 29.0%，提高了 3.2 个百分点；第三产业增加值占生产总值的比重从 2015 年 45.8% 提高到 53.7%，提升了 7.9 个百分点。第一产业、第三产业增加值的比重提高，标志着我县经济结构更加符合生态发展的要求。

农业农村经济高质量发展。以推进农业供给侧结构性改革为主线，着力推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，统筹推进农村改革、农民增收，农业农村经济高质量开展局良

好。**特色农业稳步发展。**全面实施“321”乡村产业兴旺计划。全县有机稻面积达到 3.5 万亩，水果面积、5 万亩，高山茶种植面积 0.45 万亩，生猪产业规模化标准化生产水平明显提高，全县年出栏 500 头规模化生猪饲养场发展到 37 家。**优质特色农产品不断增加。**全县通过有机认证企业 9 家，有机认证产品 26 个，无公害农产品认证 2 个，绿色食品认证 3 个，“连山大米”“连山大肉姜”获得国家地理标志保护产品称号，“连山大米”被认定为广东省特色农产品区域公用品牌产品。创建国家有机产品认证示范区，开工建设丝苗米省级现代农业产业园，发展“一村一品、一镇一业”工程 4 个。**新型经营主体不断壮大。**农民专业合作社 237 个，农业企业 105 家，家庭农场 392 家，其中省级示范农场 4 个，市级示范农场 14 个。农民专业合作社中有国家示范社 1 个、省级示范社 4 个、市级示范社 10 个；农业龙头企业中有省级 2 家、市级 7 家、县重点龙头企业 13 家。**农旅产业融合发展，**具有本土特色的新型农业观光休闲产业得到发展，县民族食品有限公司在太保镇欧家村打造有机稻种植和梯田观光旅游基地；景源生态事业有限公司依托禾洞镇皇后山文化，打造茶园观光基地。

全域旅游创建工作取得新突破。成功创建“省级全域旅游示范区”。金子山景区建成国家级 4A 景区，获得“岭南赏雪胜地”称号。县城——壮瑶山城景区创建成为全省首个

以县城为主体的开放式国家 3A 旅游景区。鹰扬关风景区被国家民委命名为“全国民族团结进步宣传教育基地”，鹰扬关红七军战斗遗址入选省文物保护单位。“边城风光乡村旅游”、“清远市壮瑶乡村风情之旅”线路被评为省级乡村旅游精品线路。加快乡村旅游发展，黑山村、蒙洞村、欧家村、皇后山茶庄园成功列入省级休闲农业与乡村旅游示范点，皇后山茶庄园、永梅蒙峒古村乡村旅游景点成功创建 3A 景区。欧家、黑山梯田成为生态农业与旅游结合的典范。三江花海温泉度假区、瑶妃故里田园综合体重大旅游项目建设稳步推进。黑山村、欧家村荣获广东省名村称号，欧家村同时被列入中国最美休闲乡村。

生态环保工业产业体系逐步形成。全面完成淘汰落后产能任务。加大工业产业转型升级，以清洁能源工业为龙头，重点发展电力、农林产品深加工，走生态工业发展道路。到 2020 年底，规模以上工业企业 4 家，规模以上工业增加值 0.92 亿元。引进企业开发森林康养产品，已建成深呼吸（连山）科技有限公司生产富氧“空气”和广东宏福蓄氧科技材料有限公司生产负离子“氧砖”高科技工业产品。

4. 招商引资取得显著成效

成功签约三江花海温泉旅游度假区、大风坑温泉旅游度假区、瑶妃故里田园综合体、欧家梯田、文旅商贸城、天地壹号灌装和浓缩液生产等一批文旅和工业项目，合同投资额

达 50 亿元。紧紧抓住粤财发〔2017〕11 号文利好政策，相应出台财政奖励政策，进一步营造良好的商环境，吸引总部经济企业落户我县。2017 年至 2020 年，全县累计引进总部经济企业 139 家，累计纳税 4.44 亿元，其中县级部分 1.10 亿元，取得显著成效。

5. 生态文明建设成效显著

生态屏障进一步筑牢。我县成功纳入国家重点生态功能区，创建成为国家生态文明建设示范县。**污染防治攻坚战成果丰硕。**水、大气、土壤污染防治措施有效落实，出境水质长年达到Ⅱ类水以上，空气质量指数优良率达 99.3%，全县森林覆盖率达 85.78%，多年位居全省首位。完成村镇生活污水处理、县建筑垃圾消纳场一期工程，建成县生活垃圾无害化填埋场和 8 个处理站、饮用水源建设等生态建设项目。成功列为“全国森林康养基地建设试点县”，先后荣获“中国气候宜居县”“中国天然氧吧”“中国森林氧吧”称号。2020 年获授“国家森林康养基地”，成为全国 17 个获此殊荣的县份之一。同时以优越的生态优势，荣获“岭南避暑之都”生态品牌，连续四年被评为“全国百佳深呼吸小城”。

6. 城乡一体化加快推进

城镇面貌大变化。积极推进新型城镇化建设，城镇化率达到 41%。投入 8950 万元完成了 12 万平方米县城建筑民族特色风貌改造。县城市政基础设施建设进一步完善，对县城

斑马线进行了少数民族特色改造，建设了新生活垃圾填埋场和建筑垃圾消纳场。完成十条内街小巷硬底化改造及配套设施建设，园林绿化环境不断提升，实施了亮化改造工程。小三江镇和永和镇完成建筑民族特色风貌改造。

乡村美丽大变样。实施乡村振兴战略，开展美丽乡村建设。完成县域乡村建设规划和行政村庄规划。完成全县 478 个自然村人居环境整治。成功创建美丽乡村 305 个，其中整洁村 179 个，示范村 112 个，特色村 13 个，生态村 1 个。建成垃圾收集点 457 个，累计建成公厕 404 座。在全省推进乡村振兴战略实绩考核中，我县取得了粤北片区排名第五、综合评价等次为“优秀”的好成绩。太保镇省级农村连片示范建设工程正加快建设。大力推进特色村寨建设。吉田镇古县坪、小三江镇东西江村、永和镇蒙洞村、禾洞镇政岐村被国家民委命名为“中国少数民族特色村寨”；太保镇欧家村、金鸡嘴村、福堂镇坡头村、永和镇雷古村、上帅镇七里村、东君村、陆屋村、吉田镇茶联村被命名为“广东省少数民族特色村寨”；一批村寨获评“国家森林乡村”“广东美丽乡村特色村”。

7. 社会事业全面进步

文体事业稳步发展。着力完善县、镇、村（社区）三级文化网络设施，万人拥有公共文化设施面积达到 1200 平方米以上，公共文化服务阵地建设覆盖率达 100%。县三馆服务

面积达 1.3 万多平方米。“文化惠民”工程成果显著。壮瑶民族文化遗产发展，“七月香”壮家戏水节、“一镇一节庆”活动等民族文化有效推广，“七月香”壮家戏水节荣获中国最具民族特色节庆之一；重视挖掘和整理民族文化工作，加强文艺创作创新，文艺精品创作屡获殊荣；非物质文化遗产得到保护，有 20 多项非物质文化遗产工程列入国家和省、市级名录。体育公共服务体系进一步提升。成立县体育总会和 7 个单项体育协会，每万人拥有社会体育指导员 15 人。全县 7 个镇已全部完成镇体育健身设施，配套有健身广场、篮球场、乒乓球场、健身路径等，县城拥有两个全民健身广场和二大场馆，免费对市民开放，总面积达 5820 平方米连山体育馆预计于 2021 年竣工使用。组织开展形式多样、内容丰富多彩的全民健身活动，形成各具特色，具有地方品牌的“全民健身日”和“南粤幸福活动周”等群体活动工程。县少数民族传统体育工程多次代表省参加全国省民运会，均取得好成绩。

教育事业稳步发展。成功创建广东省推进教育现代化先进县。投入 1.08 亿元完成一批包括县城在内 7 个镇中小学教学楼、宿舍楼、饭堂、运动场升级改造建设，农村义务教育薄弱学校改造建设、标准化学校建设水平得到提升。推进特殊教育学校建设。加快规范化幼儿园建设，健全学前教育管理机制，增加公办幼儿园学位供给，公办园在园幼儿占比

达 50%，普惠性幼儿园在园幼儿占比超过 80%。中考、高考成绩稳步提升，2019 年高考成绩创历年新高，上线率达 96.6%，其中一本上线 19 人，创历年以来最好成绩。全县学校“三通两平台”建设已基本完善，“班班通”达到了 100% 全覆盖，所有学校安装校园安全网络监控系统、数字化校园广播系统、云录播系统。投入 1100 多万元用于各校园的文化建设，丰富校园文化内涵，优化育人环境。实施强师工程、“三名”工程（名教师、名班主任、名校长），提升教师高一级学历，幼儿园、小学、初中教师学历达到省的要求。开展学生定制公交专线接送服务，整合 9 所农村小规模学校，优化教育资源配置，使乡村学生享受到更加公平的教育，促进教育均衡发展。

医疗卫生服务能力不断加强。医疗服务水平不断提高，抗击新冠肺炎疫情成效显著，成功创建省健康促进县，国家卫生县城创建成果持续巩固提升。成立国民体质监测站，认真组织开展国民体质监测活动，每年服务群众 3000 多人次。建立居民健康档案、健康教育、儿童、孕产妇、老年人保健、高血压管理、糖尿病管理、严重精神障碍患者管理等 14 大项基本公共卫生服务。完成了总投资 1.14 亿元的县人民医院异地改扩建工程，完成了县人民医院门诊医技综合楼、县妇幼保健计划生育服务中心综合大楼、县慢性病防治站建设，城乡医疗服务一体化建设水平进一步提升。

社会福利取得长足发展。社会服务管理不断增强，民政工程建设不断推进，完成城乡社会救助服务窗口建设，启用医疗救助“一站式”结算服务系统，应参保人数比例逐年增加，城乡低保人群实现应保尽保，建立了大病救助和贫困学生救助基金。落实就业扶持政策，五年来，全县新增农村劳动力转移就业 5266 人，城镇新增就业 3737 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。累计开展各类培训班 202 期，培训总人数 9155 人，技能鉴定合格人数 4131 人。为全县 52 个村(居)委会的就业服务平台配置了“一栏四机”，建成了县精准扶贫职业技能公共实训基地和省、市级粤菜师傅培训基地。2016 年-2020 年累计发放创业担保贷款 473 笔，累计支出 5076.5 万元，贴息 196.82 万元；发放就业创业补助 2406.36 万元。

脱贫攻坚战取得决定性胜利。高度重视脱贫工作，全面落实精准脱贫攻坚战略。在广州天河区、从化区对口帮扶和社会各界的大力支持下。通过开展扶贫培训、产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、消费扶贫等措施强化扶贫工作，其中产业扶贫项目资金投入达 4673.54 万元。全县新型经营主体有 238 个合作社参与脱贫帮扶工作。全县建档立卡贫困户 1134 户 3278 人全部达到脱贫标准。有劳动能力贫困户 2019 年年人均可支配收入已达 1.35 万元。贫困户的住房、饮用水、用电、电视信号、宽带网络覆盖、教育、基本医疗得到全面

保障落实。

8. 重点领域改革稳步推进

扎实推进农村综合改革。深入推进“三个重心下移”和“三个整合”。**深入推进供给侧结构性改革。**建立了去产能长效机制，切实推进国家减税降费政策，多措并举降低企业成本，完成农业水价综合改革。**深化“放管服”改革。**加快“数字政府”改革建设。进一步拓展政务服务应用的广度和深度，推进政务服务“四免”优化，拓展“粤省事”“粤商通”的服务事项，优化提升已进驻事项的“指尖办”服务体验，稳步推进更多高频民生服务事项进驻。增强行政审批和商事服务水平，落实“企业开办全程网办”、“一门式”政策兑现、工程建设项目审批改革等工作，全面实施“双随机、一公开”监管，深入推进“互联网+监管”，强化信用监管。继续加大简政放权力度，动态调整部门权责清单、行政许可事项通用目录，切实做好商事制度改革，优化法治营商环境，推行行政审批和政务服务标准化建设。**医药卫生体制改革持续深化。**推进县级公立医院综合改革，认真落实国家基本药物制度，推进药品集团采购改革，切实减轻患者用药费用。深入实施医共体模式，推进和实现分级诊疗和小病不出镇、大病不出县措施，基层卫生院转诊“绿色通道”和“直通车”全面建立。全县基层村级卫生站实现门诊“一站式”实时结算，从源头上解决假处方、虚构、伪造就诊资料骗取医保金

等问题。职工医保与生育保险合并实施，实现参保同步登记，基金合并运行。积极推进其他各项领域的改革工作，完成了“县管校聘”教师管理改革，深入推进财税体制改革，落实存量资金清理、国库集中支付改革和农村普惠金融“村村通”工作。教育、文化一系列重大民生改革及城乡基础设施一体化改革有序开展。

9. 社会大局持续保持稳定

法治政府、平安连山建设有序推进，群众安全满意度排在清远市前列。扎实推进“平安连山”工作，认真做好治安防控和严打整治，开展综治信访维稳工作，落实法治建设“四级同创”活动，实施全民禁毒工程，推进防邪教、扫黑除恶、预防青少年犯罪、扫黄打非等工作，全力维护社会治安稳定。2016年以来无发生重大刑事案件、群体性事件、公共安全事件，社会政治和治安秩序良好。各民族团结进步发展，县人民政府荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。落实行业领域安全生产专项整治行动，切实强化非煤矿山、烟花爆竹等安全生产监督管理，全县安全生产形势总体稳定。开展防灾减灾、劳资领域、交通等重点行业领域安全生产专项整治行动。不断加强食品药品监管和粮食安全保障。扎实开展劳动保障监察执法工作，严厉打击非法用工、欠薪违法行为，维护劳动关系稳定和谐。

综上所述，我县“十三五”规划目标任务基本完成，全

面建成小康社会基本实现，为迈入全面建设社会主义现代化新征程注入了充足动力。

第二节 发展环境

1. “十四五”时期面临的重大机遇

高质量发展是十四五时期的重要目标，绿色转型是这一时期的重大趋势。“十四五”期间，中央关于加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展布局，省委“一核一带一区”、加快促进民族地区高质量发展战略部署、市建设“两市三区¹”等一系列叠加政策举措和发展目标，为我县带来大有可为的发展机遇。我县应抓住机遇，巩固脱贫成果，全面实施乡村振兴战略，加快推动经济社会高质量发展。

粤港澳大湾区发展战略，为我县发展提供根本遵循。粤港澳大湾区发展规划纲要以及省委省政府关于贯彻落实粤港澳大湾区发展规划纲要的实施意见，强化粤港澳大湾区辐射带动作用，明确加强大湾区与北部生态发展区的创新资源、创新市场对接，支持大湾区优势企业参与北部生态发展区重大产业工程建设，推动大湾区与北部生态发展区加强生态环境保护合作，支持北部生态发展区打造对接服务大湾区的旅游休闲目的地。粤港澳大湾区发展必将对我县的生态文

¹ **两市三区**：环珠三角地区融入粤港澳大湾区的先行市、国际化旅游城市、全省绿色生态发展示范区、乡村振兴发展示范区、全国破解城乡二元结构试验区。

明建设、特色产业、全域旅游、康养产业发展起到较大的辐射带动作用。

构建“一核一带一区”区域发展新格局和广清一体化，为我县发展明确了定位。根据广东省关于构建“一核一带一区”区域发展新格局，促进全省区域协调发展的意见，按照“一区”发展定位，重点以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度，大力强化生态保护和建设，构建和巩固北部生态屏障。发展与生态功能相适应的生态型产业，以生态优先和绿色发展为引领，实现高水平保护中的高质量发展。整体促进北部生态发展区全域旅游发展，打造全球知名旅游品牌和旅游目的地以及服务粤港澳大湾区旅游休闲区。在国家重点生态功能区和广东省生态保护区财政补偿转移支付和省财政转移等利好政策支持下，可以更好地平衡生态保护与经济发展，促进农民收入增加，提高基本公共服务保障能力，实施乡村振兴战略。这些将从根本上改变我县在生态发展区内生动力不足问题。

省推动民族地区高质量发展政策，为我县发展装上了助推器。省、市高度重视民族地区的发展，《广东省促进民族地区发展条例》和《关于推动我省民族地区加快高质量发展的意见》（粤发〔2019〕18号，简称18号文）等法规与政策的扶持，为自治县加快高质量发展提供了坚强法规支持和政策保障，18号文从10个方面提出了一系列扶持民族地区

加快发展的政策措施，对推动民族地区加快高质量发展给予大力帮扶。省委十二届十一次全会和省委民族团结进步表彰大会上，李希书记对我省少数民族地区的发展提出了新要求、新期待。广东将加大对少数民族地区的支持和帮扶力度，要让我省的少数民族地区全面走在全国少数民族地区的前列。这些将为我县经济社会发展提供了利好政策红利。

2. “十四五”时期面临的困难与挑战

“十三五”时期，我县在经济、社会、民生等各方面都取得了显著成绩，但也要看到，我县经济社会发展还存在诸多困难和问题。

经济发展的底子薄。经过多年的努力，我县经济虽然有了一定的发展，但经济发展的底子薄，经济总量仍然偏小，县域整体经济还处于较落后的状态，增长速度在低位徘徊，国民生产总值处于全市末位，2020年我县人均GDP仅达到清远市平均水平的63%左右。财政收入低，发展资金短缺，2015年-2020年，年度一般公共预算公共收入在1-1.6亿之间徘徊，每年财政刚性支出需要15亿元左右，财政收支缺口巨大，大部分依靠上级财政转移支付，缺乏自有发展资金。

产业发展程度低，特色产业发展带动能力不强。受地理环境、资源条件、人口因素等制约，我县产业发展程度低，创新发展弱，特色产业发展带动能力不强，对内对外开放水平低。无工业园区，工业基础薄弱，结构层次偏低，规上企

业仅有4家，数量少，规模低，缺乏具有引领作用的大型企业。生态康养旅游产业、特色农业产业规模小，难以形成产业链，综合效益不高，拉动经济能力不强。

基础设施依然薄弱。我县高等级公路少，辐射不强，交通互联互通能力不足，路网密度低，有两个镇还是县道相通，城乡道路一体化没有形成，成为制约我县发展的瓶颈之一。其他生态产业、农田水利、农村饮水、生态建设、物流、信息、民生保障等基础设施建设也比较滞后，全域旅游相应的配套设施如景点开发、高档次宾馆、餐饮娱乐等硬件设施不足。

乡村经济发展层次低。县域乡村经济发展层次普遍较低。第一，村级集体经济比较薄弱，大部分村级组织基本上成了“四无”村²；第二，农户土地经营规模小，种养技术落后，生产效率低下，生产成本低，效益低下。第三，农村产业服务平台如人才培养、资金融通、互联网+等建设滞后，支撑农村产业发展的基础设施仍然薄弱。

基本公共服务供给不足，均等化水平低。因财政资金投入不足，致使教育、医疗、养老、环境治理等公共服务设施滞后，分布不均衡，整体保障仍处于较低水平。

3. 二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

党中央对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推

² 四无村：一无村办集体企业、二无集体掌控资源、三无集体财产、四无集体收入。

进的战略安排，确定了二〇三五年远景目标。习近平总书记视察清远时，为清远高质量发展指明了方向。展望连山二〇三五年，按照省委的要求，全县人民的祈盼，实现经济社会发展全面走在全国民族地区前列。全县经济实力大幅跃升，人均国内生产总值达到全市平均水平，与全市同步基本实现信息化、城镇化、农业现代化。建成具有连山特色的现代产业体系。全面实施融湾战略，实现高质量发展新格局，与广州及粤港澳大湾区联系更加紧密；破解城乡二元结构促进城乡融合发展体制机制有效建立，乡村全面振兴，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；高质量城镇化体系加快构建，乡镇功能更加完善，城镇化率达到全国平均水平；美丽连山建设目标基本实现，生态环境质量持续巩固提升，绿色生产生活方式总体形成，粤北生态屏障更加稳固，人与自然和谐共生格局基本形成；平安连山建设达到更高水平，基本实现社会治理体系和治理能力现代化；民生保障体系更加完善，建成全覆盖可持续的社会保障体系，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有良居、弱有众扶的社会逐步形成；人民生活更加美好，社会文明程度达到新高度，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和省委十二届十二次全会、市委七届十一次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以绿色富民高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移走全面融入粤港澳大湾区、城乡融合发展、绿色发展之路，加快打造民族地区绿色富民高质量发展“连山样板”，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，奋力建设繁荣文明幸福美丽新连山，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，谱写连山全面加快高质量发展新篇章。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导；坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，率先探索构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。以更大魄力在更高起点上推进改革开放，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚决服从服务国家发展大局，坚持全县一盘棋，更好发挥各级各方面积极性，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

立足全省“一核一带一区”区域发展格局中生态发展区功能定位，坚持走入珠融湾、城乡融合、绿色发展之路，充分发挥我县少数民族文化特色、三省边城特色和生态资源优势，建设生态宜居、宜游县城、壮瑶民族之乡，打造中国天然氧吧、国家森林康养基地、岭南避暑之都、岭南赏雪胜地，将我县建成“小而美、绿而富、特而强的美丽边城、幸福连山”，努力推动我县“在高水平保护中实现高质量发展”。

第四节 发展思路

——聚焦高质量发展，加快融湾步伐。紧扣民族地区高质量发展目标，围绕大湾区所需、立足连山发展所能，全面加快融入大湾区建设步伐，推进自治县高质量发展。

——聚焦生态优先，推动绿色发展。坚定“一区”发展定位，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，发挥生态优势、拓展发展空间、增强发展后劲，促进生态振兴。

——聚焦乡村振兴，促进城乡融合。把握城镇化发展趋势，处理好新型城镇化与乡村振兴的关系，完善城镇发展体系，带动农业农村优先发展，破解城乡二元结构，促进城乡融合发展。

——聚焦比较优势，融入内外循环。准确把握“双循环”新发展格局新特征，找准比较优势，充分挖掘连山自身生态发展潜力，推动质量变革、效率变革、动力变革。

——聚焦实体经济，推进产业兴县。立足现有基础，找准问题短板，处理好外源帮扶与内生动力的关系，优化营商环境，大力发展生态文旅、特色农业等优势产业，适度发展生态工业。

——聚焦改革创新，增强发展动力。坚持全面深化改革，立足连山实际，稳妥实施基础性和具有重大牵引作用的改革举措，加强改革系统集成，创造新时代民族地区改革新样板。

——聚焦以人为本，增进民生福祉。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，紧盯民生热点问题，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——聚焦安全发展，促进社会和谐。全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，突出防范化解各领域重大风险，维护政治安全、社会安定、人民安宁。

第五节 发展目标

聚焦二〇三五年远景目标，立足连山实际，忠实践行习近平总书记对清远的殷殷嘱托，坚持目标导向和问题导向相结合，综合考虑国内外发展趋势和连山发展条件，今后五年要努力实现以下主要目标：

——经济实力跃上新台阶。传统产业转型发展，力争旅游产业成为重要支柱产业，园区建设取得良好开局，新的主导产业加速培育，现代产业体系加快形成，经济实现高质量增长。

——全面融湾迈入新阶段。特色农业、民族生态旅游业、森林康养产业等有效融入大湾区建设和发展，与大湾区形成更加紧密的发展共同体。

——城乡融合发展实现新突破。破解城乡二元结构促进城乡融合发展取得明显成效。县城集聚效应更加明显，全面完成民族特色小镇建设，所有农村建成“美丽乡村”，城乡发展差距明显缩小。

——改革开放取得新突破。城乡要素自由流动的体制机制基本建成，市场主体活力得到有效激发，更高水平的开放经济体系基本形成，力争形成一批创造型引领型的新时代连山改革经验。

——生态文明建设开创新局面。生态文明建设力度持续加大，布局合理、功能完善的自然保护体系基本形成，粤北

生态屏障稳步筑牢。绿色低碳生产生活方式基本形成。资源集约节约利用效率不断提高。

——文化事业创造新繁荣。社会主义核心价值观深入人心，人民群众文化素质明显提高，力争全国县级文明城市创建取得实质成效。公共文化服务进一步增强，人民群众精神文化生活日益丰富，壮瑶特色文化品牌更具魅力，文化产业加快发展，文化软实力显著增强。

——人民生活水平得到新提升。城乡居民人均收入年均增速高于经济增速。就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平进一步提高，社会保障体系更加完善，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

——社会治理能力达到新水平。平安连山、法治连山、法治政府达到更高水平，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突出公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力。

连山壮族瑶族自治县“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性	填报 单位
一、经济发展						
1	地区生产总值（亿元）	38.13	50.8	6	预期性	县统计局
2	人均生产总值（元）	39990	52860	5.8	预期性	县统计局
3	一般公共预算收入（万元）	16214	22741	7	预期性	县财政局
4	全员劳动生产率	64960	86931	6	预期性	县统计局

5	常住人口城镇化率 (%)	41 (市 55)	45 (市 61)	2	预期性	县统计局
二、创新驱动						
6	研发经费投入增长 (%)				预期性	县农业农村局
三、民生福祉						
7	居民人均可支配收入增长 (%)		与 GDP 同步	6	预期性	县统计局
8	城镇调查失业率 (%)	3	不高于 市平均 水平	/	预期性	县统计局
9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)			[]	约束性	县教育局
10	每千人口拥有执业(助理)医师数	、 47	≥3	[0.106]	预期性	县卫健局
11	基本养老保险参保率 (%)	99		[]	预期性	县人社局
12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位 数 (位)	1.56	、 0	5.62 [28.21]	预期性	县卫健局
13	人均预期寿命	77	全市 78.5	0.39 [1.95]	预期性	县卫健局
四、绿色转型						
14	单位 GDP 能耗降低 (%)		完成市 定目标		约束性	县经促局
15	单位 GDP 二氧化碳降幅 (%)		完成市 定目标	[]	约束性	市生态环境局 连山分局
16	城市空气质量优良天数比例 (%)	97%	完成市 定目标		约束性	市生态环境局 连山分局
17	地表水达到或好于 III 类水体比 例 (%)	100%	完成市 定目标		约束性	市生态环境局 连山分局
18	森林覆盖率 (%)	85.78	完成市 定目标	/	约束性	县林业局
五、安全保障						
19	粮食综合生产能力 (万吨)		70		约束性	县农业农村局
20	能源综合生产能力 (万吨标准煤)				约束性	县经促局

第三章 坚持创新驱动，增强发展新动能

第一节 加快创新创业平台建设

立足我县特色优势产业，建设一批具有创新能力、综合实力强、发展后劲足、运行机制新的特色城镇、专业城镇。建设农业试验示范基地，开展新品种新技术的示范推广。建立健全成果转移转化服务体系，鼓励乡镇建立多种形式的科技成果推广服务机构。支持高校、科研院所以智力投入、技术转移、团队合作等多种形式与我县企业开展多层次合作。积极推动农业数字化进程，打造好网红直播团队和建设好“云上连山”数字平台，将“云上连山”打造成为可复制、可推广的“连山模式”。支持线上新型服务平台与线下村级服务实体相结合的农业科技综合服务体系建设，打通农业科技与生产对接渠道，创新科技支农模式，助推乡村振兴。

第二节 培育引进创新型企业

加快创建引进新型企业平台，积极推动广东省连山产业园筹建工作，创造税收优惠“洼地”，吸引一批高科技、附加值高、成长快的科技企业集聚落户我县。大力支持企业创新主体培育，建设科技型中小微企业创业基地和公共服务平台。开展科技型中小企业评价，培育一批主营业务突出、竞争力强的专精特新中小企业。加强我县优势企业开展交流合

作，有针对性地引入优质战略合作伙伴，引进先进技术、种质资源和经营管理模式。

第三节 促进创新创业人才集聚

聚焦重点领域人才需求，加大青年人才吸附力度，做到青年发展规划与经济社会发展规划相衔接。认真落实《中共清远市委 清远市人民政府关于引进培养紧缺适用人才的若干规定》，大力引进创新人才，推动人才高质量发展。加大技能人才培养力度，紧紧围绕我县重大发展战略和重点支柱产业或特色产业布局，着力加快推进乡村振兴、农业科技、教育医疗、文化艺术、生态旅游、网络安全和信息化等领域人才队伍建设。加大本土人才培养，做好专业人才的二次开发工作，充分利用“以老带新”的培养模式，培养新一代中坚力量，逐步改善人才结构。依托县职业技术学校和社会培训机构，因地制宜开展培训服务。重点围绕农业种养专业技能开展培训，培养新型职业农民、农业科技人员、现代农业企业经营管理人才队伍。扶持草根能人、本土人才、新乡贤在农村创业发展。

第四章 坚持加快基础设施建设，夯实城乡发展基础

建设互联互通、高效便捷的交通网，推进供水和水利等基础设施建设。推进新一代信息基础设施网络建设，发展新

一代移动通信网络，推进移动物联网建设应用。配合珠三角区域物流设施一体化、联运化建设，完善我县物流基础设施网络，为我县经济社会快速发展搭建坚实有力的支撑平台。

第一节 提升交通互通水平

加强区域内外交通体系建设。积极争取高铁经过连山，尽快实现“高铁梦”，积极主动配合做好在建和规划高速公路各项工作，加快普通公路建设，提升基础交通服务水平。加强国道省道和“四好农村路”建设，完善连接交通枢纽、中心镇、旅游景区的公路建设。

1. 争取实现“高铁梦”，着力提升高速公路路网

积极争取省正在谋划建设的厦昆高铁——汕头经梅州、龙川、韶关、清远、贺州、百色至昆明经过我县。加快推进二广高速公路连山至广西贺州支线建设。配合做好湖南道县至广东连山段高速公路和韶连高速公路工程前期工作，争取在“十四五”期间开工建设。

2. 加快国省道升级改造，进一步提升路网等级

推进国道 G234 线福堂镇过境段改建工程、国道 G234 线小三江镇过境段改建工程、国道 G234 线园珠至旺南段改建工程、国道 G323 线永和至鹿鸣关段路面黑底化工程、国道 G234 线水口至水下段路面黑底化工程、省道 S522 线禾洞至旺洞段升级改造工程、省道 S261 线连南大麦山至连山上帅

段公路工程建设,争取在“十四五”期间开工建设。

3. 积极推动环南岭生态旅游公路建设

按照省环南岭生态旅游公路的总体布局,为推动我县全域旅游发展,积极谋划好境内生态旅游公路布局,规划建设国道 G323 线连山鹿鸣关至鹰扬关生态旅游公路,争取国道 G234 线连山吉田至怀集水下段列入南岭生态旅游公路规划。

4. 继续推进“四好农村路”和乡村旅游公路建设

扎实推进“四好农村路”建设,不断夯实“四好农村路”省级示范县基础,持续提升农村公路内联水平。推进县道提升改造、镇到(行政)村通双车道四级公路建设,大力推动乡村旅游公路建设。重点推进镇到(行政)村通双车道公路建设,拓宽改造通村公路,实现镇到(行政)村至少有一条双车道公路,切实提升农村公路通畅能力。

第二节 完善水利基础设施建设

推进现代化水利基础设施重大项目建设,争取德建水库供水工程、中小河流治理、中小河流升级加固、全域自然村供水工程等工程列入省、市水利发展“十四五”规划。

加强供水工程和管网改造。推进全域自然村集中供水工作。切实抓好列入 18 号文重点倾斜支持的德建水库供水工程、县城水厂及供水管网改造以及县城污水管网升级改造工程建设。完善农村供水体系试点建设,2022 年底前实现全域

自然村集中供水覆盖率达到 80%以上的目标，2025 年实现全域自然村集中供水全覆盖。规划县城乡一体化供水工程建设，建设 7 个镇共 478 个自然村集中供水工程。

加大水利工程建设。加强河道规划、保护、治理和利用。继续开展中小河流治理，建设 7 个河段中小河流治理工程³和河流升级加固工程。加快推进灌区改造、节水灌溉和中小型水利基础设施建设，重点加快列入 18 号文支持的太保镇上百丈灌区改造、福堂镇荣丽灌区改造、太保镇保城灌区改造和河湖划界等工程建设。

加快“万里碧道”工程建设。争取省优先在我县开展“让广东河更美”大行动，2022 年基本完成 7 个河段“万里碧道”工程⁴。加强县流域水环境治理工程，推进挡水建筑物、生态清淤、湿地建设、景观道路、绿化、智慧水务等工程建设。加快岸坡整治、河道清淤，改造排灌渠道、机电排灌等农村水系综合整治。

第三节 提升城乡基础设施建设水平

1. 加快能源基础设施建设

改造区域电力网络。积极推进全县农村电网改造升级任务，建设骨干电网工程，增强电力输送能力。加快建设区域

³ 7 个河段中小河流治理工程：吉田河（二期）、禾洞河（二期）、永丰河（山洪沟）、太保河（山洪沟二期）、小三江河（二期）、上帅河（山洪沟）、上草河（二期）中小河流治理工程

⁴ 7 个河段“万里碧道”工程：吉田河县城段、沙田河永和镇段、小三江（加田）河段、太保河段、永丰河段、禾洞河、上帅河段“碧道”工程。

电网，提高供电能力和供电可靠性。实施新一轮农村电网改造升级工程，实现城乡电力服务一体化。“十四五”期间，逐步落实配网工程，保障民生需求及电能质量，规划投资 5648 万元；增加主网建设，进一步优化电网结构水平，满足经济社会发展需求，规划投资 3980 万元。

加快天然气管网建设。重点建设好县县通天然气管网工程，加快推进粤北天然气主干管网连接连山段干线工程建设，推动天然气管道连通工程，逐步扩大供应范围。完善天然气基础设施，推动天然气在工业燃料、交通、民用等领域应用，提高天然气消费比重。

加快推进风电建设。继续争取省自然资源和林业部门等部门支持，尽快解决风电项目开发过程中涉及的生态红线、保护区、电网等瓶颈问题，争取犁头山、大散等风电场“十四五”期间动工建设。

2. 强化信息基础设施建设

以高速光网、IPv6、5G 网络、移动物联网建设为重点，建成高速、移动、安全的新一代信息基础设施网络，推动我县信息基础设施建设。加快推进农村重点区域 5G 网络建设。推动光纤宽带网络向自然村延伸，实施村村通宽带网络工程，建设千兆光网城镇，推进百兆光网进农村。以丝苗米省级现代农业产业园和特色优势区建设为契机，创建国家级电子商务进农村综合示范县，推进 5G 智慧农业产业园区建设，

构建基于 5G 网络的智慧农业互联网。

第五章 坚持加快经济产业发展，壮大县域经济实力

第一节 突出发展旅游产业

1. 促进全域旅游发展

立足建设大湾区森林康养（体验）和休闲旅游目的地目标，巩固和提升全域旅游示范区整体水平。完善“一核两区”的全域旅游格局，以县城为核心，南部打造以三江花海温泉旅游度假区、大风坑温泉旅游度假区和福堂天鹅湖湿地公园为核心的休闲养生旅游度假项目；北部打造以太保雾山梯田、永和金子山、瑶妃故里田园综合体、禾洞皇后山茶庄园为主要景点的生态观光旅游度假区。努力将全县重点景区创建成国家 3A 级以上景区。树立全域旅游和“县域大景区”理念，把全县作为一个大景区来谋划经营。积极引进拥有深厚旅游或康养产业背景和实力雄厚的企业，有效整合资源，引导各项建设与“县域大景区”建设统筹推进、协调发展，把少数民族文化元素融合在民居、生态工程建设之中，体现文旅融合，提升县城建设质量和品位，打造有丰富文化底蕴、鲜明区域特色的宜居宜业宜游县城。

2. 提升旅游产品品质

按照我县旅游发展总体规划，合理科学布局，进一步完善旅游基础设施，全面提升全域旅游产品品质。加快建设在

建的瑶妃故里田园综合体、三江花海温泉旅游度假区、大风坑温泉旅游度假区等一批重点旅游项目。加快开发金峰山壮瑶生态旅游度假区、瑶乡瀑布旅游度假区、天鹅湖湿地公园等优质旅游项目。规划建设高速、国省道公路沿线第一重山林相改造，打造“百里秀色画廊”。支持欧家梯田、金子山、皇后山等景区提升旅游接待能力，留住游客住宿消费。支持各镇及旅游景区、特色村寨建设一批特色高档民宿。完善旅游指示标识和交通引导标识，规划建设一个综合性的全县旅游集散中心。合理配置旅游公厕，实现必要场所全域覆盖。加强景区与乡村旅游点停车场等配套设施建设。

3. 促进“旅游+”产业融合发展

利用鹰扬关的红色资源、古驿道资源，建设红色研学主题景区，发展红色旅游、古驿道旅游，打造一批省级乡村旅游精品线路品牌。借助“七月香”壮家戏水节品牌和“一镇一节庆”系列活动，推动全域旅游与民族文化有机融合，促进文旅融合发展。以“一镇一特色、一村一品”为导向，结合美丽乡村建设，将农村转变为旅游景区景点，以发展农家乐、民宿为主体，全面推动以“健康养生、自助采摘、农业观光、农耕体验、户外拓展”等多种业态乡村旅游发展，加快创建农业公园，促进农旅融合发展。依托我县丰富独特的自然生态、人文旅游资源，积极发展户外露营、徒步骑行、登山探险等户外运动项目，打造体育休闲精品旅游，促进体

旅融合发展。积极推动“林业+旅游”“交通+旅游”“水利+旅游”“教育+旅游”“气象+旅游”等产业融合发展。

4. 加强营销宣传推介

积极打造核心旅游宣传品牌，重点将“瑶妃故里、壮瑶风情之都、中国氧吧之城、中国气候宜居县、中国森林氧吧、岭南避暑之都、岭南赏雪胜地”的连山旅游品牌，搭建合作共赢的旅游宣传平台，深化与周边省市及县（市、区）的旅游宣传合作，力争达到“信息共享、线路组合、客源互送、景区互推”的合作共赢目的。构建全方位的旅游宣传渠道，完善全媒体宣传机制，构建跨地域、跨行业的旅游营销网络，深入开展旅游宣传工作，不断扩大连山旅游的知名度和美誉度。

第二节 全力发展农林特色产业

1. 大力发展特色生态农业

全力发展农业优势特色产业，提升农产品品牌，实现农业提质增效和转型升级。实施粮食安全战略，稳固粮食生产供给，严格保护耕地，确保耕地保有量完成市定目标以上。重点围绕创建粤港澳大湾区“菜篮子”“米袋子”“果盘子”基地建设，打造好我县“一镇一业”“一村一品”产业发展新格局，重点发展有机稻、高山茶、沙田柚、大肉姜等特色种植产业，扩大淮山、莲藕、马蹄、番薯等传统优质特色经

济作物面积，为粤港澳大湾区提供优质特色农产品。推进“数字农业”工程，实施科技兴农，加强农业科技创新，推动新品种、新技术、新装备、新产品研发，强化农业知识产权保护。加快推进现代农业生产信息化，推进主要农作物生产全程机械化智能化，提高农林产品加工装备水平。实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，鼓励对农业生产进行物联网应用，发展智慧气象，提升气象为农服务能力。扶持农村一二三产业融合发展，培育新产业、新业态、新模式，发展特色农业+乡村旅游、休闲农业+特色旅游、康养和乡村物流、电子商务等乡村产业。积极创建农业特色专业镇，实施质量兴农，开展质量提升行动，鼓励企业获得更多国家通行的农产品认证，打造一批知名农业品牌，增强产业竞争力。重点扶持龙头企业，积极培育农民专业合作社、农业企业、家庭农场等新型经营主体，壮大“绿色食品”产业，建设一批绿色有机农产品生产基地。大力推进连山现代农业智慧温室项目建设，规划建设永丰现代农业产业园。

2. 发展环保高效型畜牧业

大力发展白鸽养殖产业，推进畜牧业规模化标准化生产，合理布局规模化养殖场，大力发展种养结合循环农业，加快推进畜禽养殖业转型升级，优化畜牧业生产结构，大力发展草食畜牧业和家禽类标准化养殖。全县推进畜禽养殖废弃物资源化利用，落实畜禽养殖废弃物资源化利用中心建设

工程。推进县城牲畜屠宰场搬迁扩建工程，推进畜牧业规模化标准化生产。大力发展种养结合循环农业，加快推进畜禽养殖业转型升级，合理布局规模化养殖场，统一规划建设标准化畜禽栏舍，统一饲养技术规范、动物疫病防控和粪污处理利用措施，建设高效安全、绿色环保的标准化集中养殖小区。

3. 培育壮大林下经济产业

加快创建林下经济示范县活动，以金子山森林康养基地、永梅村乡村生态康养旅游项目为示范，培育创建一批国家级、省级森林康养基地，积极培育新型林业经营主体，建设一批种养专业合作社和种养家庭农场。着力发展灵芝、林果、药材、蜂蜜等林下种养产业。利用林下产业的产品资源，发展林下产品采集及加工业。利用森林丰富的生物质能源，积极引进社会资本发展生物质能源。

4. 积极发展森林康养产业

充分发挥我县森林资源、生态环境和气候资源优势，以金子山森林康养基地、永梅村乡村生态康养旅游项目为示范，创建类型丰富的森林康养基地，培育创建一批国家级、省级森林康养基地，加大“全国森林康养基地试点建设县”建设力度，打造“岭南森林康养和体验目的地”。鼓励有条件的村庄，建设康养型森林人居特色村。加强森林景观提升，大力栽植培育大径级林木和珍贵树种资源，推进珍贵彩色健

康森林建设，着力优化森林景观和生态环境。完善森林康养功能要素配置，加强交通、安全、步道、水电、网络、环保、应急等配套基础设施建设，完善森林康养公共服务设施。发展与康养相关的农业、中药、运动、文化等产业，促成多元化、多层次、全链条“康养+”产业融合发展。

第三节 适度发展生态工业

1. 培育特色农林产品加工业

完善粮食加工、流通、储备体系，做好做强丝苗米省级现代农业产业园。加快对特色农林产品大肉姜、茶叶、杉木深加工，提高附加值。引导农民合作社依托农业特色产业发展产地加工、绿色加工、特色加工，推进农产品初加工、精深加工、综合利用加工协调发展。依托林业资源优势，建设连山农林产品深加工基地。结合壮瑶族民族风情，将少数民族文化元素与现代艺术相结合，融入农林深加工，发展特色农林加工特色产品。

2. 发展绿色低碳新型工业

积极争取省市支持，依托天河区帮扶机遇，举全县之力，筑好经济腾飞平台。规划建设广东省连山产业园，紧紧抓住省出台免除地方企业所得税优惠政策和我县出台的招商引资奖励政策，利用“洼地”效应，引进符合重点生态功能区发展要求，以生物医药、电子产品、食品等生态环保型为主

的产业。适度发展绿色能源产业，加快推进犁头山、大散两个风电场项目建设，在保护好自然生态环境的前提下，提升原有矿产企业产能，适度合理开发矿产资源。培育高科技新型现代产业，大力支持深呼吸（连山）科技有限公司生产的富氧“空气”和广东宏福蓄氧科技材料有限公司生产的负离子“氧砖”项目发展壮大；大力支持广东省知名企业天地壹号饮料股份有限公司在我县规划建设天地壹号浓缩液研究所和灌装厂项目；充分利用生态、气候资源，大力开发负离子高科技产品。积极盘活吉田至永和走廊生态工业经济带，做好工业用地规划，适度发展环保节能型产业。

3. 推动工业企业绿色发展

深入贯彻习近平生态文明思想，着力挖掘绿色增长潜能，培育制造业竞争新优势。推进产业结构调整，打造全绿色产业链，创造新的经济增长点。落实国家对小水电清理整改有关政策，扎实推进全县小水电清理整改工作。建设绿色工厂，开发绿色产品，发展绿色园区，打造绿色供应链，培育绿色制造服务体系。

第四节 推动数字经济和其他服务业发展

1. 加快发展数字经济

全方位提升数字政府、数字乡村、城市管理、工业互联网水平，加快推动数据资源在教育、交通、环境、医疗、旅游、商业等重点领域的开放共享和融合应用，培育数字经济新业

态新模式。以首届少数民族特色精品网络节在我县召开为契机，着力建设数字农业产业园和产业基地，培育数字农业示范龙头企业和农民专业合作社，推动数字技术在休闲农业与乡村旅游的应用，加快农业数字化发展，促进数字技术和农业产业深度融合，做大做强数字经济。建设好“云上连山”数字平台，将其建成广东首个可复制、可推广的农业数字化样板。

2. 加快发展生产性服务业

支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业等涉农服务业的发展，大力扶持农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务业和市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业维修、农产品营销等农业服务产业。引导各类服务主体将服务网点延伸到乡村，鼓励新型农业经营主体在城镇设立鲜活农产品直销网点，鼓励大型农产品加工流通企业开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务。完善城乡物流一体化体系。完善物流基础设施和网络，围绕我县产业集群，搭建生产企业和物流企业联合互动交通平台，加强商贸、供销、邮政等物流服务网络的建设与衔接。建设连山农林产品产地冷链仓库工程。

3. 加快发展生活性服务业

改造提升商超零售、美容美发、洗浴、照相、电器维修、再生资源回收等生活服务业，加快发展健康、养老、育幼、

体育、家政、物业管理等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。积极发展定制服务、体验服务、智慧服务、共享服务、绿色服务等新形态。鼓励各类服务主体建设运营在线服务平台，推动传统服务业升级改造，为城乡居民提供高效便捷服务。

4. 大力发展金融保险服务业

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，充分发挥金融支持服务实体经济作用，进一步降低企业融资成本，加大中小微企业信贷支持力度。引导金融机构认真落实《金融支持清远城乡融合发展的实施意见》，进一步加大对破解城乡二元结构、推动城乡融合发展的金融支持，创新农村金融产品和服务方式，积极支持农村基础设施建设，有效满足村集体、农业生产经营主体的信贷资金需求。规范和发展保险市场，扩大政策性保险覆盖面，进一步完善保险服务体系。

第六章 坚持融入国内大循环国内国际双循环，打造新发展格局区域节点

第一节 有效融入国内大循环

1. 深化供给侧结构性改革

紧紧围绕供给侧结构性改革主线，进一步巩固“三去一降一补”成果。积极探索企业退出市场简易注销登记改革，

继续推动“僵尸企业”退出市场出清。围绕推动经济高质量发展，加快建立健全产业准入的环保、安全、质量等标准体系。强化企业信用管理，加强产能动态监测和发布，推动产能优胜劣汰。加快农业转移人口市民化，增强城镇化产业支撑。建立有效的土地供应机制，推进租购并举住房制度建设，促进房地产市场平稳健康发展。在既有降低企业成本政策基础上，积极落实国家结构性减税和降费政策，进一步降低实体经济成本。着力提高产品和服务质量，推进产业结构转型升级，优化供给结构，提高供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。加快补齐基础设施、产业发展、乡村振兴、社会民生等短板，合理布局县城建设与产业发展，推动经济社会高质量发展。

2. 破除体制机制障碍

全面落实《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，加快完善社会主义市场经济体制。以市场化改革破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，形成要素自由自主有序流动的制度体系。围绕我县重点企业、园区，提供精准的要素供给政策，确保形成比较优势。畅通土地、资本、劳动力、知识、技术、管理和数据等要素循环，实现城乡双向流动。借助粤港澳大湾区和深圳建设社会主义先行示范区的战略机遇，自觉主动对标、对接国际规则，加快推进要素市场开放建设，进一步

优化营商环境，促进民营经济高质量发展，促进更广空间、更大半径和更宽范围的要素自由流动，实现资源更深层面的优化配置。

3. 深入推进质量强县

继续深化商标服务职能，加大商标品牌宣传力度，建立健全我县知名品牌培育库，引导企业走品牌发展之路。加大农业标准示范区的建设力度，完善农业标准体系，促进全县标准与国际接轨。推进农业标准化生产，建立生产记录台账制度，引导支持规模经营主体按标准生产。推进现代服务业先进标准体系示范点建设。完善我县农产品认证体系和农产品质量安全监管追溯系统。落实食用农产品合格证制度，积极对接省农产品质量安全追溯管理平台，同步合格证应用数据，推动实现合格证与追溯信息“二码合一”。推进商品质量专项整治工作常态化，加强产品质量安全监管力度。继续开展质量月活动、消费品质量安全“进社区、进校园、进乡镇”消费者教育活动。开展以“守合同重信用”为主要内容的诚信经营创建活动，抓好质量诚信体系建设，积极培育符合条件的企业参与争创，力争“守合同重信用”企业争创工作实现新的突破。

第二节 积极融入国内国际双循环

1. 大力开展招商引资

高度重视招商引资工作，将招商引资工作作为推动我县经济高质量发展的重要抓手来抓，努力营造良好的生态营商环境。进一步提升服务水平，创建即来即办、当天办的服务效率。对总部经济企业继续做好“一对一保姆式”当天办结贴身服务；对落地的实体企业县委、县政府成立项目专班，帮助企业解决建设运营过程中遇到的困难和问题。努力创建守信为投资者保驾护航的诚信政府。

紧紧抓住省财政厅、省税务局粤财发〔2017〕11号文免征三个少数民族自治县本地区企业应缴纳企业所得税中属于地方分享部分和我县新修订的《关于印发连山壮族瑶族自治县招商引资扶持政策的通知》（山府发〔2021〕1号）等优惠政策，进一步加大招商引资力度，大力引进总部经济企业，争取“十四五”时期我县总部经济规模达到300家，纳税总额突破10亿元。

加大六大产业招商引资力度，重点开发康养旅游、高端民宿、乡村旅游、农林精细加工、生态工业、矿泉水、负离子等项目。引进国内外有实力的企业加快开发建设瑶乡瀑布旅游度假区、金峰山壮瑶生态旅游度假区、天鹅湖湿地公园、鹰扬关改造和广东省连山产业园重大项目。

2. 积极推动优质产品走出去

推进粤港澳大湾区农业合作，深入推进“广清一体化”建设，鼓励新型经营主体提升农产品生产标准，创建粤港澳

大湾区农产品生产基地。加快粤港澳大湾区农产品连山配送中心建设，加快农产品“入珠融湾”步伐。继续以“乡村新闻官”为契机，通过直播和短视频，为连山生态、民族特色优质农产品代言，打响连山地方特色品牌。借助农交会、农博会、广交会等大平台，全面展示我县特色现代农业新技术、新产品、新成果，让更多优势产品走向全省，走向全国，走向世界。

3. 建立旅游合作联盟

推进我县旅游融入大湾区和粤湘桂旅游圈，加强与省内外热点旅游城市联系，建立互为旅游目的地和客源地的旅游联盟，推进旅游交流与合作，实现区域内旅游资源共享、优势互补、客源互动，不断充实完善合作内容和方式，不断拓展旅游合作的新领域，共同分享旅游发展的成功经验等。加强联盟成员合作和旅游宣传推广，推动地区间营销协作和旅游营销一体化发展，通过联合促销，实现互利共赢。

第三节 全面促进消费

1. 着力扩大消费需求

顺应居民消费升级趋势，增加产品和服务种类，增加服务性消费供给，适当增加公共消费。丰盛消费者的衣食住行选择，丰富消费者的精神文化需求，增加“文化旅游+互联网”类产品供给。办旺民族节庆、体育竞技等活动，拉动

县域消费。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加大旅游消费惠民力度，扩大旅游规模。合理引导消费行为，发展节能环保型消费品，大力倡导节约、绿色、低碳的消费方式。支持创新社区商业发展模式，打造一刻钟便民生活服务圈。倡导“房住不炒”的理念，推动住房消费健康发展。

2. 创新消费模式和业态

建立健全“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，鼓励无接触交易服务等消费新模式新业态发展，促进线上线下互动、商旅文体协同发展。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政等服务消费线上线下融合发展，拓展服务内容，扩大服务覆盖面。加快普及定点投递、预约寄递、无接触配送等新服务。

3. 提升农村消费能力

发挥农村地区市场优势和内需潜力，拓宽农民增收渠道，逐步提高农民收入水平。完善农村消费基础设施，健全县、乡、村电子商务服务体系和物流配送体系，推动农村商贸流通和零售网点转型升级，加强生活服务与农村商业对接，扩大农村商品和服务供给，推动农村居民消费梯次升级。

4. 营造安全放心消费环境

加强食品、药品等涉及安全领域监管执法，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等市场监管领域各类违法

犯罪行为。组织查处价格收费违法违规、不正当竞争、传销、违法直销等行为。依法对全县经营者集中行为进行监督。继续推进“双随机、一公开”工作。积极推进消费领域信用体系建设。加强12315行政执法体系和消费者维权信息化建设。充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。依法监督管理市场交易、网络商品交易及有关服务行为，全面营造放心消费环境。

第四节 扩大有效投资

1. 加强有效投入

围绕我县产业发展方向，谋划建设一批重大产业工程。抓好重点储备工程筹备及进展衔接，推动产业投资工程落地。重点加大有利于城乡融合发展的基础设施和公共服务建设投入。以新型基础设施建设为重点，协同推进新一代信息基础设施建设，共同推动重点领域智慧应用。加快推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。根据需求和财力状况，扩大公共产品和服务供给。争取新增地方政府专项债券和中央预算内投资支持，力争更多工程列入省、市重点专项规划工程。

2. 优化投资结构

加快调整投资结构与持续扩大内需相结合，充分发挥政府投资对非经营性、准经营性投资工程的示范引领作用。第

一产业重点建设“一县一园”“一镇一业”“一村一品”工程。着力提升二、三产业比重，第二产业重点壮大现有电力、矿业、铸造产业，加快风能清洁能源开发，尽快建成天地壹号饮料产业，举全县之力建设广东省连山产业园，及早发挥效益，使其成为推动我县经济高质量发展的重要助推器。第三产业加大对旅游产业、商贸物流和电子商务等现代服务项目的投入，拉动全县服务业快速发展。稳妥有序发展房地产市场。

3. 创新投融资体制

深化投融资体制改革，优化形成“要素跟着项目走”的有效配置机制，用好上级补助资金、本级财政资金、地方政府债券资金，确保资金落地实体项目上，更好发挥政府投资撬动作用。推进政府和社会资本特别是民间资本合作，激发社会投资活力。涉及企业投资项目的核准备案、报建等事项，通过政务服务网“一口受理、并行办理、分工负责、并联审批”，实现证照批文、材料等数据共享，办理过程、结果等节点信息同步推送，并与投资工程在线审批监管平台实时互通。

第七章 坚持改善农村发展环境，全面推进乡村振兴

第一节 全面推进乡村振兴

坚持农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，实施乡村

建设行动，全面推动乡村产业提档升级、乡村环境全面提质、乡风文明全面提级、治理水平全面提升、农民收入全面提高。

1. 加速农业品牌建设

立足我县现有特色农业产业基础，以农业供给侧改革为主线，结合我市“3个三工程”⁵，全面实施“321”工程⁶，加大主导特色产业的扶持力度。建设好7个农业特色专业镇，促使各镇有一定规模的农业特色产业，创建一批知名农业品牌。维护“连山大米”“连山大肉姜”国家地理标志品牌，积极组织绿色食品、有机食品认证和农产品地理标志的申报工作。建立“连山农家”区域公用品牌体系，打造“连山农家”新媒体矩阵，加快形成以连山自治县公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌、特色农产品品牌为核心的农业品牌格局。建立农产品安全追溯与农业农村重大创建、农业品牌推选、农产品认证、农业展会等“四挂钩”机制，实现农产品可追溯体系。做好“连山品牌”宣传推介，借助农产品博览会、展销会等渠道，充分利用电商、“互联网+”等新兴手段，加强品牌市场营销。继续推进“三农”服务平台建设，支持农业企业参与国际知名展会、国内农业展会。

2. 巩固提升农村人居环境

实施“美丽乡村2025”行动计划，建设生态美丽宜居乡

⁵ **3个三工程**：实施品质、品种、品牌三品工程，发展清远鸡、柑橘、茶叶三个主导产业，实现农民人均年纯收入3万元。

⁶ **农业“321”工程**：是指3个万亩基地：即3万亩的有机水稻种植基地、3万亩水果（柑橘）种植基地、3万亩的高山茶叶种植基地；“2”是指两个1万亩基地：即1万亩的生姜（含大肉姜）种植基地、1万亩的禾花鱼养殖基地；“1”是指建设1个省级现代农业产业园。

村，开展全域推进农村人居环境整治，把全县 478 个自然村建成“美丽乡村”。大力推进“千村示范、万村整治”工程，按照五个梯度要求高标准、快进度开展美丽乡村建设，打造粤北特色精美农村。完善农村垃圾处理各级投入机制，建立健全农村卫生保洁长效运营机制。持续推进生活污水治理攻坚行动，到 2025 年农村生活污水治理率达到 80%以上。巩固农村“厕所革命”成果，建立健全农村无害化卫生厕所长效管护机制。开展绿色家园、绿美乡村建设活动，修复保护农村生态环境。

3. 加强乡村基础设施建设

实施村庄道路、农村供水安全、新一轮农村电网升级改造、乡村物流体系建设、农村住房质量提升等一批工程项目，改善乡村基础设施条件。继续推动“四好农村路”示范创建工作，持续细化村内道路建设，进一步完善城乡客运线网布局。加快建设现代农村电网，持续提升农村供电可靠性和质量，进一步推动城乡供电服务均等化。加大乡村通信网络基础设施建设力度，数字乡村建设取得重要进展，乡村 4G 深化普及、5G 创新应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。持续推进城乡村基本公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源在城镇内优化配置。

4. 促进农房管控和乡村风貌提升

严格落实“一户一宅”等宅基地管理规定，扎实推进农

房管控，全面建立规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序。加大村庄自然资源、文化资源保护，维护农村居住、生产、生态、文化等多种功能。因地制宜推进村庄特色化发展，加快推进镇、村和“四沿”地区农房管控和乡村风貌提升工程，打造一批风貌突出的各类样板示范村庄，以点带面大力提升乡村风貌。持续完善农村文化体育设施建设，健全乡村文化阵地，优化农村公共文化服务，丰富群众精神文化生活。充分用好自然村落历史人文普查成果，扎实推进乡风文明建设。以先进文化带动乡风文明建设，组织好“文明村镇”“文明家庭”“星级文明户”等创建活动，深入践行“乡村文明十二条”，开展好“孝老爱亲”弘扬好家风活动，营造全县向善风气良好氛围；坚持把移风易俗、文明健康、拒食野生动物等内容纳入村规民约；深化乡村新闻官内涵，通过“三传一助”（传思想、传文明、传文化，助致富），让新闻发布走入乡村、走到寻常百姓家。

5. 推进乡村治理能力现代化

构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进乡村治理示范村镇建设。强化基层党组织领导核心作用，调整优化农村基层组织，大力实施基层党组织“头雁”工程，打造全省农村基层党建示范县。进一步落实村民自治，健全村级议事机制和自治组织，提高村民自我管理能力。建好用好新时代文明实践阵地，开展文明村镇创建，推

动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

6. 大力培养高素质农民

加强农业人力资源开发，结合我市“3个三工程”县农业“321”产业工程体系建设和现代农业产业发展需求，有针对性地开展农村实用人才培养，实施农技推广人才培养计划，继续加大农业专家联络站建设力度，着力打造高素质新型农业生产经营者队伍，提高农民科技文化素质，助力乡村人才振兴。借助融媒体平台、多媒体技术和科普示范基地全面发展农村科普教育。通过提供教育培训、技术支持、创业指导等服务，培养“有文化爱农业、懂技术、善经营、会管理”农业农村人才队伍。鼓励高校、技校毕业生到农村就业创业，发展农业。

第二节 深化农村改革

1. 深化农村土地制度改革

完善农村承包地“三权分置”政策体系，坚持依法、自愿、有偿原则，深化农村土地股份合作制改革，鼓励农民以土地经营权入股企业，推进农村承包土地经营权流转，发展农业适度规模经营。稳慎推进农村宅基地制度改革与管理，积极探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”的有效实现形式，探索建立农村宅基地有偿使用及退出机制。鼓励村集体和村民以出租、合作、入股等方式盘活，利

用农村闲置宅基地和闲置住宅发展休闲农业、乡村旅游和农村家庭手工业等新产业新业态。

2. 推进农村集体产权制度改革

扎实推进“三变”改革，创建全国农村集体产权制度改革试点，全面完成农村集体经济组织成员身份确认，抓好农村集体经营性资产股份（份额）量化工作，积极探索农村集体资产份额量化工作，因地制宜探索推进经营性资产股份合作制改革，赋予农民集体资产股份（份额）占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权能。加强农村集体资产监管，引导农村集体经济组织盘活集体资产，探索资源有效利用、提供服务、物业管理、混合经营等多种集体经济形式，发展壮大集体经济，增加村集体收入，提升农村基层组织服务群众能力和凝聚力。

3. 推进农业投融资改革

加大涉农资金的统筹整合力度，科学统筹使用中央财政资金、中央预算内投资、省级财政涉农转移支付资金及县本级财政资金，围绕中央、省、县的重点工作任务，加快完善统一的农业农村储备工程库，按“三突出，一确保”的原则从储备工程库遴选工程。鼓励金融机构提供多元化金融服务，引导资本、技术等要素投向农业绿色发展和提质增效投入。深入推进普惠金融“村村通”建设，积极推进农村信用体系建设、农业融资担保体系建设。探索和完善“政银保”

模式，撬动金融资金支持农业合作社、家庭农场等新型经营主体发展。鼓励保险机构开发涉农保险创新险种，扩大政策性农业保险覆盖面，满足现代农业高质量发展需求。

第三节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

继续加大产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、教育扶贫、健康扶贫、保障性扶贫等政策支持力度，建立健全党建引领、政策保障、产业增收、社会帮扶、内生动力、要素流动六大脱贫长效机制。对非建档立卡边缘贫困人口，综合运用低保兜底、产业帮扶、就业扶持等措施，防止形成新的贫困人口。建立健全定期评估、正向激励、反向预警三项返贫监测预警和动态帮扶机制，防止已脱贫人口返贫和边缘贫困人口致贫。保持财政投入力度总体稳定，加强扶贫项目资金资产监管，发挥扶贫资金资产的长期效益。实施新一轮“万企帮万村”行动，鼓励和引导社会资本投资农业农村，增强欠发达地区内生发展能力。构建稳定长效脱贫机制，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

第八章 坚持小县大城发展理念，建设宜居宜业特色城镇

第一节 高起点建设好特色县城

按照省委省政府构建“一核一带一区”区域发展新格局的部署，合理引导常住人口向城镇转移，发展与生态功能相

适应的生态型产业，增强对我县县城周边地区的服务能力，以及对外部消费人群的吸聚能力，在确保生态安全前提下实现绿色发展。

树立“小县大城”理念，按国家 4A 级景区标准进行规划建设，坚持推进县城民族特色化建设，加快县城扩容提质，加快新城区规划建设，提高县城在社会、经济和文化方面的辐射作用和聚集能力。

1. 科学编制县城发展规划

以“北拓西进、东南优化”为指导思想，科学编制县城北面新城区拓展规划。加快构建核心县城、特色城镇的城镇体系，全面提升城镇建设发展水平。重点抓好旧城区“三旧改造”规划，加快完成鹿鸣路连接新过境公路的市政连接线的规划编制工作。推进县城“全国县级文明城市”创建工作，深入开展县城环城森林景观和民族特色改造规划，把县城建设成为民族生态特色鲜明、富有吸引力的休闲度假旅游中心、美丽边城。

2. 加快县城项目建设

加快推动县城美化亮化工程建设，为自治县成立 60 周年献礼。加快推进文旅商贸城、山城花园等一批“三旧改造”项目的建设。推动福安公园改造、东出口民族公园、水口公园和全民健身中心、文化体艺中心、停车场以及市政公共基础服务设施建设。加大资金投入完成对吉水河流域水环境治

理和碧道建设。

3. 提升县城环境质量

推进海绵城市建设，提升雨水资源化利用水平及城市防洪排涝功能。加快完善城镇污水处理系统，全面加强城镇污水处理及配套管网建设，加大雨污分流、清污混流污水管网改造，优先推进城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集、纳管，消除河水倒灌、地下水渗入等现象。

实现城镇垃圾处理全覆盖和处置设施稳定达标运行。完善收集储运系统，城镇全面推广密闭化收运，实现干、湿分类收集转运。加强垃圾渗滤液处理处置、焚烧飞灰处理处置、填埋场甲烷利用和恶臭处理，向社会公开垃圾处置设施污染物排放情况。加快建设城市餐厨废弃物、建筑垃圾和废旧纺织品等资源化利用和无害化处理系统。

第二节 推进各镇特色化改造

发挥乡镇居于城市和农村之间的联接纽带作用，优化乡镇职能，强化乡镇功能，重塑县镇村关系，把乡镇建设成服务“三农”的区域中心。以建制镇为节点，差异化特色化发展小城镇，优先支持中心镇加快发展，推进吉田、小三江重点镇中心镇扩容提质，加快永和、太保、福堂、禾洞、上帅五个镇的基础设施建设和补齐公共服务短板，引导农民到镇区集中居住，形成离土不离乡的城乡发展格局。发挥县城和

中心镇带动乡村发展作用，推进城乡协调发展。加快将中心镇建设成具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、民俗文化传承等特色鲜明、错位发展的多元化新城镇。以永和、小三江镇为试点，在科学规划、产业支撑、建设重点等方面，全面推进全县农业特色产业发展和城镇特色化改造，“十四五期间”，分期分批对全县各镇进行民族特色化改造，创建成民族特色美丽小城镇。

第九章 坚持激发社会发展活力，推进全面深化改革

加强改革整体推进和督促落实，推动有效市场和有为政府更好结合，构筑现代化建设的强劲动力。

第一节 全面激发市场主体活力

坚持毫不动摇地巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国有企业改革，全面完成县属企业公司制改革，构建权责对等、运转协调、有效制衡的法人治理结构，不断增强县属企业活力、控制力、影响力和抗风险能力。推进县属经济布局和调整，整合重组现有县属公司成立集团公司，聚焦主责主业发展实体经济，推动资本向重点行业和关键领域集中，提高资本配置效益。健全市场化经营机制，推行经理层成员任期制和契约化管理，完善市场化薪酬分配制度。完善以管资本为主的国有资产监督体制。推动县属企业公平参与市场竞争，优化民营经济发展环

境，破除制约民营企业发展的各种壁垒。全面落实企业税费减免政策，在土地、资本、准入等方面对各类市场主体一视同仁，增加多元化市场供给主体。建立公平竞争审查制度，废除经济领域不合时宜的行政审批和行政管制。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。深入推进“大众创业、万众创新”，加大对创新创业主体的支持，鼓励科技人员、大学生、退伍军人等人员创业。构建亲清政商关系，健全政商交往正负面清单，促进非公有制经济健康发展。

第二节 建设高标准市场体系

积极参与国内统一大市场建设，开展高标准市场体系建设行动。落实统一的市场准入负面清单制度，继续放宽市场准入限制，完善市场出清机制。全面推进资源要素差别配置改革。深化土地集约节约利用机制，盘活存量、优用增量，建立新增用地指标分配与盘活存量土地、土地产出效益、规划空间、耕地占补平衡等指标挂钩制度，落实“增存挂钩”倒逼机制。完善产业用地管理机制，建立低效工业用地、闲置用地和旧厂房市场化退出机制，加大僵尸企业处置力度，有效解决土地、设施等要素资源闲置浪费问题。促进各种资源要素向优势行业、优质企业流动。拓展人力资源公共服务平台，建立统一规范的人才市场体系。搭建以县公共资源交易中心为基础的综合要素交易平台，推动土地使用权、排

污权、用能指标、水权等自由交易、市场化配置。完善农村产权市场化流转交易机制，鼓励社会资本参与要素交易平台建设。

第三节 推进重点领域改革

强化发展规划的战略导向作用，完善经济政策制定和执行机制，促进财政、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同。

1. 深化财税金融体制改革

加强宏观经济大数据治理能力建设。实现财资管理全覆盖，管控好资源、资产、资本和资金。继续推动预算管理改革，充分发挥预算管理在财政管理中的龙头关键地位。坚持零基预算理念，改进预算编制方式和程序，打破预算安排固化格局，推进财政支出规范化、标准化、科学化。加快推进项目库建设，大力推广“大专项+任务清单”管理模式。全面实施预算绩效管理，继续重点探索事前绩效评估机制，推动财政资金聚力增效，逐步实现资金跟着好项目走。健全财政体制，增强基层公共服务保障能力。建立地方税种协调治理机制，推动健全地方税体系，努力实现财权与事权相匹配。持续开展去杠杆行动，有效控制金融机构杠杆率，引导金融机构加强流动性管理，保障法人机构偿付能力充足率达标。构建经济高质量发展指标体系，更加注重经济发展效益、创

新驱动发展、产业结构优化升级、城市功能品质提升、绿色发展和民生社会保障，发挥好“指挥棒”作用。构建经济高质量发展统计体系，建立适应新技术、新产品、新业态、新模式的统计调查机制。

2. 深入实施优化营商环境综合改革

推进商事制度改革。推行企业开办“一站式服务”，提升企业开办时效；优化企业注销程序；深化推进“多证合一”“证照分离”改革。推进互联网+不动产登记。建立智能规范的知识产权体系。推动市场监管机制创新，优化部门监管流程，推动监管事项全覆盖；建设市场“大监管”信息平台；全面推行“双随机、一公开”监管；强化食品药品监管和深化网络市场治理工作；构建以信用为核心的监管制度，推进“信用+大数据”精准监管。全面实行政府权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。坚守项目落地的安全、环保、效益“三条底线”，认真梳理“痛点”“堵点”，加快供给侧结构性改革、行政审批制度改革，推动土地、金融、能源、电力、财税体制等重点领域和关键环节改革的落地。优化工程建设项目审批流程，推动行政审批和技术审查相分离，建立联合评审机制，大幅压缩政府和社会投资项目全流程审批时间，试行分类分段办理施工许可，探索“取地后可实施”模式。强化重大项目建设和重点企业服务，严格规范涉企行政执法行为，进一步减少涉企收费，营造良好的

扶商安商惠商环境。动态调整中介服务事项清单，规范提升中介超市服务效率。大力推进市民中心建设，力争政务服务事项全部进驻县政务服务中心，基本实现市民办事一门通办。

3. 大力推进“数字政府”建设

以“数字政府”改革建设为先导，推进政府管理职能转变。建立有序有力的“数字政府”统筹管理体系，整体提升“数字政府”改革建设管理水平。继续强化云、网基础设施支撑能力。用好“粤系列”品牌，建设标准化、便利化、数字化、信息化、智能化服务型政府。全面开展数据治理工作，加快政务信息资源跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务互联互通，完善政务信息资源共享平台，推进全县政务数据开放共享。完善政府服务体系，打造一体化政务服务应用，推进惠民利企政策措施的数字化应用，让企业群众易办事、速办事、办成事。

第四节 破解城乡二元结构

统筹实施区域协调发展战略和乡村振兴战略，加快建立健全促进城乡融合发展的体制机制和政策体系，推动城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享、资源要素平等交换、生产销售充分对接，引导人才、资金、技术等要素资源“上山下乡”。统筹城乡规划建设管理，合理安排城镇建设、村

落分布、产业聚集、农田保护和生态涵养空间，优化城乡空间布局 and 结构。强化城乡基础设施连接，推动水电路气等城乡联网、共建共享。全面推进居民水电气阶梯价格制度。完善城乡产权制度和要素市场配置，建立城乡人力资源和建设用地统一市场，完善城乡普惠金融体系和科技成果下乡转化机制，引导社会资本投向农村兴办各类事业。加快建成覆盖城乡的基本公共服务体系，推动城乡基本公共服务和社会保障自由顺畅转移、无障碍对接，缩小城乡基本公共服务水平差距。以公共服务均等化为目标，加快推进城乡融合发展，缩小城乡发展差距。根据永和镇农业农村发展基础，结合特色小城镇、瑶妃故里田园综合体工程建设，将永和镇打造成为破解城乡二元结构示范镇。努力将瑶妃故里田园综合体打造为破解城乡二元结构示范工程。

第十章 坚持推进生态文明建设，筑牢粤北生态屏障

按照省委省政府构建“一核一带一区”区域发展新格局的部署，我县重点以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，坚持共抓大保护、不搞大开发，加快构建和巩固北部生态保护屏障，大力推进发展方式向绿色发展转型，形成符合主体功能定位的生态安全格局。加强生态文明制度建设，有效落实最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、生态环境保护制度。

第一节 健全多规合一国土空间规划

加快推进国土综合整治，编制全县国土空间**总体**规划，强化对国土开发的科学管控。构建统一协调的城乡空间规划体系，健全“多规合一”体制机制。

1. 实施差别化土地资源配置政策

落实最严格的耕地保护制度。加强耕地质量监测评价体系建设，严防农地非农化，坚决守住耕地质量和数量红线。实施“藏粮于地”战略，落实“两区”管护责任。将自然条件好、集中连片、适宜开垦的地块优先纳入垦造水田计划，全面完成 500 亩垦造水田建设任务。

盘活闲置土地资源。整合挖掘闲置建设用地规模，用足用好“三旧改造”政策，拓宽农村建设用地利用途径。大力开展农村建设用地拆旧复垦，盘活闲置建设用地资源，将腾退出来的建设用地指标用于城镇建设。对田、水、路、林、村等农村土地综合整治，形成的新增耕地和粮食产能指标优先的耕地，通过耕地储备指标交易平台在省域范围内跨区域有偿转让获得经济收益。

争取新增建设用地。争取清远市优先保障我县建设用地需求，保障民族地区建设工程使用林地定额，优先支持我县探索以“点状”供地模式支持我县重大旅游项目、休闲农业和乡村旅游项目建设。

2. 构建国土空间开发保护制度

以土地利用规划、城乡规划、主体功能区规划整合为主体，推进各类空间性规划“多规合一”，制定统一的国土空间总体规划。按照生态发展区的功能布局，优化县域城镇、农业、生态空间，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”。

3. 严格执行重点生态功能区产业准入负面清单

全面贯彻执行主体功能区产业准入负面清单，严格产业准入条件，坚决杜绝破坏污染生态环境和不符合生态发展区规划的产业准入，减少对自然生态系统的干扰、维护生态系统的稳定性和完整性。

第二节 扎实开展污染防治行动

坚决打好大气、水、土壤、固体废物污染防治攻坚战。有序推进矿山、水体等重点区域环境治理，加强农业面源污染防治，加强土壤污染治理修复，加快饮用水源达标建设。健全各项环境保护机制，抓好环境风险防控。减少生活污染。严格实施能源、水资源总量和强度“双控制度”及环境保护责任考核制度。全面落实河长制、湖长制，强化环境保护督察执法，严格环境损害责任追究和惩戒。

1. 提升大气环境质量

开展工业废气污染防治、机动车尾气治理、施工扬尘整治等专项行动。确保按期完成上级下达的大气环境质量改善

目标任务，确保大气环境质量不降低，空气质量达到或优于二级标准的天数占全年有效监测天数的比例 $\geq 85\%$ ，消除行政区内严重污染天数（占全年有效监测天数的比例不超过3%）。

2. 改善水环境质量

贯彻“水十条”要求，建立县、镇“河长制”，分流域分段制定生态环境保护方案。建立完善全流域跨行政区域水污染联防联控机制，健全各级环境污染纠纷处置和应急联动工作机制，化解流域水污染纠纷问题，促进流域经济社会的可持续发展。确保按期完成省、市下达的水环境质量改善目标任务，确保水环境质量不降低，地表水达到或好于 III 类水体比例达到 100%，I、II 类水质比例不降低。

3. 加强土壤污染综合防治

按照“预防为主，防治结合”的原则，开展土壤污染状况调查和综合防治。加强对灌区、基本农田、主要农产品产地、工矿废弃地等区域的土壤污染监测和修复示范；加强影响土壤环境的重点污染源监管，重点防范重金属、持久性有机物污染。建设县固体再生资源项目。推行垃圾分类，科学设置城市生活垃圾分类投放与收集设施。保证区域土壤环境质量不降低，完成上级下达的土壤环境质量改善任务。

4. 推进总量减排

加快环境治理设施建设，推进镇级生活污水处理厂和垃

圾处理场等环保公共基础设施建设。加强减排工程管理，督促指导排污单位加强治污设施运行管理，确保稳定达标排放。加强减排工作督查考核，确保按期完成国家、省政府和市政府下达的主要污染物总量削减任务。

第三节 推动资源集约利用

坚持能源消费总量和强度“双控”。加强交通运输节能，加快推进建筑节能，抓好公共机构节能。提升天然气、新能源和可再生能源利用水平，完善天然气基础设施，推动天然气在工业燃料、交通、民用等领域应用，提高天然气消费比重。强化水资源利用，加强用水需求管理。推动节约集约用地，坚持最严格的节约用地制度，建立节约集约用地评价机制。健全闲置低效土地盘活利用的政策机制。大力发展循环经济。

走集约型发展道路。正确处理好加快城镇化建设与节约利用土地的关系。实行农村“土地整合”等综合改革，坚持节约用地、集约发展，最大限度地提高土地利用率。城镇化建设要加强科学规划、合理布局、促进集中、调整规模，加强中心村镇建设，引导农民向中心村镇集中、土地向规模经营集中，提高城镇化进程中各种相关资源的利用效益，提高村镇建设的质量和水平。

深入推进节能降耗。加强全过程管理，实施资源能源总

量和强度双控。开展重点工业用能单位节能低碳行动，实施重点产业能效提升计划；严格执行建筑节能标准，大力推广可再生能源在建筑上的应用；优先发展公共交通，推广节能与新能源交通运输装备；开展节约型公共机构示范创建活动。确保完成国家或上级政府下达的能源消耗总量控制目标。

第四节 推进森林生态系统保护和修复

全面推进重点生态工程建设，全力推进矿山复绿、道路绿化、城乡绿化和村庄绿化美化等一系列国土绿化工程。深入推进林业生态红线保护行动，严守森林、林地、湿地和物种生态红线，严格生态公益林、天然林管护，强化森林资源管理和林业执法监管，确保森林覆盖率保持位居全省首位。完善国有林场和国有林区经营管理体制，深化集体林权制度改革。实施山水林田湖生态保护和修复工程，建立生态数据库。规范森林公园、湿地公园等自然公园建设管理。多措并举保护生物多样性。健全森林防火“预防、扑救、保障”三大体系。

1. 加强自然保护区建设与管理

优化自然保护区布局，全面提高自然保护区管理系统化、精细化、信息化水平。建立健全自然保护区“天地一体化”动态监测体系。定期组织自然保护区专项执法检查，严

肃查处违法违规活动，加强问责监督。积极推进自然保护区范围界限核准和勘界立标工作，开展自然保护区土地确权和用途管制，有步骤地对居住在自然保护区核心区和缓冲区的居民实施生态移民。

2. 加强森林公园建设与管理

加强森林公园规划、建设和管理的统筹协调，提高保护管理效能。保护森林生态系统，完善天然林保护制度，强化天然林保护和抚育，健全和落实天然林管护体系。加强管护基础设施建设，实现管护区域全覆盖，全面停止天然林商业性采伐。继续实施森林管护和培育、公益林建设补助政策。严格保护林地资源，分级分类进行林地用途管制。

3. 提高森林质量

落实“林长制”，坚持数量和质量并重、质量优先，坚持封山育林、人工造林并举，宜封则封、宜造则造，宜林则林，强化森林经营，大力培育混交林，推进矿产林修复，优化森林组成、结构和功能。

第五节 完善生态文明制度体系

完善监管防范体系。建立污染场地调查、监测、评估、修复等环境全过程管理制度和政策措施，。加强影响土壤环境的重点污染源监管，重点防范重金属、持久性有机物污染。全力构建网格化环境监管监督体系，筑牢环境质量改善和环

境安全的底线，确保区域环境安全。健全环境应急管理体系，实施环境风险源全过程管理，规范产生单位危险废物管理，实施完善的申报登记制度，建立全县涉危信息数据库，进行数字化管理。确保全县无重特大环境污染事故的发生，危险废物实际处置量占危险废物应处置量的比例 100%。

健全考核制度。严格执行国家、省、市、县有关生态和环保法律、法规、制度，加强监督和查处力度，对严重损害生态环境的企业与责任人依法追究相关责任。有关单位和责任人落实《党政领导干部生态环境损害责任追究细则》不到位，不顾生态环境盲目决策，造成严重环境损害后果的，依法依规严肃处理。

第十一章 坚持促进文化事业发展，提高社会文明水平

第一节 健全现代公共文化体育体系

1. 加快文体设施建设

加大财政投入力度，推动社会力量加入，加快文化体育设施建设，以满足全县人民日益增长的文化生活需求。建立多渠道的公共文体设施建设投入机制，在财政投入的基础上，引入社会资本，增加对公共文体设施建设维修、管理的投入，充分发挥公共文体设施建设中政府的主导作用。鼓励企业、社会团体和个人等社会力量创办公共文体设施。紧紧抓住粤发〔2019〕18号文利好政策，积极主动争取上级资金

支持，全面推进县文化艺术中心、全民健身中心建设。规划建设县民族博物馆、省级非物质文化遗产传承基地、少数民族传统体育运动训练基地、民间手工艺文化创意产业园、瑶妃故居重建等重大文体项目。

2. 增强人民健康体魄

推进县域体育设施建设，加强足球场地、健身步道、体育公园等公共体育设施建设。逐级推进镇村区居民健身设施建设和维护，完善城市街头绿地、广场、沿河绿化带嵌入式体育设施，加大农村集中居住区、乡镇文体广场体育设施建设力度。实施全民健身“六个身边”工程⁷，健全服务体系，优化服务供给，实现全民健身与全民健康融合发展。落实全民健身计划，完善国民体质监测网。优化城市社区“15分钟体育健身圈”，实施“农民体育健身工程”。实施精品赛事提升工程，每年承办1-2场具有较高知名度和良好品牌形象的省内市内重要体育赛事，提升我县体育赛事的影响力。推广少数民族传统运动项目，提高竞技体育水平。鼓励社会力量兴办体育训练机构，加强竞技体育后备人才培养。发挥我县资源优势，重点推动登山、骑行、徒步、越野、露营等户外运动产业发展。

3. 加强文体设施管理

⁷ “六个身边”工程：健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的体育健身赛事、加强群众身边的体育健身指导、弘扬群众身边的体育健身文化。

创新体育场馆运营机制，提高体育场馆运营管理能力和公共服务水平。进一步提升基层文化站、综合性文化服务中心标准化建设和规范化服务，全面达到省建设标准和服务要求。完善公共文体设施的管理制度，落实管理经费，加强管理队伍建设，加强文体设施的日常维护管理工作，清除安全隐患。加强指导，提高公共文体设施的利用率和参与率，推动群众的文体活动更加健康有序地开展。加强社会文体资源的整合，实现公共文体资源共享。

第二节 保护传承发展连山特色文化

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深化精神文明建设，推动两个文明协调发展，繁荣我县特色文化。实施中华优秀传统文化传承发展工程，有序推进古村落、革命遗址、名人故居、南粤古驿道、英雄烈士纪念设施、革命老区、民族特色文化的保护、建设与利用。

1. 加强非遗保护

高度重视“鹰扬关红七军战斗遗址”、瑶妃故居等文物及瑶族小长鼓舞、民俗牛王诞、瑶族八音等非物质文化遗产保护和管理，积极组织申报国家级和省级非物质文化遗产工作，建设壮瑶文化博物馆，改造或重建鹰扬关景区、杨愈将将军故居、瑶妃故居。积极开展“非遗进校园”活动，增强未成年人民族民俗民间文化保护和传承意识，让民族民俗民

间文化，民族文化基因代代相传。推动自治县民族文化走出去，提升民族文化影响力，常态性举办非遗文化旅游节、加强在省市举办的文旅活动平台以及举办一镇一节展示。

2. 推动非遗品牌宣传

加大宣传力度，通过微信、微视、微博、抖音、快手等自媒体平台，弘扬我县壮瑶民族文化。开展非遗的数字化保护，精确把握民族文化资源采集对象，将知识图谱、富媒体、用户画像等现代技术应用于民族非物质文化遗产的信息存储及利用中，建立完整的非物质遗产数据体系、知识库和主题图，推动“智慧非遗”与“智慧乡村”协同建设。运用电商平台推介非物质遗产产品，扩大我县非物质遗产产品品牌的知名度，构建“创意+非遗工艺+互联网+商业”的网络营销体系。

3. 推进“全国县级文明城市”创建工作

深化理想信念教育。坚持不懈强化理论武装，围绕增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强各级党委（党组）理论中心组学习，着力用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，筑牢以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致的思想根基，大力弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，讲好中国故事、中国共产党故事、新时代中国特色社会主义故事，引

导人们坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一，增强国家意识和家国情怀。加强和改进学校思想政治教育，建立全员、全程、全方位育人体制机制，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。落实意识形态工作责任制，注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。

坚持正确舆论导向。旗帜鲜明落实政治家办报办台方针，坚持以正面宣传为主，深入宣传中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，宣传我县经济社会各领域的重大发展和先进典型。加强宣传阵地建设管理，扎实推进新时代文明实践中心（站）和县融媒体中心宣传平台建设，推进媒体深度融合发展，着力构建全媒体传播格局，力争全覆盖，实现“体系完善、特色鲜明、全面开花、富有成效、群众欢迎”的目标建设，增强舆论宣传主导权和话语权。持续深入开展乡村新闻官“三传一助”等宣传宣讲活动，打通基层宣传“最后一公里”。依法加强网络空间治理，营造风清气正的网络环境。

推进全域文明创建。实施“全域文明”创建工程，深化“五大文明”创建活动。深入贯彻新时代爱国主义教育和公民道德建设实施纲要，建设一批社会主义核心价值观主题公园（广场）和示范点，推动社会主义核心价值观深入人心。广泛开展志愿服务关爱行动，推进诚信建设制度化建设。开

展身边好人、最美人物、道德模范等典型选树，凝聚向上向善向美的力量。深化爱国卫生运动，提升市民文明健康意识。践行垃圾分类新时尚，制定垃圾分类管理条例。大力弘扬中华民族厉行节约、反对浪费的社会风尚，营造奢侈浪费可耻、勤俭节约光荣的社会舆论氛围。持续倡导光盘行动，制定制止餐饮浪费行为规范，杜绝“舌尖上的浪费”。立足创建为民利民惠民，深化群众性精神文明创建活动，不断提升市民文明素养和城市品质。加强公共场所和全民控烟。大力弘扬“抗疫精神”，使全县人民保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。加强社会信用体系建设，开展诚信宣传教育，建设诚信连山。深入推动未成年人的思想道德建设，深化城乡文明创建，全力争创全国县级文明城市。

第三节 积极发展民族文化产业

推进民族文化与旅游产业融合发展，大力推进红色旅游，优化文旅发展环境，提升旅游产品文化内涵，推动文化旅游消费升级，把连山建设成文旅融合发展示范区和粤北生态民族旅游文化胜地。

推进文旅融合发展。依托自治县鲜明的民族文化和良好的生态环境，以鹰扬关“全国民族团结教育基地”等国家民委组织的民族文化、民族团结、生态旅游特色村寨建设为突破口，开发集自然风光、民俗活动、民族饮食、民族风情等

为一体的民族文化旅游，促进民族文化与旅游产业的融合。积极打造“七月香”壮家戏水节、瑶族盘王节等民族节庆文化活动，加强核心旅游品牌宣传。

发展民族文化产品。大力开发民族文化旅游工艺品（纪念品），推动壮锦、壮绣、瑶绣等刺绣制作技艺类非遗在现代生活中应用，促进工艺品（纪念品）系列化、档次化、品牌化，挖掘旅游品牌形象价值，拓宽与延长旅游品牌产业链条，加大文化旅游工艺品的挖掘、研发、策划、包装、展销力度，加强文化旅游工艺品的市场推广，组织参加省市举办的文化旅游工艺品创意设计大赛，鼓励有创新特色的文化旅游工艺品申请外观设计专利，加强对文化旅游工艺品的知识产权保护，依法维护文化旅游工艺品的良好形象。

第十二章 坚持增进民生福祉，提升民生保障水平

坚持以人民为中心的发展思想，统筹效率与公平，补齐民生短板，扎实推动共同富裕，让广大群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 全面强化稳就业举措

坚持把就业问题放在更加突出位置，健全公共就业创业服务体系，搭建各类人力资源服务机构集聚发展平台，加强人力资源市场供求信息对接。

打造良好的就业创业环境。大力发展现代服务业，适度

发展劳动密集型产业，支持中小企业和非公有制经济吸纳就业，创造更多就业岗位。常态化举办“南粤春暖”“春风行动”等招聘活动，做好高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人、残疾人等重点群体就业，鼓励开设“扶贫车间”，多渠道开发公益性岗位，着力提高低收入群体收入水平。落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，拓展农村电商、养老服务、家政服务等就业创业领域发展，实现更充分就业。落实就业补贴政策，完善创业扶持政策，促进创业带动更高质量的就业。到 2025 年全县新增城镇就业 3000 人，城镇调查失业率控制在 3.5%以内、登记失业率控制在 3.5%以内。

完善就业创业服务体系。充分发挥公共就业服务、中小企业服务等机构作用，加强公共就业服务能力建设。健全面向全体劳动者的终身职业技能培训制度，扎实推进职业技能提升行动，加强职业技能培训，完成市下达补贴性职业技能培训任务。完善失业人员、就业困难人员、被征地农民、高中毕业未升学人员、农村务工人员的职业培训补助机制，落实退役军人免费接受职业培训。积极开展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“乡村工匠”“农村电商”等工程，深化职业技能培训，拓宽就业创业渠道。支持和规范发展新就业形态，鼓励社会、行业开展职业培训，建立健全就业需求调查和失业监测预警机制。健全与经济发展相适应的工资

增长机制。健全政府、工会、企业共同参与的新型劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

第二节 实施教育提升工程

坚持立德树人的根本任务，加大学校基础设施建设力度，推进教育均衡化、信息化发展，加强师资队伍建设，全面提升全县教育事业发展水平。

加快学前教育发展。统筹推进学前教育健康发展，健全幼儿园教师待遇保障机制，进一步加大学前教育培训力度，逐步提高学前教育财政投入和支持水平。增加公办幼儿园和普惠性幼儿园学位供给，提高规范化幼儿园覆盖率。积极扶持民办幼儿园发展，提供普惠性服务，规范营利性民办幼儿园发展。

推动义务教育均衡发展。推进教育治理体系现代化，推进教育共同体发展。加强教学质量检测，提升教育教学整体水平，缩小城乡差距。继续提升义务教育学校标准化建设水平，推进智能化校园建设，提升信息化水平。全面改善薄弱学校基本办学条件，推进寄宿制学校建设和管理。推动特殊教育发展。推进新中考改革。

提升高中阶段教育质量。逐步完善高中阶段教育发展规划和学校布局结构，分类指导普通高中全面创优，提升普通高中办学水平。建立高校、地方、学校“三位一体”协同培

养普通高中教师的新机制。推进新高考改革。

积极发展职业教育。推进产教融合、校企合作，全面推行现代学徒制，提升就业服务质量。加快构建终身教育体系，推进“四位一体”县域职教中心建设，推动创建省级社区教育实验区。

加强学校基础设施建设。加快建设连山第一小学、民族中学教学楼、县城幼儿园、太保中心幼儿园、永丰幼儿园、永丰中心学校综合楼，规划改扩建或新建民族幼儿园、永河镇中心幼儿园、上草幼儿园、大富幼儿园，小三江镇加田幼儿园、加田田家炳学校综合楼及宿舍楼、沙田小学教学楼、小三江中学教学楼、永和中学教学楼、连山中学综合楼、教师周转房、中小学运动场升级改造工程（二期）、中小学学生饭堂，开展校园安全领域专项整治工程等。

加强教师队伍建设。继续推进中小学教师“县管校聘”管理制度改革，实施校长职级制改革和教师职内层级改革。完善教师职称评聘和岗位结构调整机制，完善教师待遇保障机制。加快教师发展中心建设。提升在职教师的高一级学历，引进更高学历人才到我县从教。加强师德师风建设，努力打造一支高素质的教师队伍、教研队伍。

创建平安校园。全面推进依法治校，落实校园安全风险防控工作，加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击危害青少年身心健康的违法行为。健全学校家庭社会协同育人

机制，重视青少年身体素质和心理健康教育，做好预防青少年犯罪工作。

第三节 健全卫生健康体系

提高医疗服务水平。加强医疗卫生基础设施建设。进一步加强镇、村卫生院（站）建设，规划改扩建福堂镇中心卫生院。强化智慧医疗运用，开展“互联网+医疗健康”服务，实现全县医疗服务高效协同。积极引入省及广州优质医疗资源，提升全县医疗水平。争取市的支持，继续办好县人民医院托管机制，推进县域医共体信息平台建设，提升县域医疗卫生服务水平。建设县中医院，提升基层中医药服务能力，推进“治未病”健康工程，实施全县基层卫生医疗机构能力再提升工程。

实施卫生强基工程。完善社区“15分钟健康服务圈”，加强县级公立医疗机构标准化建设，重点提升儿童、妇产、康复、精神病、重症医学等医疗服务水平。实施基层医疗卫生人才能力提升计划，强化住院医师规范化培训工作，加快全科医生培养。智慧健康工程。统筹建设全民健康信息综合管理平台，发展远程医疗、网络诊疗和健康咨询，推进电子健康档案、电子病历系统应用，实现居民健康信息和检查检验结果等信息互认共享。

完善公共卫生服务体系。加强疾病预防控制、慢性病防

治、职业病和尘肺病防治，妇幼保健、精神卫生、急救中心、血站等公共卫生机构规范化建设，持续做好我县精神障碍患者救治救助及管控工作。加强心理健康服务，加大社会心理服务体系建设。重点推进疾病预防控制体系改革，完善艾滋病、麻风病、结核病等重大传染病防控，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，强化基层公共卫生体系。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，建设人民医院发热门诊楼、县疾控中心综合楼，提升突发公共卫生事件医疗救治能力。完善公共卫生服务项目，继续推进妇幼卫生、老年健康服务、医养结合、卫生应急、孕前检查等新纳入基本公共卫生服务工作。加强卫生健康综合监督执法工作，深入开展爱国卫生运动，大力实施健康连山行动，加强健康教育，实施国民营养计划，做好职业病防治工作。

深化医药卫生体制改革。持续深化医疗、医药、医保、医疗价格、医防融合“五医联动”。建立完善科学合理的分级诊疗制度，健全基本医保稳定可持续筹资和报销比例调整机制，深化医保支付方式改革。健全重特大疾病、重大疫情医疗保险和救助制度，推动商业健康保险发展。构建规范有序的药品供应保障体系。坚持公立医院公益属性，加快现代

医院管理制度改革，建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬分配制度。加强基层医疗卫生人才队伍建设，推进医卫人员“县聘镇用”。建立巡回医疗制度，依托“互联网+”实现优质医疗资源城乡共享。完善社区康复、家庭医生签约、“互联网+医疗健康”等机制，配合市建设清远市全民健康信息综合管理平台，促进资源下沉基层。加强医疗质量监管，完善医疗纠纷调解机制，构建和谐医患关系。鼓励支持社会力量办医，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。

第四节 健全社会保障体系

健全社会保险制度。坚持应保尽保原则，实施全民参保计划，实现社会保险法定人群全覆盖，全面落实社保转移接续制度，规范社保基金管理。深化医疗保障制度改革，落实医保、工伤保险省级统筹制度，健全异地就医结算系统，完善重大病保险和重大疫情医疗救助制度。完善失业、工伤和生育保险制度，建立长期护理保险制度，依托商业保险机构扩大健康、医疗、养老等保险供给。

健全工资支付监控和保障制度。全面落实工人工资保证金管理和维权信息公示管理制度，强化工人工资支付保障措施。全面落实劳动用工实名制管理和工人工资支付专用账户管理制度。完善劳动保障守信激励和失信惩戒机制，加强守信激励措施和失信行为联合惩戒措施。

健全社会救助福利体系。完善城乡最低生活保障制度，切实提高特殊困难群体救助保障水平，建立特困人员供养标准自然增长机制。完善医疗救助制度，继续实施大病关爱惠民政策，逐步扩大医疗救助范围。完善临时救助制度，探索建立低收入群众救急救难机制，帮助低收入家庭化解突发性、临时性困难。加强流浪乞讨人员救助管理，健全救助管理安置工作长效机制。完善失独家庭救助体系，进一步保障失独家庭老人合法权益。大力发展红十字事业和慈善事业，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。健全基本殡葬服务体系，规划建设一座公益性和经营性结合的公墓。

健全城镇住房保障体系。在国家统一政策目标指导下，因地制宜发展公租房，切实提高公租房供应能力。建立健全常态化公租房申请受理机制，建立动态调整机制，简化申请审核手续和程序，做到符合条件的城镇住房困难家庭随时申请、及时受理；进一步推进租赁补贴发放工作，结合市场租金水平，逐步提高补贴标准，通过实物保障和租赁补贴，对城镇符合规定条件的住房困难家庭、新就业无房职工和在城镇稳定就业的无房外来务工人员应保尽保。对城镇住房困难家庭在合理轮候期内给予保障，加大对环卫、公交、消防等公共服务行业住房困难职工的精准保障力度。完善公租房运营管理制度，强化公租房租赁管理，完善公租房退出机制，

提升退出管理效率和腾退房源使用效率。

第四节 落实积极应对人口老龄化国家战略

积极应对人口老龄化。贯彻男女平等基本国策。落实生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。完善利益导向机制，发展普惠托育服务体系，坚持家庭为主、托育补充，多种形式开展3岁以下婴幼儿照护服务。降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。建立完善县镇村居家养老服务网络，推进困难老年人家庭适老化改造。深化养老服务改革创新，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，构建区域养老服务共同体。出台我县养老服务业发展的配套政策、民办养老服务机构资助办法，启动养老服务业综合改革试点。以加强城乡老年协会建设为重点，加强基层老年社会管理和老年群众工作。加快养老服务体系建，健全以特困人员供养、互助养老为主的农村养老服务网络，推进龙骏家园综合养老项目建设。推动养老事业和养老产业协同发展，大力发展智慧养老、康养联合体等新业态新模式。推动建设县镇两级光荣院，为孤寡、退役军人及优抚对象提供养老服务。

第五节 保障特殊群体权益

切实保障妇女儿童合法权益，重视妇女、儿童和青少年身心健康。建立困境儿童福利保障制度，严格规范儿童收养

制度。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女、弃婴等违法犯罪行为。健全残疾人士社会保障和服务体系，完善残疾人士扶助政策，提升残疾人士服务水平。

深入实施妇女儿童发展规划。加强对妇女儿童的关爱，切实保护妇女儿童合法权益，充分发挥全国“中国妇女发展纲要、中国儿童发展纲要”实施示范点引领示范作用。以“促进妇女全面发展”“保障儿童优先发展”“支持家庭发展”为目标任务，全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求，加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家幸福安康工程”。提高农村、城镇低保家庭妇女“两癌”检查人群覆盖率，“两癌”患病低收入妇女救助水平。深入实施农村幼儿园幼儿营养改善计划、城乡社区儿童之家建设、家庭教育支持服务计划。

健全残疾人社会保障服务体系。做好残疾预防工作，强化出生缺陷干预，减少残疾新生儿出生率。加大残疾人救助力度，为残疾人提供就业和培训服务；继续实施好学前残疾儿童免费康复教育健全和完善残疾人就业服务机构。实施好全民健身助残工程，满足城乡残疾人基本文化体育需求。实施好残疾人就业扶贫工程，从资金、种苗、技术等方面给予扶持，促进残疾人增加收入，改善生活，提高生活质量。

第六节 加强和创新社会治理

紧紧围绕社会治理体系和治理能力现代化总要求，推动社会治理资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合，大力营造共建共治共享社会治理格局。加强社会治理制度建设，整合基层社会治理力量，推动社会治理和服务重心向基层下移，推进社会治理社会化、法治化、智能化和专业化。全力推进创建全国市域社会治理现代化试点县工作，提升全县社会治理能力水平。

1. 推进全面依法治县

加强地方立法工作，建立健全立法体制机制，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加快推进良法善治。全面推进法治政府建设，深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”⁸，落实行政复议体制改革，构建统一、科学的行政复议体制，完善规范、高效的行政复议工作机制。优化法治化营商环境，推进社会信用体系建设，深入推进“扫黄打非”，强化产权保护法治保障，加大知识产权保护力度。深化司法体制综合配套改革，严格公正司法，全面落实司法责任制，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威。加强法治乡村建设，推进乡村依法治理。全面深化普法教育，落实普法责任制，提升公民规则意识，引导全民自觉守法。基本形成覆盖城乡、便捷高效、

⁸ **三项制度：**行政执法的的公示制度，行政执法全过程的记录制度，重大执法决定的法制审核制度。

均等普惠的现代公共法律服务体系。完善市域智能化建设制度，推动现代科技与市域社会治理深度融合，推进智能治理基础设施建设，把社会治理要素数据化、治理数据标准化，推进社会治理多网融合等作为基础设施建设的重要内容。

2. 加快建设法治政府

加强党的领导，强化党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。依法设定和行使权力，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，加强对行政权力的制约和监督，积极推进审计全覆盖。健全重大政策事前评估和事后评价制度，全面推进政务公开，创新政务公开方式方法，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加强涉及全面深化改革规章、规范性文件的立改废释工作，确保行政立法与改革发展相衔接。完善行政决策机制，严格履行重大行政决策合法性审查，推进重大行政决策法治化。深化完善政府法律顾问制度，切实发挥政府法律顾问作用。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。健全行政裁决制度，强化行政机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能，全面推进自然资源权属争议行政裁决示范创建工作。

3. 加快法治社会建设

贯彻落实《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》。广泛开展宪法、民法典等法律法规及地方性法规规章的普法宣传工作，切实推进地方性法规、规章的实施。深入推进法

治建设“五级同创”。加强青少年学生法治教育，落实法治副校长制度，健全青少年参与法治实践机制。完善国家工作人员学法用法制度，全面落实宪法宣誓制度。广泛开展群众性法治文化活动，健全媒体公益普法制度。开展“八五”普法，推进国家机关“谁执法谁普法”普法责任制落实，加强普法志愿者队伍建设，提高普法队伍工作水平。建立法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度。加快律师、公证、仲裁、司法鉴定等行业改革发展，推动公共法律服务实体、热线、网络平台融合，大力推广运用远程网络等法律服务模式，促进城镇优质法律服务资源向农村辐射。大力开展“法援惠民生”品牌创建活动，深化一村（社区）一法律顾问工作，持续开展民营企业“法治体检”活动，集中实施一批法律扶贫服务项目。拓展示范性村（社区）公共法律服务工作室建设，继续开展“民主法治示范村”创建，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制。加强司法鉴定工作，到2025年司法鉴定公信力明显提高，有效投诉率在万分之八以下。充分发挥司法鉴定在生态环境损害赔偿磋商和环境行政执法、环境资源审判等方面的证据支持作用。推动公证参与行政执法辅助事务工作。到2022年基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

4. 完善社会治理体系

健全村（居）协商议事会议制度，深化村（居）监督委

员会建设，建立统一规范的社区工作标准体系和评估制度。出台推进城乡社区治理创新、加强农村基层政权建设等政策制度，建立社区公共服务准入制度和社区协助服务事项，以“费随事转”的方式推动政府购买服务。加强农村社区居委会基础设施建设。深入实施广东兜底民生服务社会工作双百工程，提升基层社区治理能力和水平，继续加强社会工作专业人才建设和社会工作标准化示范工程建设。

5. 推动社会组织健康有序发展

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者等参与社会治理的途径。建立民政部门购买社会组织服务的机制，充分发挥社会组织的协调管理和行业自律作用。激发社会组织活力，正确处理政府和社会组织关系，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。完善社会组织登记管理制度，健全社会组织直接登记和备案登记相结合的新型登记模式，健全社会组织退出机制，扎实推进行业协会商会等社会组织与行政机关脱钩，重点培育和优先发展商会协会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，支持工会、共青团、妇联等群团组织培育孵化服务群众类社会组织，使社会组织真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。

第十三章 统筹发展和安全，建设平安和谐连山

推进平安连山建设，推动壮瑶汉各民族共同团结进步、共同繁荣发展。贯彻总体国家安全观，落实国家安全和重点领域国家安全政策。加强国家安全人民防线建设，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

1. 加强安全体系建设

落实国家安全和战略部署，健全县镇两级国家安全责任体系和运行机制，加强重大风险防范和各领域安全工作，构建大安全格局，提升保障国家安全能力。坚持把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在首位，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动。全面压实意识形态安全责任，全方位加强意识形态阵地管理，全面实施网络意识形态“护城河”工程，确保自治县意识形态领域安全可控。加强档案管理。落实重点行业、重点部位、重要目标反恐防范标准，完善大型公共场所反恐预案和指南。加强国防动员和后备力量建设，推进军民深度融合发展。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。深化国防教育，提升国防动员能力。增强全民国防观念，巩固“省级双拥模范县”创建成果。加强军供保障系统建设。加强现代人民防空建设。

2. 加强应急能力建设

进一步加强应急体系建设，推进应急管理法制化、标准化和应急指挥科学化，推动应急指挥平台建设，实现应急指挥值班、值守与调度县、镇、村全覆盖。构建应急响应机制，扎实做好突发事件信息报送工作。建立应急联动一张网，加强应急预案常态化演练，推进应急救援队伍、物资装备、避难场所和监测预警预报设施建设管理。加强应急管理队伍和专家队伍建设。大力加强消防救援队伍建设，全面落实职业荣誉、职业风险、社会优待、生活待遇和财政经费保障等工作，切实提高职业保障水平。完善消防站、消防供水、训练基地、消防车通道、消防装备和智慧消防等城镇消防安全布局，加强乡镇街道消防安全管理和专职队建设。提升气象预警预报能力，增强暴雨、洪涝、台风、地质灾害等自然灾害和森林火灾的监测防治能力及立体观测体系建设，筑牢防灾减灾第一道防线。推动基层应急能力建设，建设防灾减灾科普教育研学基地，强化面向公众的应急救护科普宣传和体验培训。

第二节 全面加强经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，提升产业基础能力和产业链供应链水平，增强自治县经济领域抗冲击能力。深入贯彻国家粮食安全战略，深入实施“南粤粮安工程”，保障全县粮食安全和有效供给，做好蔬菜、猪肉、

水果等重要农产品的市场保供稳价工作。落实粮食安全政府责任，改造升级粮食和物资仓储设施，提升粮食和物资仓储规范化智能化信息化水平，完善质量检验规章制度，加强粮食产品全过程动态监管。加强粮食检验设施设备配套建设，提升粮油品质质量检验能力。以满足市场需求、缓解市场波动、有效应对突发事件为目标，加强天然气、石油等能源储备设施建设，建成层次清晰、组织有效、保障有力的能源安全储备体系。加强能源监测预警能力建设，提升能源安全监管预警、报告、处置的精准性和时效性。依法管理地方政府债务，健全地方政府举债融资机制，积极稳妥化解存量债务，严格控制增量债务，坚决遏制隐性债务，切实防控政府债务风险，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。依托金鹰系统切实加强金融监管，探索多元化化解金融风险机制，确保金融安全高效稳健运行。

第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，严格落实安全生产责任，推进重点领域和重点行业安全专项整治。加强安全生产监管执法，**强化企业主体责任**，有效遏制交通、危险化学品、非煤矿山、**城市燃气**、建筑施工等领域安全事故。开展森林防火灭火宣传教育工作，切实提高自然灾害防范和应对能力，对自然灾害高风险区域的居民有序实施生态搬迁。严格落实

“四个最严”⁹要求，强化食品药品安全监管，推动农产品批发市场食品安全检测室（站）建设。食品检验量达到或超过上级省下达的任务量，抽检质量符合上级的要求，确保不发生系统性、区域性食品药品安全事故。建立健全食品药品安全重大事故跟踪回访和责任追究制度。加快食品安全电子追溯体系建设，保障人民群众饮食用药安全。推进应急管理体系和能力现代化，加强应急物资保障体系建设，提高基层应急管理水平和公众自救互救能力。

第四节 维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制，全面实行涉法涉诉信访依法终结制度。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和化解社会矛盾。加强社会稳定风险问题排查，健全矛盾纠纷多元化解机制，构建连山大调解工作格局。探索建立健全社会心理服务体系和危机干预机制。聚焦社会治理中的突出问题，加强社会治安防控体系建设，扎实推进“平安+满意”活动，推进“雪亮工程”“天网工程”建设。加快警务技能训练基地等基础设施建设。持续开展“平安连山”建设，深化维护社会稳定专项行动，巩固深化“扫黑除恶”专项斗争

⁹ 四个最严：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

成果，建立健全常态化的扫黑除恶机制，坚决依法打击各类违法犯罪行为，严厉打击非法经营售卖野生动物及其制品行为。严厉打击传销、侵犯知识产权和制售假冒伪劣产品行为。持续做好禁毒工作，坚决打赢新时代禁毒人民战争。加强关键信息基础设施和政务信息系统安全防护，保障“数字政府”可靠、平稳、安全运行。强化网络空间综合治理，加强公共服务数据、个人信息安全保护，完善网络信用体系。有效维护自治县社会稳定和安全，着力将我县打造成全市、全省最安全稳定的地区之一。

第十四章 强化保障措施，确保规划落实

坚持依法编制规划、依法推进实施原则，严格按照国家、省、市有关规划编制管理要求，履行政府职责，加强统筹协调，强化责任落实，举全县之力、聚全民之智，确保规划目标实现、重点任务完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

加强党的全面领导，充分发挥党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，形成党委领导，人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局，为实现“十四五”规划提供坚强保证。强化领导干部担当意识，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众建设新连山。注重发挥工商联和无党派人士，工会、共青团、妇联等

群团组织的桥梁纽带作用，企业家和群众的创业创新精神，最大限度凝聚社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。落实全面从严治党主体责任、监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，营造气正风清、海晏河清的政治生态。

第二节 健全规划实施机制

健全规划管理体系。各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施专项规划、区域规划、地方规划、年度计划等，加强与本规划的衔接，形成规划合力。深入推进“多规合一”，建立分工明确、有机衔接的空间规划体系。推进发展规划体制改革，建立完善以国民经济和社会发展规划纲要为统领，主体功能区规划为基础，区域规划、专项规划为支撑的发展规划体系。

强化规划实施支撑。完善重点任务落实机制，明确各部门对规划确定的目标以及重大工程、重大工程、重大政策和重大任务责任分工，按照“工作工程化、工程责任化、责任人头化”要求，重点抓工程、抓重点工程、抓工程重点，制定具体实施方案，列入党委、政府考核目标。自觉接受人大、审计等监督，切实把规划落到实处。强化财力保障，改善财政支出和政府投资结构，加强存量整合，优化增量安排，优先安排本规划提出的涉及民生保障、公共服务、公共安全、

生态环境等领域的财政投入。

充分调动全社会积极性。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要激发全县人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

完善规划评估修订机制。开展规划实施情况动态监测和评估工作，实施年度监测、中期评估和全面总结，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。创新评估方式，建立健全发展规划中期评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规范完善的规划评估体系，提高规划评估的客观公正性。