

政府工作报告

——2013 年 3 月 5 日在连山壮族瑶族自治县

第十届人民代表大会第三次会议上

连山壮族瑶族自治县县长 蒙家林

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协各位委员和列席同志提出意见。

2012 年工作回顾

去年，面对复杂的经济形势和各种困难，自治县人民政府积极应对各种挑战，开拓创新，务实发展，朝着建设“生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游”幸福连山奋斗目标，在困境中寻发展、在挑战中促提升，全县经济社会在克服困难中取得新的进展，实现新一届政府良好开局。全年生产总值 24.31 亿元，增长 5.8%，地方财政收入 1.13 亿元，增长 8.2%。回顾过去的一年，我们突出抓好以下工作：

一年来，我们坚持抓好基础设施建设，努力改善连山发展条

件，发展基础不断夯实。

全年固定资产投资 7.86 亿元（不包括二广高速公路投资），增长 10.2%。二广高速、德建水库等一批打基础、利长远的重大项目正在建设或纳入国家、省市建设规划。

交通条件不断改善。支持配合二广高速公路连山段建设，全年完成投资 9.19 亿元，征地拆迁工作任务基本完成。完成小三江至加田段安保工程，以及永和至禾洞段、禾洞至太保段文明样板路建设，新建农村公路 48.8 公里。积极开展国道 323 线连山县城段改建工程前期工作，正在争取省立项建设。

水利建设不断加强。德建水库前期工作按照省市要求有力推进，待国家下达计划、省立项批复后可开工建设，移民搬迁工作正在开展。永福联围年内可开工建设首期工程。完成上帅镇省级小型农田水利示范镇及永和、小三江镇连片小型灌区建设。积极参加全省水利建设项目竞争，我县被列入 2012 年度中央财政小型农田水利重点县，连续三年共争取中央和省的补助资金 4800 万元。做好新增农村饮水安全工程规划，申报建设 30 宗农村饮水安全工程，解决 6 千多农村人口饮水安全问题，县城供水管网改造完成，安全供水能力明显提高。积极开展抗洪救灾，水毁工程基本修复。

供电通信网络不断完善。对城乡配网、电网、输变电站进行了升级改造，自动化水平提高，小水电上网难问题基本得到解决。

移动通信和互联网快速发展,建成高速宽带网络和 40 个农村通信基站,全县行政村开通 3G 信号、4M 宽带网,移动通信网络基本覆盖全县,互联网通全县自然村,通信基础设施建设和通信能力明显提升。

一年来,我们积极应对经济下行的压力和各种困难,着力提高工作的针对性、创造性和有效性,经济发展持续增长。

工业经济稳步发展。全年完成工业总产值 15.83 亿元,增长 5.2%;规模以上工业总产值 11.26 亿元,增长 4.5%。认真落实各项扶持政策措施,支持和帮助企业克服困难,鼓励升级改造和技术创新,促进企业正常生产、提质增效。鸿星金属扩建投产,亿泉矿业改造建成试投产,积极协调解决大龙山矿业建设中遇到的问题。全年收购电量 7.67 亿千瓦时,增长 64%,创历史新高。培育发展生态工业,华润风能选址禾洞建设 5 万千瓦项目前期工作正在推进。全年签约引进外资项目 3 个。

农村经济加快发展。全年实现农业总产值 8.58 亿元,增长 6.5%,落实惠农政策补贴资金 1100 多万元。努力克服灾害影响,粮食和农业生产保持稳定发展。立足自然资源条件,积极实施“五带一链”产业规划,大力发展生态特色农业,建成有机稻、大肉姜、淮山、春桔等国家级、省级农业标准示范区,连山有机大米品牌效应不断扩大,新增禾洞有机高山茶、有机油茶产品认证,全县认证的有机产品达到 6 个,无公害产品达到 11 个,农民专业

合作社达到 99 户。

宜游连山建设迈出新步伐。全年接待游客 23 万多人次，增长 10%，带动消费 8151 万元，增长 13.7%。加强全县旅游发展规划，出台了加快连山旅游业发展意见。推进现有景区景点提升改造，鹰扬关景区改造建成对外开放。积极开展旅游招商，金子山景区开发建设生态森林度假村，小三江温泉旅游度假区项目成功签约，连山四星级酒店即将建成开业，打造宜游连山开始起步发展。

服务业发展势头良好。全县各类市场主体 3320 户，增长 6.7%，其中内资企业 246 户、私营企业 166 户、个体工商户 2809 户；金融机构存贷款余额达到 18.14 亿元和 9.85 亿元，分别比年初增长 6.3%和 11.4%。邮政通信、交通运输、餐饮酒店等行业健康发展，汽车、农用机械、家电、服装、物流和连山名优特产市场活跃。县城如景、丽景、丛源、龙山、莲花五大高层楼盘建成商品房 1318 套。完成山城市场样板肉菜市场升级改造，建成 12 个县级“食品安全示范店”和 3 间平价商店。物价总体保持稳定。

一年来，我们坚持统筹城乡发展，不断加大投入和建设力度，宜居连山建设取得新的突破。

宜居城乡建设有新进展。国家卫生镇和省文明县城创建工作扎实推进，吉田镇成功创建11个省级卫生村。完成新一轮县城总体规划修编，投资5000万元的垃圾填埋场动工建设，对县城和各乡镇街道、路灯进行了改造，县城“一河两岸”治理工程获2012年

度广东省宜居环境范例奖。深入开展“大清洁、乡村美”和提升集镇形象整治活动，集镇面貌有较大改观。吉田镇荣获第二批广东省宜居示范镇称号，小三江镇被评为市文明镇。

新农村建设有新变化。认真做好新农村建设规划和产业发展规划，扎实推进示范村和名镇名村试点建设，投入2485万元开展农村改路、改水、改房、改厕、改灶等建设，为36个村委会110个村小组争取2012年度一事一议省财政奖补项目资金993万元，实施文化、体育和环境卫生等项目建设，村容村貌发生较大变化。吉田镇元珠村获第二批广东省宜居示范村庄称号，吉田镇金山社区被评为市文明社区。

生态文明建设有新发展。县主体功能区规划实施方案编制完成，各项配套政策措施正在制定完善。推进造林绿化，全年造林面积达6.86万亩，超额完成各项造林任务。县城可视范围内2.6万多亩环城景观林带建设启动实施，承包林地工作正在展开。加强对规模养猪场污染整治，污染严重问题得到有效遏制，县城污水处理率达到83.8%，全县垃圾集中处理工作正在有效推进。吉田镇元珠村、小三江镇黄屋村、禾洞镇大洞村被评为市生态文明村。

一年来，我们高度重视社会各项事业，推进公共服务均等化建设，教育、文化、卫生等各项事业加快发展。

教育事业加快推进。教育基础设施条件得到明显改善，义务

教育、高中阶段教育得到巩固提升，教育、教学质量稳步提高。创建省教育强县工作扎实推进，结合实际调整办学思路，保留现有未撤并中学，合理调整学校布局。吉田镇、永和镇成功创建省教育强镇，永和镇中心小学被授予全国基层家长示范学校。

医疗条件有效改善。医药卫生体制改革顺利推进，基层卫生院建设进一步得到加强，建成永和、太保、小三江加田卫生院综合楼，建立县卫生信息平台、财务结算中心和城乡居民健康档案，招聘一批卫技人员充实到基层卫生机构，开展农村孕产妇住院分娩补助等 6 项重大公共卫生服务，“看病贵”问题得到有效缓解，基本医疗保障水平有所提升。

文化事业繁荣发展。成功举办自治县成立 50 周年纪念暨民族团结进步系列活动。文体设施建设不断完善，完成县民族影剧院、博物馆、体育馆、图书馆改造维修，建设上帅、福堂、永和体育场。广场文化、文化下乡和电影公映等群众文体活动丰富多彩，参加国家、省市演出获得好成绩。广播电视大楼建成投入使用。

人口计生工作得到明显加强，顺利通过省、市人口计生工作年度考核。国防双拥、民族宗教、老龄、妇女儿童、外事、侨务、人防、统计、审计、地方志、档案、气象、慈善、残疾人等工作取得新成绩。

一年来，我们坚持以人为本，切实保障和改善民生，群众生活进一步改善。

全年投入民生领域资金累计 3.48 亿元，占财政支出的 69.53%。城镇居民可支配收入 14894 元，农民人均纯收入 6426 元，分别增长 11.2%和 16%。年初承诺办好的十件民生实事基本完成。

社会保障水平提高。认真落实就业再就业政策，组织举办 20 场现场招聘会，技能培训 1795 人，新增就业 1535 人，转移就业 3038 人，城镇登记失业率控制在 2.59%。社会保险覆盖全县，实现应保尽保。调整提高城乡医保报销比例，群众得到更多实惠。社会救济、“五保”供养、扶残助残、社会慈善等工作扎实开展。建立 80 岁以上高龄老人津贴制度。

扶贫开发取得实效。完成扶贫开发“双到”三年工作任务，累计投入资金近 3 亿元，全县 37 个贫困村集体经济收入和 1.8 万多贫困人口实现脱贫，顺利通过省考核验收。积极推进“两不具备”移民搬迁和农村低收入住房改造工程建设，群众生产生活条件得到改善。

一年来，我们大力加强社会管理，积极开展整治行动，社会保持和谐稳定。

“三打两建”成效显著。积极开展“三打两建”专项行动，重点开展打击非法采矿、非法采砂、无证砍伐和无证木材加工等整治活动，共查处“三类”案件 959 宗，关停整顿无证经营木材加工厂 48 家，查处滥伐、盗伐林木案件 11 宗，打击非法勘查、采矿

和采砂点 15 个。社会信用体系及市场监管体系建设工作全面铺开，市场经济秩序进一步规范。

社会治安保持稳定。坚持打防结合，加强多发案区域、易发案地段治安防控，县城实行 24 小时不间断巡逻，社会治安防控体系建设不断完善，“十八大”安保维稳任务圆满完成，社会治安保持稳定。落实领导接访制度，深入排查调解各类社会矛盾，信访工作不断加强。“两公司”集资诈骗案遗留问题基本得到解决。

安全生产形势良好。强化政府安全生产监管和企业安全生产主体责任，安全生产“一岗双责”得到有效落实。深入开展“打非治违”专项行动，加强矿山、交通、消防等关键领域和重点行业安全监管，确保全年无重大安全事故发生。理顺永和、禾洞等专线客运管理，群众出行安全得到保障。加快应急体系建设，应急管理水平和有效提升。

一年来，新一届政府认真履行职能，不断改进机关作风，政府效能明显提高。

认真学习贯彻党的十八大精神，进一步解放思想，增强加快发展的意识。坚持向县人大及其常委会报告工作，向县政协通报情况，自觉接受监督，按期办结人大代表建议 180 件、政协委员提案 53 件。开展治理“庸、懒、散、软”正风行动，推进机关作风建设，狠抓各项工作落实，服务发展、服务群众的能力和水平不断提高。修订政府工作规则，规范政府工作程序，坚持重大事

项集体研究，政府工作进一步规范。推进社会综合服务中心建设，提升机关服务质量。深入开展“六五”普法活动，建立廉政风险防控长效机制，严肃查办一批违纪违法案件。推行公务卡制度，落实厉行节约各项规定。加快行政审批制度改革，取消、调整行政审批事项 188 项，一批行政审批事项实现网上办理。积极推进农村综合改革，全面开展农村集体土地确权登记发证工作。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易。这是上级党委、政府和县委正确领导的结果，是全县各族人民团结一致、奋力拼搏的结果，也是各级各部门、社会各界大力帮扶支持的结果。在此，我谨代表自治县人民政府，向全县各族人民、人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻县解放军和武警官兵，向关心支持连山建设发展的港澳台同胞和社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去一年政府各项工作，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，自治县发展还存在不少困难和问题。经济增长不快、经济总量小、财政收支压力大、镇级经济薄弱等突出问题和困难仍未得到根本解决，持续改善民生还有很多工作要做，社会不稳定因素仍然存在，行政服务效能仍需进一步提升。对此，我们将不回避、不掩饰、不推诿，深入研究，努力化解各种矛盾，有效破解各种难题，扎实做好政府各项工作，务求取得实效。

2013 年工作安排

2013 年是深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。县委、县政府确立了建设“生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游”幸福连山为奋斗目标，我们将按照主体功能规划和生态发展区要求，务求科学发展、和谐发展，加快连山经济社会发展步伐。县委十二届三次全会着眼于全局，科学谋划了今年全县经济社会发展的宏伟蓝图，围绕县委全会的指导思想，2013 年政府工作的总体要求是：以党的十八大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，积极实施富民强县战略，坚持以建设“生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游”幸福连山为奋斗目标，着力加快基础设施建设，夯实发展基础；着力发展生态产业，壮大经济总量；着力推进农业农村建设，改善农村面貌；着力改善民生和加强社会管理，推进幸福连山建设。

主要预期目标是：生产总值增长 6%，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 10%，地方财政收入增长 8%，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别增长 10%和 15%，居民消费价格总水平上涨幅度控制在 3%以内，节能减排完成市下达任务。

为实现上述目标，在工作推进中，我们主要抓好以下八项工作：

（一）加强基础设施建设，改善发展条件

抓好基础设施建设,是推动我县经济发展和改善民生的关键。全力配合二广高速连山段建设,年内完成路基工程,按计划 2014 年底建成通车;做好国道 323 线连山县城段改建工程项目前期工作,争取省尽快立项动工建设;做好省道 263 线连山段路面升级改造前期工作,争取列入省计划;争取禾洞至太保、福堂至南乡两条县道升格省道进行建设;加快推进景区公路和乡村道路的建设,提高全县公路的通达水平;配合周边县市做好柳韶铁路和韶贺高速公路前期工作。加快德建水库工程项目前期工作,争取省立项批复尽快动工建设,认真搞好移民搬迁安置工作。实施永福联围、小型农田水利重点县等项目建设,重点建设吉田、福堂、小三江镇 8 宗灌区 1.3 万亩农田水利,全面启动高标准农田建设项目,促进农田水利设施不断改善;做好全县各镇小流域治理项目规划设计,完成 30 个新增农村安全饮水工程建设。全面加快城乡供电、通信网络等基础设施建设步伐,不断完善城乡发展条件。

(二) 突出生态文明, 建设宜居连山

按照生态发展区要求,加强生态建设,提升生态文明水平,打造生态优势。加快推进县城环城森林景观林带和县城绿化建设,努力把县城打造成为现代山水园林城市。加强绿道网、水源涵养林等重点生态工程建设,增加森林碳汇。推行森林保险,强化林政管理,扎实开展各类环保专项整治行动,规范木材采伐、加工和营运市场,严厉打击乱砍滥伐、非法采矿等破坏生态环境的行为,有效保护森林资源和自然环境。大力推进生态公益林、自然

保护区建设，提高生态公益林、自然保护区的发展水平，争取把我县列入国家级重点生态功能区和创建成为国家级生态县。加快推进县城垃圾填埋场、各镇垃圾中转站和村垃圾池等城乡环境卫生设施建设，提高垃圾无害化处理水平。深入推进国家卫生镇、省文明县城创建活动，优化人居环境。全面推广应用 LED 照明产品，推动重点领域、重点企业的节能降耗工作，促进节能减排。

（三）发展生态型产业，壮大县域经济

按照生态功能区的发展要求，积极引进适合生态功能区定位的工业项目，发展循环、绿色、低碳经济。抓好小水电升级改造，跟踪推进华润风能选址禾洞建设 5 万千瓦项目，争取尽快开工建设。支持推动现有企业改造升级，促进鑫德、大龙山矿业、大地矿业等规模以上企业全面完成整改投入生产。大力发展农林副产品深加工资源型产业，鼓励和促进有机稻、茶叶等加工产业项目做大做强。加强招商引资工作，积极引进生态产业项目。谋划一批有利连山长远发展的项目进入国家、省市计划，努力争取上级资金和政策支持。

（四）统筹推进“三农”工作，促进农民增收

发展现代农业。加快农业结构调整，大力发展以质量效益为导向的现代农业。积极推进农业生产向规模化、特色化方向发展，在稳定粮食生产的同时，不断扩大有机稻、佛手、沙田柚、生姜、油茶等种植规模，培育和发展连山本地鸡、麻鸭、禾花鱼等养殖，以特色农业带动农村经济发展。扶持一批农业龙头企业和专业合作社，增强带动辐射作用。积极推广订单农业，搞活农产品流通。

加强品牌认证工作，做好有机稻等农产品地理标志及名牌产品申报工作，提高农产品市场竞争力。做好省级农业综合开发县各项工作。

加快新农村建设。加强名镇名村和示范点建设，突出民族生态特色，带动全县新农村建设。开展农村环境综合整治工作，促进城乡美化净化。通过“一事一议”等多渠道筹集资金，加强农村道路、水利、饮水等基础设施建设，不断改善农村群众生产生活条件。扎实推进农村综合改革，理顺农村发展体制，提高村民自治水平。调动广大群众的积极性，依靠自身力量建设美好家园。

抓好新一轮扶贫开发工作。推进农村住房困难户住房改造和“两不具备”村庄搬迁建设，确保完成全年任务。实施“一户一技能”培训工程，提高城乡劳动力就业技能，促进转移就业。进一步完善扶贫工作措施，发挥龙头企业和农民合作组织的带动作用，切实增加农民收入，巩固和发展脱贫成果。

（五）发展特色旅游，繁荣第三产业

进一步完善全县旅游总体规划，突出“民族、生态”旅游特色，逐步将我县目前低水平、低效益的观光型旅游向集观光、休闲、度假于一体的特色旅游转变。推进小三江温泉旅游度假区项目建设，争取尽快建成开业。理顺大旭山景区经营权，制定新的发展规划，促进景区发挥应有效益。支持和引导发展“农家乐”和开发旅游产品，加强景区、酒店管理，提高接待服务水平。继续办好“七月香”壮家戏水节，推进福林苑民族风情演艺村常态化演出，增强民族风情游的吸引力。加强区域合作，加大宣传力

度，增强连山旅游影响力。进一步完善城乡市场设施，促进商贸流通、餐饮住宿等服务业发展，带动第三产业兴旺繁荣。

（六）着力改善民生，促进公共服务均等化

推进教育强县创建工作。加快推进教育创强各项工作，确保太保镇、福堂镇、小三江镇创建省教育强镇工作通过省督导验收，力争今年实现创建省教育强县的目标。继续抓好强师兴教、质量强校、教育信息化、校园文化、教育特色等“五大工程”建设，全面促进各级各类学校上水平、出特色，把教育教学质量推上一个新台阶。

不断完善基层医疗服务体系。推进基层医疗卫生机构综合改革，加快镇村基层医疗卫生机构标准化建设，继续推进国家6项重大公共卫生服务和省9类基本公共卫生服务项目，加强基层医务人员培训，大力推进城乡医疗卫生机构对口支援工作，提升医疗卫生服务水平，促进基本公共卫生服务均衡发展。

健全城乡社会保障和救助体系。抓好居家养老服务示范中心的试点工作，推进居家养老服务事业发展。进一步扩大养老、医疗等各类保险的覆盖面，提高城乡低保和五保供养补助标准，确保群众老有所养、病有所医、困难有救助。推进保障性住房建设，进一步提高城乡住房保障水平。

加快公共文化体育设施建设。做好农村文化体育场所建设规划，加强各镇的文化体育场地建设，提高城乡群众文体生活水平。

（七）全面推进平安连山建设，加强社会管理

进一步落实信访工作责任制，强化信访源头治理，依法依规妥善解决好群众反映的热点难点问题。建立完善县、镇、村（社区）三级基本社会服务网络，提升公共服务水平。加强应急管理体系建设，建立源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制，全面提高防灾、减灾和救灾能力。健全社会治安防控体系和公共安全防控体系，依法严厉打击“两抢一盗”、黑恶势力、走私、非法传销、制假售假等各类违法犯罪活动，确保社会治安稳定。全面落实“一岗双责”制度，强化安全生产责任，防范较大以上生产安全事故的发生，切实保障人民生命财产安全。抓好人口计生工作，促进人口科学协调发展。

（八）加强政府自身建设，提高服务效能

在新的形势下，广大干部群众对政府工作寄予更大期望，我们一定要真抓实干，务实发展，高效落实，努力打造对人民负责、让人民满意的政府。全面铺开大部制改革，加大部门整合力度，减少管理层次，提高行政效能，形成职责一致、分工合理、决策科学、执行高效、监督有力的行政管理体制。进一步创新人才工作机制，建立完善人才激励制度，激发各类人才干事创业的激情和活力。深入推进“正风”行动，进一步整治“庸、懒、散、软”等不良作风，促进机关作风进一步转变。加强反腐倡廉建设，建立健全教育、制度、监督并重的惩防体系，注重从源头上预防腐败。严格执行党风廉政建设责任制，严肃各项纪律，进一步营造

风清气正的发展环境。加强财政收支管理，在县直预算单位全面推行使用公务卡，完善国库集中支付制度，压缩一般性支出，保障重点建设需要。

各位代表，全县各族人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。让我们在县委的正确领导下，团结和依靠全县各族人民，凝心聚力，务实工作，为建设“生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游”幸福连山，为全面建成小康社会而努力奋斗！