

政府工作报告

——2014年1月24日在连山壮族瑶族自治县

第十届人民代表大会第四次会议上

连山壮族瑶族自治县代县长 冯红云

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2013年工作回顾

在过去的2013年，是实施“十二五”规划承上启下的一年。自治县人民政府围绕县委的决策部署，在县人大和县政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，以重点项目、基础设施、生态产业、宜居城乡、民生保障等建设为重点，扎实推进各项工作，全县经济社会持续稳定发展，较好地完成了全年各项目标任务。

（一）经济保持稳定增长。全县实现生产总值25.9亿元，增长6%；财政税费总收入2.46亿元，增长13.87%，其中公共财政预算收入1.22亿元，增长8.12%；工业总产值17.37亿元，

增长 8.5%；农业总产值 9.28 亿元，增长 5.6%；固定资产投资 8.83 亿元，增长 12.3%；社会消费品零售总额 4.48 亿元，增长 9.6%；城镇居民可支配收入、农民人均纯收入分别达到 16830 元和 7680 元，分别增长 13%和 15.3%，连续两年保持了较快增长；各项存、贷款余额分别达到 23.9 亿元和 10.73 亿元，分别增长 13.81%和 7.96%。

（二）基础设施不断完善。全力推动基础设施项目的谋划和建设，一批重点项目加快推进。二广高速连山段工程建设进展顺利，部分路段完成路基工程。国道323线连山县城段改建工程已列入省“十二五”后二年建设规划，并启动了前期工作。8 条县道建成文明样板路和安保工程。投资3.4亿元的德建水库工程已列入国家规划，省发改委在网上进行了审批前公示。投资 2714 万元的永福联围首期工程，正在进行征地工作。投入4000 多万元，基本完成小型农田水利重点县、高标准基本农田、小型灌区、机电排灌站、水毁修复工程等农田水利项目年度建设任务，改善农田灌溉面积3.1万亩，1万多农户受益。推进宽带普及提速，3G移动通信、无线宽带等基础设施建设，信息化服务水平不断提升。

（三）生态建设扎实推进。开展了新一轮绿化广东大行动，全力推进生态景观林带、森林碳汇、森林围城、乡村绿化美化“四大”工程建设，全年完成造林 4.2 万亩，新增油茶 2000 亩，超额完成新增造林任务。全县生态公益林面积增加到 68.52 万

亩，占林业用地面积 44.1%，补偿金收入达到 1229.67 万元。成功竞得 2013—2017 年省生态公益林激励性补助资金，5 年可获得省财政支持 2227 万元。打造连山生态文明窗口，全面推进县城森林景观改造工程建设，完成租地 1.2 万亩，建成生态景观林 5000 多亩。

（四）特色农业加快发展。全面落实各项惠农强农政策，采取补助或种苗扶持等措施，促进农业向产业化方向发展。克服了自然灾害影响，全年农作物播种面积 24.6 万亩，粮食生产保持稳定。实施水稻政策性保险惠农政策，全县水稻种植参保面积达 4.91 万亩。大力培育特色生态农业产业，实施“三品”工程建设，有机稻、有机茶、有机油茶、大肉姜、春桔等特色生态农业种植规模进一步扩大，有机稻种植达到 3.5 万亩，“连山有机稻”标准化示范区建设获市科技进步二等奖，“连山大米”顺利通过国家地理标志产品保护技术审查。与省现代农业产业技术体系创新团队签订协议，合作共建连山有机生态农业示范县。全年申报省市农业科技项目 12 项，全县市级重点农业龙头企业 5 家，认证有机产品 7 个，无公害产品 11 个，各类专业合作社 122 个。申报“一事一议”财政奖补项目 125 个，总投资 4309.87 万元。

（五）工业经济稳中有增。立足生态发展区主体功能定位，大力培育发展资源型工业。招商工作力度加大，全年引进重大项目 4 个，其中超亿元 2 个，已开工建设 2 个，合同投资 7.4

亿元，到位资金 8100 万元。利用外资取得新突破，杜华生钟表项目落户连山，正在办理手续和前期建设。推动亿泉矿业、鑫德装饰材料公司恢复生产，协调大龙山、尖山矿业完善相关手续，推进前期工作。推进小水电站技术更新改造，提高效益，全年小水电发电量达到 4.62 亿千瓦时，增长 8.9 %。

（六）生态旅游迈出新步伐。推进景区、景观改造建设，对大旭山景区进行升级改造，进一步完善鹰扬关景区配套设施，建成县城茅田界观光驿站。成功举办了 2013 年“七月香”壮家戏水节系列活动和壮族牛王诞、瑶族盘王节活动。旅游招商取得新突破，小三江温泉旅游度假区前期工作顺利推进，已完成征地 600 亩。加强旅游宣传促销，游客量快速增长，全年接待游客 27.32 万人次，增长 11.52%。商贸流通、连锁经营、物流配送以及信息服务等服务业进一步发展。

（七）城乡面貌进一步改善。完成了县城新一轮总体规划修编，推进“三旧”改造，完成县城垃圾填埋场首期工程建设，开展了县城绿化和 LED 路灯节能改造，县城净化、亮化、美化水平进一步提升。以环境整治为突破口，大力开展“大清洁、乡村美”活动，建成各镇垃圾中转站、776 个农村垃圾收集点，城乡环境综合整治取得显著成效。全年投入 4000 多万元推进名镇名村、新农村示范村、美丽乡村、美丽小镇建设，完成 6 个新农村示范村的规划编制和产业发展规划；新建农村公路 23 公里和村道 22.5 公里，新建沼气池 365 户，拆除破旧危房 224 间，

支持小三江镇鹅步壮族特色村寨建设；采取奖励机制，引导以村民为主体，推进 10 个“美丽乡村”试点建设，切实有效地改善乡村居住环境。

（八）民生事业取得新成效。切实为群众办实事办好事，全面完成 10 件民生实事。积极开展国家卫生县城、省文明县城、省教育强县三大品牌创建活动，取得了突破性进展，成功创建国家卫生县城和省教育强县，省文明县城顺利通过省的综合测评。城乡办学条件明显改善，教育、教学质量有效提升。实施文化惠民工程，改建和新建县民族影剧院等一批城乡文体设施，推进县城数字电视整体转换，文体事业得到进一步发展。医疗服务水平进一步提高，医疗保障体系建设扎实推进。加大计生工作投入，投资 800 多万元建成县计生服务综合楼。切实加强计划生育各项工作，顺利完成市下达的计生工作任务。出台和落实就业和再就业各项措施政策，以创业带动就业、培训推动就业，全面完成就业和再就业工作任务。城乡居民养老保险和城乡医疗保险实现全覆盖，参加各种社会保险达 16 万多人（次）。符合条件的城镇、农村困难群众全部纳入低保，困难群众得到及时救助。社会慈善和残疾人事业稳步发展。完成保障性住房建设任务，因自然灾害全倒户重建家园建设全部动工。“两不具备”移民搬迁安置工程建设和农村低收入困难户住房改造完成省下达的任务，全县建设 10 个移民新村。全面开展了新一轮扶贫开发“双到”工作。

（九）社会大局保持稳定。坚持打防结合，建立了社会治安视频监控系统，认真组织开展各种专项行动，确保了全县社会治安大局的持续稳定。在年度全市公安工作“双满意”调查中，我县公众安全感和公安工作群众满意度全市排名第一。切实加强各类矛盾纠纷的排查化解工作，落实县党政领导接访和领导包案制度，开通网上信访平台，畅通信访渠道，把信访问题解决在基层，化解在初始阶段，全年群众来信、集体上访批次明显减少。连山“两企业”集资诈骗案善后处理等一批信访积案得到妥善解决。认真落实安全生产“一岗双责”制度，积极开展安全隐患排查，强化矿产、交通、食品药品、消防、学校等重点领域的安全监管，全年未发生重大安全事故，安全生产形势总体稳定。

气象为农为民服务水平明显提高，民族宗教、老龄、妇女、儿童等事业取得了新进步，统计、审计、物价、国防动员、民兵预备役、拥军优抚安置、外事、侨务、殡改、人防、地震、档案、地方志等工作取得了新成绩。各级驻县单位为连山发展作出了积极贡献。

一年来，在大力推动全县经济社会发展的同时，自治县人民政府切实加强自身建设，严格规范行政行为，依法行政，积极推进服务型政府建设，政府公共服务和社会管理水平得到提升。持续深化行政审批制度改革，有效增强了发展的活力。建设了网上办事大厅，进驻事项达 740 项。扎实推进农村综合改

革，建成县社会综合服务中心和镇村社会综合服务平台；完成村级基层组织建设改革试点工作，全县建成党政公共服务站 48 个，建立了村级代办制度。建立县公共资源交易中心，进一步规范工程招投标、政府采购、土地和矿产资源交易、国有产权交易行为。认真贯彻执行中央“八项规定”，积极开展“正风”行动和“公述民评”活动，党风廉政建设得到进一步加强。加强电子政务建设，主动向社会公开政务信息。坚持向人大报告、向政协通报工作，主动接受监督，办理人大代表建议、政协委员提案的满意率均达 100%。

各位代表，过去一年是我们迎难而上、奋力前行的一年。在全县各族人民的共同努力下，我们有效应对各种困难和挑战，在建设“生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游”幸福连山的征程上，取得了新的成效。在此，我代表自治县人民政府，向辛勤努力的全县各族人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向关心、支持、帮助连山的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，自治县经济社会发展的总体水平不高、发展步伐不快，主要表现在：经济总量不大，工业经济规模小，农业产业化程度不高，城镇化水平偏低，民族生态旅游业发展缓慢，财政收支矛盾较突出，资金筹措难度加大，民生领域存在薄弱环节，行政效能有待提高。对此，我们要采取强有力措施逐步加以解决。

2014 年工作安排

2014 年是实施“十二五”规划攻坚克难的关键一年，也是本届政府五年任务由打基础转入全面推进的一年。我们要深入贯彻落实党的十八大、省委十一届三次全会和市委六届六次全会精神，以科学发展观为指导，立足生态发展区定位，围绕生态抓发展，全力以赴打基础，抓改革，促增长，惠民生，保稳定，促进全县经济社会发展再上新台阶。

2014 年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 8%；固定资产投资增长 13%；公共财政预算收入增长 8%；社会消费品零售总额增长 10%；城镇居民可支配收入增长 13%；农民人均纯收入增长 15%；居民消费价格总水平上涨幅度控制在 3%以内；节能减排完成省、市下达任务。

为完成上述目标任务，我们着力抓好以下十个方面的工作：

（一）着力加强基础设施建设，改善发展条件。加快交通网络建设。配合推进二广高速公路连山段工程建设，实现年底建成通车，把连山融入“珠三角”3 小时经济圈。争取开工建设国道 323 线连山县城段改建工程。做好寨岗至小三江（省道 261 线连接二广高速）、禾洞至太保（连接二广高速）等公路以及省道 263 线福堂至怀集水下段路面大修工程的前期工作，争取列入省计划进行建设。分步推进村道路面扩宽改造建设，提高村道畅通水平，进一步完善城乡客运服务。加快民生水利建设，

全力推进德建水库工程前期工作，争取年内开工建设。开展永福联围首期工程建设，争取年内完成任务。继续推进小型农田水利重点县和高标准基本农田等项目建设，促进农田水利设施不断改善。推进新一轮城乡电网升级改造工程建设，提高全县供电质量。推进4G移动通信、数字电视网络以及电子政务、无纸化办公网络的建设，促进信息共享和集成应用，加快信息化步伐。

（二）着力推进生态建设，优化生态环境。“蓝天白云，绿水青山”是我县的特色，也是一种优势，我们在今后发展中不但要保持而且要发展这一优势，让这一优势发挥更大作用。加强生态理念宣传，提高全民对生态发展的普遍认同和参与度。科学划定生态红线区域，强化生态功能区保护，加强重要生态功能保护区和自然保护区建设，提高森林生态功能等级，争取列入国家级主体功能区和创建成为国家级生态县。深入推进新一轮绿化广东大行动，突出抓好县城环城森林景观改造工程建设，实施绿道网以及镇区、乡村、学校的绿化建设，提升生态景观水平。加大森林管护力度，严格执行森林砍伐限额制度，打击乱砍滥伐和无证运输木材行为，巩固和提高造林绿化成果。认真落实节能减排任务，大力发展生态经济。

（三）着力发展生态农业，提升农业产业化水平。根据我县生态环境良好，但山多地少的特点，大力发展特色生态农业，适度发展高端特色农业项目，打造有机食品、绿色食品和无公

害农产品品牌。继续深入实施农业“三品”（品种、品质、品牌）工程，以有机稻、有机茶、有机油茶、水果、蔬菜、南药等特色农产品为重点，加大扶持力度，不断提高农产品质量，形成优质生态品牌，增强市场竞争力。大力推进“公司+合作社和基地+农户”的农业经营模式，培育农业龙头企业，促进农业产业化。抓好重大动物疫病和有害生物防控，确保农业林业安全。加强“三连一阳”区域合作，拓宽农产品流通领域。

（四）着力发展生态工业，壮大经济总量。坚持“既要金山银山、又要绿水青山”的发展理念，大力发展资源环境可承载的特色生态工业。抓好山区能源工业发展，推进小水电站升级改造，争取开发山区风能。抓好农林产品深加工业发展，促进有机稻、有机茶等农林产品加工业项目做大做强。在保护生态的前提下，适度开发矿产资源，促进大龙山、尖山矿业全面完成整改恢复生产。加大招商引资力度，大力发展绿色、低碳、环保特色生态工业。

（五）着力发展民族生态旅游，推动第三产业发展。以“生态连山、壮瑶风情”为主题，以建设“宜居宜游”为目标，大力推进民族生态特色旅游发展。做好全县旅游总体规划的修编工作，规范有序发展全县旅游业。推动小三江温泉旅游度假区项目加快建设，争取尽快建成开业。做好大旭山景区升级改造工作，发挥景区应有的效益。积极开展旅游招商，争取引资开发大风坑、金鸡山、雾山梯田、皇后井等旅游资源。继续办好

“七月香”壮家戏水节，推进福林苑壮瑶文化传承基地建设，支持发展“农家乐”和引导开发地方旅游土特产。优化旅游整体形象宣传，强化区域合作。进一步完善城乡市场设施，繁荣城乡商贸，带动第三产业发展。

（六）着力推进宜居城乡建设，打造美丽绿色居住环境。重点抓好宜居县城建设。大力推进县城特色改造以及绿化、美化、亮化、净化改造建设，全面推进县城环城森林景观改造工程建设，对县城周边2万多亩林地进行改造，打造巾峰山珍贵树种森林公园、水口湿地公园、福安古树公园、阳和杜鹃花公园、民族度假村旅游休闲公园、甲科森林公园等6个森林生态公园，争取把县城打造成为集聚带动能力强，富有自然生态、壮瑶风情、三省边城特色的现代山水园林城市。全面抓好宜居镇村建设，大力开展“大清洁，乡村美”农村环境综合整治工作，建立“户保洁、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾处理模式，扎实推进名镇名村和美丽乡村建设，推行“一户一宅”政策，进一步改善农村的生态居住环境。

（七）着力改善民生，推进幸福连山建设。大力推进城乡基本公共服务均等化建设，让人民群众共享经济社会发展成果。**优快发展教育事业。**进一步巩固提升省教育强县创建成果，推动禾洞镇、上帅镇创建省教育强镇，启动县民族小学和上帅镇中心幼儿园建设，创建全国义务教育发展基本均衡县，全面提升教育教学水平。**大力发展文化体育事业。**进一步完善文体设

施建设，规划建设体育公园和儿童公园，抓好民族文化和非物质文化遗产的挖掘、保护和传承工作，大力组织广场文化活动和文化下乡活动，活跃城乡文化。**加快发展卫生和计划生育服务事业。**进一步推进公立医院改革，争取上级托管和支持新建县人民医院。加强医疗卫生基础设施建设，做好镇村一体化、农村卫生站标准化、公共卫生信息化建设和平价医疗服务工作，进一步提升医疗卫生的管理和服务水平。抓好人口计生工作，稳定低生育水平，提高人口出生素质，促进人口科学协调发展，争创全国计划生育优质服务先进单位。**逐步完善社会保障和救助体系。**建立促进就业创业机制，进一步促进劳动就业。抓好社会保险扩面工作，稳步扩大基本医疗保障覆盖面。健全社会救助、优抚安置、社会福利服务保障体制，实现动态管理下的应保尽保。抓好城乡低保和保障性住房建设工作。**扎实推进新一轮扶贫开发工作。**重点抓好全县9个省扶贫重点村、2685户贫困户、11927名贫困人口的扶贫工作。发挥农业龙头企业和专业合作组织作用，大力推进产业扶贫、转移就业扶贫和智力扶贫，提高贫困户自我发展能力。把握广州从化对口帮扶机遇，主动做好各项帮扶工作的联系对接，借力推进连山加快发展，逐步摆脱落后面貌，跟上全省发展步伐。

（八）着力加强社会管理，保持社会和谐稳定。加强平安连山建设，完善社会治安视频监控系统，健全社会治安防控体系和公共安全防控体系，依法严厉打击扰乱社会治安、非法传

销、走私贩私、制假售假等各类违法犯罪活动，确保社会治安稳定，提升人民群众的安全感。进一步完善应急管理体系建设，全面提高处置突发事件应急工作水平。认真落实安全生产“一岗双责”制度，抓好安全生产主体责任落实，遏制各类安全事故的发生。加强法制宣传教育，深入开展“六五”普法工作，促进依法行政和社会公平正义。加强食品药品安全管理，确保全县食品药品安全。扎实抓好殡改工作，巩固提高火化率。全面落实信访工作责任制，依法依规妥善解决好群众反映的热点难点问题，有效化解社会矛盾。加强国防动员和后备力量建设，深化“双拥”共建，推动军民融洽发展。

（九）着力深化各项改革，提升发展活力。全面贯彻落实中央、省、市各项改革部署，立足区域发展实际，切实加大重点领域和关键环节的改革力度。继续深化行政审批制度改革，推进简政强镇，减少审批程序，提高审批效率，更好地为群众服务。进一步深化商事登记制度改革，方便群众和企业办事。继续深化财税体制改革，不断提高财政科学化、精细化管理水平，增强财政筹措资金和保障正常运转的能力。推进大部制改革，形成精干高效的政府组织体系。深化农村综合改革，进一步完善农村基本经营制度。完善县、镇、村三级社会服务网络，全面提升社会管理和公共服务水平。

（十）着力加强政府自身建设，建设服务型政府。在新的形势下，广大人民群众对政府工作寄予更大期望。我们必须以

提高效能为重点，切实加强政府自身建设。严格执行中央和省委、省政府关于改进工作作风密切联系群众的规定，深入开展党的群众路线教育活动，提高政府执行力和公信力，努力打造对人民负责、让人民满意的政府。加强法治政府建设，规范行政执法，提高依法行政水平，促进社会公平正义。认真落实人大及其常委会各项决议，依法向人大及其常委会报告工作。认真接受人民政协的民主监督，办理好人大建议、政协提案。加强行政效能建设，完善县公共资源交易中心、县社会服务中心和网上办事大厅建设，提高办事服务效率。加强廉政建设，严格执行中央“八项规定”和党风廉政建设责任制，进一步完善惩防体系，加大反腐倡廉力度，依法查处各类违纪违法案件。深入推进“正风”行动，大力整治“庸懒散奢软”行为，营造风清气正的发展环境，树立敬业勤政、清正廉洁的政府形象。

各位代表，加快自治县经济社会发展任重道远，使命光荣。让我们在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，按照建设生态发展区的总体要求，深入贯彻落实科学发展观，团结和依靠全县各族人民，改革创新，锐意进取，为建设“生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游”幸福连山而努力奋斗！