

政 府 工 作 报 告

—— 2011 年 3 月 2 日在连山壮族瑶族自治县
第九届人民代表大会第五次会议上
连山壮族瑶族自治县县长 孔 华

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协各位委员和列席会议同志提出意见。

一、2010 年及“十一五”时期经济社会发展回顾

2010 年，是我县经济社会发展取得新突破的一年。一年来，自治县人民政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，认真落实“扩内需、保增长、促稳定”各项决策部署，以“抓提速、调结构、促转变、惠民生”为主线，全力推动科学发展、跨越发展，经济社会发展取得新成效，县九届人大四次会议确定的各项目标任务全面完成。

（一）立足资源，加快发展，经济发展上新台阶

经济持续快速增长。全县生产总值达到 17.8 亿元，增长

20.1%；县级一般公共预算收入首次突破亿元大关，达到 1.008 亿元，增长 43.7%；工业总产值突破 10 亿元，达到 11.91 亿元，增长 40.6%；固定资产投资完成 14.61 亿元，增长 18.5%；农业总产值 7.16 亿元，增长 8.7%；社会消费品零售总额 3.76 亿元，增长 19.6%；在岗职工年平均工资收入 32219 元，农民年人均纯收入 4802 元，分别增长 16.5%和 13.5%；城乡居民储蓄存款余额 9.47 亿元，比年初增长 19.4%；节能减排控制在市下达的指标之内。

工业经济规模扩大。鑫德装饰材料有限公司建成投产，小三江硅粉基地、大龙山矿业建设步伐加快，鸿星金属加工增资扩建顺利推进。全县规模工业发展到 11 家，规模以上工业产值达到 9.85 亿元，增长 46.2%。全年收购电量 7.35 亿千瓦时，创历史新高。打造“富基”等优质大米品牌 9 个，注册商标 3 个，年加工能力达到 5 万多吨。积极支持配合市民族工业园 A 区建设，推动工业异地发展，名牌运动服装、大理石加工项目签约落户园区，项目招商取得新突破，C 区（小三江）建设规划已启动。全县引资项目 8 宗，合同投资 2.753 亿元，还有一批房地产、产业转移和旅游开发项目正在洽谈。

农村经济稳步发展。在稳定粮食生产的基础上，大力发展生态特色农业，有机稻种植面积达到 3 万亩，水果、生姜、南药等种植面积继续扩大。申请注册“梅洞肉姜”等农产品商标 3 个，新增有机米认证 2 个，新增农民专业合作社 15 家。畜牧业养殖规模扩大，养殖大户增加到 100 多户，年生猪饲养量 9.4 万头。组

织实施杂交水稻选育及推广应用等 3 个省级科技计划项目，推广测土配方施肥技术 10 万亩，繁育水稻不育系“吉田 A”获市科技进步一等奖，县民族食品有限公司获省“科普及惠农兴村计划”先进集体称号。

第三产业加快发展。积极开展广东省旅游特色县申报工作，推进鹰扬关景区改造和金子山景区建设，福林苑民族风情表演更具特色，大旭山景区转让企业经营，成功争取壮瑶民族生态旅游度假区列入省 2011 年预备重点建设项目，成功举办第五届“七月香”戏水节暨壮瑶民族民间艺术节，旅游推介取得积极成效。全年接待旅游人数 16.8 万人次，旅游总收入 5040 万元，分别增长 11.2% 和 12%。深入开展“家电下乡”等促销活动，有效扩大社会消费需求。城乡连锁、超市等商业服务业进一步发展壮大，房地产开发步伐加快，通讯、保险、物流、中介咨询等现代服务业快速发展，全县个体工商户发展到 2585 户。

（二）抢抓机遇，大干快上，基础设施日益改善

全年争取上级增加投资项目资金 3018 万元，基础设施建设不断加强。全力做好二广高速连山段征地拆迁工作，基本完成全线征地任务，为工程动工建设创造了良好条件。省道 263 线吉田至福堂段大修工程建成通车，改造国省道路面 6.4 公里、县道 3 条 18 公里，新农村公路硬底化建设 37.4 公里。完成电网建设投资 5.25 亿元，220 千伏保城、110 千伏小三江输变电工程项目等建成投运，电力输送难问题得到缓解。积极争取资金修复水毁工程，

县城城防工程基本完成，成功争取德建水利枢纽工程列入省 2011 年预备重点建设项目。

（三）创建品牌，增强活力，城乡建设协调发展

“品牌”创建积极开展。全面部署启动了国家卫生镇、省文明县城、省教育强县三个“品牌”创建工作，制定实施方案，加强宣传工作，开展了创建省教育强县募捐活动，启动实施一批项目建设。把开展“品牌”创建与城乡清洁工程、宜居城乡建设、“三边”整治、县城建设结合起来，对照创建标准，全力推进各项工作，取得较好的成效，部分指标基本达到创建考核要求。

城镇建设步伐加快。大力推进县城十大市政重点工程项目建设，实施绿化、美化、亮化工程，加快市政设施和旧城区改造建设，城市配套功能不断完善，绿化、美化、亮化、净化水平大幅提升。进一步完善城乡管理体制，加强城监、环卫队伍建设，开展市容环境、各镇集贸市场综合整治，建成各镇垃圾填埋场和主要公路沿线村庄垃圾池。认真做好《县城区总体规划》、《县城区控制性详细规划》修编前期准备工作。“三旧”改造地块标图建库成果通过省国土资源厅审批。

生态文明取得新进展。积极开展造林绿化，全县完成造林 8 万亩。“山边”整治建立 400 亩造林示范点，建成良种油茶、千年桐标准化示范基地。完成“万村绿”工程示范村建设 40 个。积极开展林业专项整治，加强木材加工厂监管，全年无森林火灾发生。全县生态公益林面积增加到 68.2 万亩，新增 13 万亩，补偿金收

入 885.5 万元。集体林权制度改革主体任务基本完成。水资源和环境保护得到加强。推进土地节约集约使用，县级土地利用总体规划通过省验收并获批准实施。

新农村建设扎实推进。重点加强“五改”建设，改造、新建农村住房 875 户，拆除破旧危房 268 间，改厕 552 户，卫生厕普及率达到 40%以上。新建沼气池 560 个，完成 6 个示范村村庄建设规划编制和产业发展规划。大力开展农田整治和农田水利设施建设，积极实施省人大议案农田水利建设项目，改善农田灌溉面积 1 万多亩。农村生产生活条件得到进一步改善。

（四）重视民生，构建和谐，社会事业全面进步

扶贫开发成效显著。全面落实扶贫开发“双到”对口帮扶措施，积极开展“扶贫济困日”活动，创新扶贫开发方式，加大投入力度，投入扶贫开发“双到”资金达 5149.7 万元，大力扶持村集体发展经济，帮助贫困户发展生产，改善生产生活条件。经省市考核，全县 37 个贫困村集体经济收入全部达到 3 万元以上，1.6 万贫困人口有 6550 人通过帮扶实现脱贫。

社会保障进一步完善。超额完成社保扩面任务，新农保试点扎实推进，全县参加“五险”和新农保达 71483 人，发放保险金 4325 万元。城乡低保、“五保”实现应保尽保。新农合保持 100% 参保率，保障水平提高，城镇居民医疗保险顺利推进。抓住“双转移”机遇，加大劳动力免费培训和转移力度，转移劳动力 5326 人次，新增城镇就业 1532 人，城镇下岗失业人员再就业 532 人，

城镇登记失业率为 3.09%。市下达的保障住房建设任务全面完成。

社会事业加快发展。高中阶段教育毛入学率达到 98.3%，居全市前列。大力推进规范化学校创建和高级中学创建省一级学校，加强教育装备建设，充实教师队伍，强化学校、幼儿园安保工作，校园安全稳定。高考、中考成绩取得新突破，高考上线率达 58.4%，比上年提高 6 个百分点。深入推进医疗卫生体制改革，在全市率先开展实施国家基本药物制度试点工作，认真组织实施公共卫生服务项目，镇级卫生院实行国家基本药物零差率销售，建立部分城乡居民健康档案。有效防控禽流感、甲型 H1N1 流感等疫情。城乡文体活动蓬勃开展，“村村”建成农家书屋，成功申报《瑶族八音》为省级非遗项目，《瑶族小长鼓舞》申报国家级非遗项目已公示。广播电视技术中心完成主体工程建设，有线电视基本覆盖全城镇。

全县人口出生率为 13.34‰，自增率为 8.29‰，创建无政策外多孩出生镇 4 个，基本完成第六次全国人口普查工作。“五五”普法通过上级验收。县档案馆升级为省一级档案馆。社会保持和谐稳定，“平安亚运”目标圆满完成，信访工作加强，消防能力提高，应急管理体系进一步健全，确保全县不发生重特大安全事故。认真开展打假、打私工作，持续开展产品质量和食品药品安全等专项整治，市场秩序不断规范。认真落实新修订的《自治县条例》，民族宗教团结和谐。国防建设、民兵预备役和双拥优抚工作加强，镇人民武装部、民兵营（连）“四个基本”建设达标，全面完成兵

员征集任务。人民防空、外事侨务、机关事务、接待、妇女儿童、残疾人、物价、气象等各项事业取得新的成绩。

（五）勤政廉政，求真务实，政府自身建设加强

全面完成县级政府机构改革，深化行政审批制度改革，共清理审批事项 62 项，行政审批业务实现一网式办理。加强预算执行动态监管，实现财政资金使用事前、事中监督机制，科学民主依法决策机制不断完善。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律各项规定，加强各级政府领导班子和公务员队伍建设。坚持依法行政，积极向人大、政协报告、通报工作，主动接受人大及其常委会的依法监督、人民政协的民主监督和社会各方面的监督。全年办理人大代表建议 102 件、政协委员提案 42 件。

各位代表，2010 年是“十一五”规划的收官之年，各项工作任务地完成和预期目标的实现，使我县经济社会步入快速发展的轨道，为“十二五”发展奠定了坚实的基础。回顾过去的五年，全县超额完成了“十一五”规划确定的各项目标任务。我们深深地感到：

过去的五年，我们始终坚持抓住经济建设这个中心，推动经济实现快速增长，是我县综合实力显著提升的五年。与 2005 年相比，全县生产总值增长 88.1%，年均增长 13.5%；人均生产总值增加 8410 元，达到 15447 元，年均增长 12.4%；财政收入快速增长，县级一般预算收入由 2460 万元增加到 1.008 亿元，年均增长 32.6%；固定资产投资比“十五”时期增加 32.8 亿元，增长 1.8

倍,年均增长 23.2%;消费品零售总额增长 1.5 倍,年均增长 20.3%;在岗职工年平均工资收入增长 1 倍多,年均增长 15.9%,农民人均年纯收入增长 74.7%,年均增长 11.8%。2008 年工农业产值比例首次“调头”,实现由以农业为主向工业主导格局转变,三次产业结构由 2005 年的 36:25.3:38.7 调整为 27.3:30:42.7。单位生产总值能耗年均下降 2.52%,超额完成市下达的节能减排目标任务。

过去的五年,我们始终坚持突出基础设施建设为重点,着力改善发展条件,是我县交通、电网、水利等基础设施建设取得重大突破的五年。成功争取二广高速线路走向经过县城、220 千伏输变电工程项目安排连山建设,争取重大项目建设取得新突破。累计投入超过 3 亿元,完成国省道和 7 条县道、行政村公路硬底化改造建设,实现国省道、县道全面升级和建制村通水泥路目标,境内交通环境得到明显改善。累计投入 6.4 亿元新建、扩建 9 座输变电工程和城乡配网工程,供电能力明显提高,基本解决小水电上网“卡脖子”问题。新增投产电站 25 座,新增装机 1 万多千瓦。投入 1.22 亿元,建成县城防洪工程和天鹅水库除险加固达标工程,完成 156 宗农村饮水安全工程建设任务,全县农村饮水安全问题基本得到解决。农田水利基本建设加强,农村生产条件不断改善。信息、通信基础设施建设不断完善,覆盖范围和用户不断扩大,移动、固话、宽带用户分别达到 6.2 万户、1.5 万户和 4800 户。

过去的五年,我们始终坚持不断深化改革、扩大开放,努力

创新体制机制，是发展活力持续增强的五年。重点领域和关键环节改革扎实推进，政府机构改革全面完成，事业单位改革逐步深化。取消和调整一批行政审批事项，机关行政效能明显提高。进一步规范土地出让招拍挂、政府投资项目招投标、政府采购、机关事业单位工作人员公开考录等一系列制度，有效规范了用权、理财、管人行为。教育、医疗卫生体制、农村土地流转、粮食流通、户籍管理、农村信用社、财政管理体制等各项改革顺利进行。注重借助外来投资推动加快发展，积极承接产业项目转移，累计引进项目 71 个，合同投资 16.7 亿元，到位资金 4.5 亿元，一批工业项目相继动工建设和建成投产，成为继小水电之后推动县域经济快速增长的新动力，工业发展后劲增强。

过去的五年，我们始终坚持引导全县大力发展生态特色农业，促进农业产业化，是特色农业发展壮大的五年。各项惠农强农政策全面落实到位，农业产业结构调整 and 农业产业化经营取得新成效，农业综合生产能力提高，粮食生产稳定。特色农业的产业化、标准化、规模化水平进一步提高，建成 1 家省级、5 家市级农业龙头企业，成为全省重要的有机稻生产基地，连山优质大米闻名全省，“壮瑶家香”大米等一批农产品通过质量认证，大肉姜国家级农业标准化示范区通过验收，规模化养殖生猪发展迅速。农产品质量安全监督体系建设加强。农民专业合作社增加到 43 户，农业产业化经营程度提高。

过去的五年，我们始终坚持推进城镇化进程，突出县城建设

为重点，是城乡面貌显著改观的五年。累计投入 2.5 亿元，大力推进县城市政公共设施建设，重点完成了县城主要道路和市场改造、双龙湖公园、新文化广场、路灯装饰、道路绿化等市政建设，加强“一河两岸”美化、绿化建设，县城品位提升。建成县行政服务中心、劳动力培训基地、国税办公大楼、森防绿化指挥中心等重点项目，旧城区改造建设加快。县城建成区面积发展到 3.32 平方公里，人均道路面积 23 平方米，人均公共绿地面积 16.7 平方米。城乡规划、建设和管理水平提高，集镇面貌有了新的改观，宜居城乡建设取得新进展。

过去的五年，我们始终坚持“既要金山银山，又要绿水青山”的发展理念，走生态文明发展道路，是生态连山建设巩固发展的五年。连山被列入了省市生态发展区和试点县。生态公益林保护加强，森林质量和数量提升，省林业生态县成果得到巩固。累计完成绿化造林 18.1 万亩、珠江防护林工程建设 5000 亩，生态修复 15500 亩。启动了环城森林景观带规划和县城金峰山名贵树种繁育基地建设规划。成立森林消防专业队，森林防火管护水平提高。全县绿化率、森林覆盖率达 80%以上，居全市前列。环境综合治理取得良好成效，建成县城污水处理厂和集污管网工程，资源管理加强。资源节约型、环境友好型社会建设不断推进。

过去的五年，我们始终坚持实施“旅游旺县”战略，推进民族生态特色旅游业发展，是旅游业复苏加快的五年。积极谋划全县大旅游、大景区发展，主动融入全市“生态休闲与民族文化旅

游示范基地”大旅游格局。规划了一批旅游资源开发项目，加强主要景区建设，初步开发金子山原生态休闲度假旅游景区和大旭山漂流等旅游项目。打造了“七月香”壮家戏水节品牌。在道路交通严重影响情况下，全方位加强宣传推介，民族生态旅游业复苏不断加快，接待、服务水平提高，带动服务业结构进一步优化，商贸流通业繁荣活跃。累计接待旅游人数 54.6 万人次，旅游总收入 1.36 亿元，拉动消费 6.8 亿元。

过去的五年，我们始终坚持保障和改善民生，加快民生工程建设，是群众得到实惠最多的五年。全面完成 156 宗农村饮水安全工程建设任务，惠及 6.8 万多群众。社会保障体系基本建立，覆盖面逐年扩大，保障水平不断提高，在全市率先开展新农保省级试点工作。10804 名符合低保条件的城乡居民实现应保尽保，累计发放低保金 2789.57 万元。累计转移劳动力 34898 人次，新增城镇就业岗位 7144 人，各类培训 26026 人次。积极推进保障住房建设，较好地解决了部分城镇低收入群众住房问题。社会救助、社会福利、社会慈善事业加快发展。

过去的五年，我们始终坚持注重协调发展，认真落实公共服务职能，是社会各项事业加快发展的五年。全面实施城乡免费义务教育，各类教育全面发展。集中办学取得重大突破，建成县高级中学，实现初高中分离办学，在全市提前一年实现“普高”目标。投入 3171 万元，新建、改造校舍 3.6 万平方米，办学条件不断改善。师资队伍进一步加强，教育教学水平稳步提高。民族办

学特色走在全省山区县前列。县镇村三级卫生基础设施建设加强，实现镇级初级卫生保健达标。2007年以来新农合保持100%参保率，重大传染疾病防控取得明显成效。城乡文体设施不断完善，民族文化繁荣发展，被国家文化部命名为“中国民间文化艺术抢花炮之乡”，被省定为“少数民族传统体育花炮项目训练基地”。文化遗产保护工作加强，一批非物质文化遗产列入国家和省市名录。20户以上的自然村实现广播电视村村通。

各位代表，五年来的巨大变化，凝聚了全县各族人民的智慧和汗水。面对复杂多变的形势和金融危机的影响，全县上下同心同德，奋力拼搏，战胜了低温雨雪冰冻等自然灾害，使这五年成为我县综合实力快速提升、城乡面貌显著变化、人民群众得到更多实惠的一个时期。这些成绩的取得，是全县各族人民团结奋斗的结果，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县各级各部门干事创业的结果。在此，我代表自治县人民政府，向全县各族人民，向全体人大代表和政协委员，向所有关心、支持连山建设发展的各级领导、对口帮扶单位、驻军部队、武警官兵、港澳台同胞、各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时我们也清醒地看到，全县经济社会发展中还存在突出的困难和问题，主要是经济总量小，特色产业规模不大，可支配财力薄弱；基础设施有待完善，城镇化水平不高，服务业发展相对滞后；新农村建设缓慢，脱贫任务重，群众生活水平不高；社会

事业发展水平总体滞后，改革创新意识需要进一步加强，一些干部的观念、水平、作风还不能完全适应新形势发展要求。我们必须高度重视存在的这些问题，采取切实有力的措施加以解决。

二、“十二五”时期奋斗目标和主要任务

“十二五”时期是我县加快发展、全面转型的重要机遇期。总体来说，机遇大于挑战，潜力大于压力，优势大于困难。“十二五”时期，我国经济发展方式转变和经济结构战略性调整将成为工作重点，内需拉动力不断增强，科学发展和构建和谐社会将进入良性发展轨道，为我们持续推动发展提供了良好环境。通过“十一五”时期的努力，我县经济保持了快速发展，民生建设不断加强，区位交通条件逐步改善，特别是二广高速连山段工程建设，我县列入生态发展区，为我县实现跨越发展提供了动力。为此，我们必须转变经济发展方式和思想观念，在加快发展中努力破解难题，积极争取上级项目、资金、政策的扶持；在加快经济社会发展的同时加强生态环境保护；在做大经济总量的同时提高发展质量。坚持“富民优先、民生为重”，促进城乡协调发展，不断提高群众文化生活和社会保障水平，维护社会安全和公平正义。我们将努力推进经济社会又好又快发展，不断提升综合经济实力，切实加强生态环境保护，推动生态发展区建设，不断提高城镇化发展水平，繁荣发展民族特色文化，关注和改善民生，促进基本公共服务均等化，提高群众生活质量和幸福指数，建设幸福连山。

根据县委关于“十二五”规划建议，县政府组织编制了《连

山壮族瑶族自治县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）》。《规划纲要（草案）》及其说明已印发大会，将提交此次大会审议通过后实施。

“十二五”时期政府工作总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以建设生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游的幸福连山为目标，全面推进经济建设、社会建设、文化建设、政治建设和生态文明建设，把连山建设成为富裕、民主、文明、和谐和宜居宜游的幸福连山。

“十二五”时期我县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值年均增长 16%左右，人均生产总值年均增长 13%左右；全社会固定资产投资年均增长 20%以上；社会消费品零售总额年均增长 15%以上；规模以上工业增加值年均增长 20%以上；农林牧渔业产值年均增长 6%左右；县级一般预算收入年均增长 20%以上；人口自然增长率控制在 9%以下；在岗职工年平均货币工资年均增长 10%以上；农村居民人均纯收入年均增长 8%以上；确保节能减排目标任务全面完成。

经过今后五年的努力，使全县经济跃上新台阶，综合实力显著增强，经济结构显著改善；交通条件实现根本性改善，人财物和信息流动更加频繁，经济文化交流更加活跃；社会统筹协调发展，城乡面貌显著变化，城镇化水平大幅提高；改革开放不断深化，体制机制运行更加畅顺有序，社会发展充满生机活力；民生

保障工作全面加强，群众生活水平明显提高，国家卫生镇、省文明县城、省教育强县如期创建成功，各项社会事业协调发展，各族群众文明素质显著提升；初步建成一个生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游的幸福连山。

为实现上述目标，突出在以下九项工作下功夫：一是加强基础设施建设，为经济和社会发展创造良好发展条件。以公路交通、能源保障、城市基础设施、水利防洪、信息等基础设施建设为重点，进一步改善区位条件，增强发展后劲。二是大力发展高效生态农业，着力打造“粤北生态绿色农产品基地”。突出培育农业主导产业、农产品基地和农产品品牌，全力促进农民持续增收。三是以园区为载体，大力发展生态型工业。大力发展园区经济，着力调整产业结构，加快经济转型升级步伐，继续加快二、三产业发展，逐步形成“三二一”的产业结构，全面推进我县工业化进程。四是大力发展生态旅游产业，带动第三产业发展。进一步统筹全县旅游景区的规划建设，整合旅游资源，努力把连山建设成为广东省最富民族生态特色的旅游目的地、粤湘桂三省（区）边城旅游接待中心。五是统筹城乡发展，提高城镇化水平。推动城镇化进程，努力使县城吉田镇成为居住人口达到6万人以上的宜居宜游城镇。全县城镇化水平提高到65%左右。六是大力推进绿色发展，增强可持续发展能力。加强林业生态建设、环保建设，大力发展低碳经济和循环经济，致力打造国家级生态县，提升生态优势。七是深化体制改革和创新，增强加快发展动力。扎实推

进各项改革，坚持以改革促发展、保稳定，为经济发展注入强大动力和活力。八是完善公共服务体系，构建和谐社会。进一步完善公共服务体系建设，深入推进品牌创建活动，大力发展科技、教育、文化、体育、卫生和社会保障事业。九是维护社会稳定，营造平安祥和环境。加强社会主义民主法制建设，加强社会治安综合治理，加强食品、药品安全监管，加强应急救援体系建设，全面落实安全生产责任制，确保社会和谐稳定。

各位代表，面向今后的五年，我们在新的起点上，提出了全县经济社会发展目标，明确了今后五年努力的方向和重点任务。我们坚信，只要全县各族人民团结一致，奋力拼搏，就一定能够实现“十二五”规划的宏伟目标。

三、全力做好 2011 年各项工作

2011 年，是实施“十二五”规划的开局之年，也是实现新一轮跨越发展的基础之年。扎实做好今年各项工作，对于夯实基础、增强后劲、加快发展具有重要意义。我们将按照“十二五”规划的总体部署，采取有效措施，抢抓机遇，乘势而上，全力以赴推动全县经济社会发展再上新台阶。为此，我们要全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府决策部署，按照县委十一届八次全会的要求，深入落实科学发展观，以建设生态文明、经济发展、民族和谐、宜居宜游的幸福连山为目标，以转变经济发展方式为主线，以壮大经济总量为任务，以重大项目（二广高速连山段）建设为支撑，着力加快基础设施建设，增强发展

后劲，着力推动品牌创建步伐，提高城乡文明水平，着力改善民生和加强社会管理，提升人民群众幸福感，着力推进生态发展区建设和加强环境保护，建设宜居宜游的幸福连山。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 18%左右，人均生产总值增长 15%左右；全社会固定资产投资增长 20%以上；财政一般预算收入增长 20%以上；社会消费品零售总额增长 15%以上；在岗职工年平均工资增长 12%以上；农民年人均纯收入增长 9%以上；居民消费价格涨幅控制在 4.3%左右；城镇登记失业率控制在 3.5%以内，节能减排工作完成上级下达的目标任务。

为实现上述目标，我们必须重点做到“九个加快”：

（一）加快大交通建设

突出加快以交通为重点的基础设施建设，重点推进二广高速连山段工程建设，尽快完成拆迁安置工作，争取工程尽早全线动工建设，配合做好建设期间的协调处理和服务工作。继续加强新农村公路建设，不断提高农村公路的通达深度和畅通水平，促进全县自然村公路硬底化建设。加快水利基础设施建设，提高水资源调控水平和供水保障能力，全面完成县城城防收尾工程。

加快储备一批带动能力强的重点项目，积极推进项目前期工作。加大项目和资金争取力度，加快县道改造升级建设，积极推动上帅至福堂、禾洞至太保（连接二广高速）、连南白芒至小三江等一批公路重点项目建设前期工作，争取列入上级规划。继续跟踪做好德建水利枢纽工程项目，争取列入国家水利建设项目。配

合做好柳韶铁路、韶贺高速公路项目前期工作。

（二）加快资源型工业发展

大力发展资源型工业，提升工业支撑县域经济发展能力。推动鸿星金属加工增资扩产，促进亿泉硅粉、大龙山矿业等企业投产增效，做大工业经济总量。积极配合支持市民族工业园建设，发挥市民族工业园 A 区平台作用，推进落地项目加快建成投产，成为我县工业经济发展和财税收入新的增长点，加快推进 C 区（小三江）规划建设。依托资源优势，开发风能资源，推进风能发电项目前期工作。

进一步加大招商引资力度，提高招商引资工作水平，注重招商质量和实效，主动承接产业项目转移，引进适合功能区定位的工业项目。积极开展各种形式项目推介和招商活动，突出旅游资源项目开发招商。认真做好市民族工业园招商工作，力争新引进一批项目落户园区。帮助中小企业争取上级扶持资金，加快技术改造和技术创新，扩大生产规模和技术转型升级，提高经济效益。鼓励中小企业参加经济技术交流会、博览会，扩大对外经济合作和交流，拓展企业发展空间。

（三）加快新农村建设

大力发展生态特色农业。全面落实农业补贴政策，稳定粮食生产。加强农业科技推广，制定出台奖励措施，加大惠农强农扶持力度，引导农民合作组织扩大“一乡一品”、“一村一业”特色农业种植规模化、标准化经营，继续扩大有机稻种植面积，提升

农业产业化发展水平，多渠道帮助群众解决农产品销售问题。进一步加强规模养殖环境监管，推动全县养猪业实现生态化养殖。加强农产品质量安全监管和动植物疫病防控，提高农业机械化水平。加强基本农田保护、现代标准农田、农田水利工程建设，开展全国第一次水利普查工作，不断改善生产条件。继续推进农村道路、饮水安全、住房改造、沼气等建设，推进村容村貌整治，把新农村建设引向深入。

深入推进扶贫开发工作。全面落实扶贫开发“双到”政策，争取上级和挂扶单位加大帮扶力度，建立长效机制，巩固扶贫成果。以实现脱贫为目标，以大力开展农业产业化、培训转移就业和帮扶发展种养项目为举措，提高贫困户自主发展能力，促进贫困人口增加收入。加快贫困户泥砖房改造，做好移民搬迁工作。

（四）加快宜游连山建设

按照建设“大景区、大旅游”格局，突出民族生态特色，打造“生态风貌、民族风情、三省边城风光游”三张牌。积极实施旅游发展规划，重点推进大旭山、鹰扬关、金子山主要景区改造提质升级，进一步完善旅游配套设施建设。努力改善旅游业基础条件，加快四星级连山大酒店建设，推动饮食、娱乐、节庆文化活动等互动发展。抓好旅游资源整合和布局规划，加大旅游招商力度，积极推进前期工作，着力通过招商引资促进壮瑶民族生态旅游度假区项目建设，加快我县民族生态旅游资源项目开发。抓住清连高速全线开通机遇，加大连山旅游推介力度，增强连山旅

游吸引力。开展“广东省旅游特色县”、鹰扬关红色旅游示范基地的申报，做好太保欧家梯田申报“广东省最美的乡村”评选工作。

全面落实稳定物价各项政策措施，加强物价监控和检查，坚决打击哄抬物价行为，维护正常经营秩序，保障市场供应，确保市场价格稳定和低收入家庭基本生活稳定。畅通城乡商品流通渠道，保障群众基本生活需要。争取建设边贸农产品市场。积极发展信息服务业，提高信息化水平，加快以“无线政务”、“无线产业”和“无线生活”为重点的“无线城市”建设，建设“数字连山”。

（五）加快宜居连山建设

进一步加强城乡基础设施建设，完善功能，强化管理，不断提升城镇化水平。积极实施《关于加快县城发展的决定》，发挥县城辐射带动作用，加快推进城乡统筹一体化发展。统筹城乡规划建设管理，加快城镇化进程。不断完善县城总体规划，加强专项规划和控制性详细规划编制，严格实施规划，打击违法违规建设行为。按照“高起点规划、高标准建设、高效能管理”的要求，以自治县成立 50 周年大庆为契机，加大县城建设力度，继续推进县城十大市政重点工程项目建设，推动“一河两岸”临街建筑民族特色景观改造，加快推进城东旅店、二运公司、建筑公司片旧城区改造，加强保障性住房建设。促进县城房地产开发，加快龙山花园、如景花园、丽景华庭等房地产建设。

大力开展国家卫生镇、省文明县城创建，按照创建方案的部

署和考核标准，围绕实现创建目标，进一步推进各项工作。大力实施绿化、亮化、美化和净化工程，突出市容市貌综合整治，促进城乡管理精细化、规范化。继续深入开展城乡清洁工程，延伸到各镇村庄，重点加强垃圾回收转运、填埋处理，建立完善长效管理机制，不断提高城乡清洁卫生管理水平。

（六）加快生态发展区建设

按照生态区发展要求，积极争取上级的政策扶持，把握机遇，用足用活政策，提升生态发展优势。制定实施《连山壮族瑶族自治县环城森林生态景观带建设规划》（2011—2015年），加强对县城周边第一重山及公路沿线生态景观建设，提高生态功能等级和景观水平。强化林业生态主体功能，做好生态发展区试点县规划建设，制定全县生态环境保护规划，加强林业生态管理保护。继续争取增加生态公益林面积，推进生态文明“万村绿”工程建设。发展优质油茶产业。

加强资源和环境保护，认真落实节能减排任务，抓好建筑、交通运输等重点领域节能工作，积极推广节能技术和节能产品。推动县城新垃圾填埋场及垃圾中转站的建设步伐，健全节能减排考核和奖惩机制，严把新上项目产业政策关、资源消耗关和环境保护关，鼓励企业发展循环经济、绿色经济和低碳经济，做到既要金山银山，更要绿水青山。全面加强森林生态资源建设和保护，加强林政管理，严肃查处乱砍滥伐行为，促进可持续发展。依法加强矿产资源管理，抓好《矿产品税费征管暂行办法》的组织实

施，培育资源型经济增长点。

（七）加快幸福连山建设

认真落实各项就业扶持政策，多渠道开发就业岗位，以二广高速动工建设为机遇，促进就业，增加群众收入。继续加强劳动技能培训和劳动力输出工作，促进劳动力向发达地区就业和进城就业居住，引导农村人口向城镇集聚。建立健全广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的城乡社会保障体系。统筹发展城乡居民医疗保险，努力提高保障水平。逐步将全县各类人员纳入社会保障覆盖范围，确保城乡养老保险金按时发放，巩固城乡低保应保尽保。加强对困难群众救助，做好救灾救济工作。大力发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利，推进老龄和残疾人事业发展，发展慈善事业，积极开展各种形式的社会捐赠活动。

努力优化社会环境，推进平安连山建设。进一步落实完善人才培养、引进、使用、激励等政策，大力营造良好的创业、生活环境。加强法制宣传教育，促进社会公平正义、廉政执法，引导群众依法、理性表达诉求，努力化解集体上访突出问题。推进社会治安防控体系建设，加强县、镇、村三级综治信访维稳工作，完善县城视频监控系统，严厉打击各类违法犯罪行为，坚决维护社会稳定，提高人民群众安全感。加强消防知识宣传，增强群众火灾防控意识，提高消防综合应急救援能力。认真落实安全生产“一岗双责”，抓好企业安全生产主体责任落实，遏制各类安全事

故的发生。建立健全公共突发事件应急机制，提高维护公共安全和社会稳定能力。全面落实打假责任制，加大缉私、打击传销工作力度，加强产品质量和食品药品安全管理。做好“三防”和地震工作。

各位代表，在这里，我代表自治县人民政府承诺，今年我们将积极争取上级支持，努力为群众办好十件实事：一是争取全县近1万贫困人口基本实现脱贫；建设移民新村。二是争取上级支持建设新农村公路40公里。三是力争新农保制度全县覆盖，农村60周岁以上的群众全部参保；新建吉田、小三江镇劳动保障所。四是规范完善小三江、福堂、太保、禾洞中心幼儿园建设；建设太保卫生院门诊综合楼。五是改造县民族影剧院、广山公园。六是实施县城街道黑底化工程。七是建设廉租房24套、公租房31套。八是改造县城供水管网，提高供水能力。九是新增转移劳动力3000人以上、新增城镇就业岗位1000人、农村劳动力培训1500人。十是改造中低产田、建设现代标准农田、整治基本农田3500亩。

（八）加快社会事业发展

坚持经济与社会协调发展，提高公共服务水平。以创建省教育强县为目标，积极推进各项重点项目建设，加快集中办学进程，重点抓好县民族中学、广德中学扩建，规划搬迁县职业技术学校、电大和太保中心小学。巩固提升“普九”、“普高”成果，提高镇村幼儿入园率，推进成人文化学校建设，促进各类教育协调发展，建设义务教育规范化学校达到85%以上。加强教师队伍建设，提升教育教学水平。积极弘扬民族文化，推进体育民心工程和农家书

屋、村委会及社区文化建设，力争上级支持改造或新建县文化馆、图书馆、博物馆等文化设施，完成县广播电视中心大楼建设。加强文物保护和开发利用，广泛开展群众性文化体育活动。加快城乡体育设施建设，推动全民健身活动的开展，积极做好第九届全国少数民族传统体育运动会训练参赛工作。推进 20 户以下自然村“村村通”广播电视工程建设。加强医疗卫生建设，深化医药卫生体制改革，积极实施国家重大公共卫生服务项目和省基本公共卫生服务项目等五项重点工作，加快医疗卫生服务体系和医疗卫生机构基础设施建设，完善实施国家基本药物制度。做好县人民医院住院部的建设规划。发展中医药事业。加强疾病防控、妇幼保健工作。注重卫生人才引进和培训，提高医德素养和医技水平。推进科技创新，加强对新技术、新产品的引进、推广、培训和应用，抓好科技示范基地建设。

统筹推进社会各项事业。继续加强人口与计生工作，提高人口出生素质，深入开展创建“两无”活动，加强流动人口管理服务。大力开展精神文明群众性创建活动，继续加强殡葬管理。维护妇女儿童合法权益，全县实施免费婚检。维护民族团结和宗教和谐。争取上级支持建设县档案馆。做好县、镇、村（居）委会换届选举工作。加大国防宣传教育，进一步推动“双拥”工作。认真做好外事侨务、统计、国资、气象、史志、保密、机关事务、接待等各项工作。

（九）加快民主法制建设

全面完成今年各项目标任务，为“十二五”开好局、起好步，

需要全县上下共同努力，对政府自身也提出新的更高要求。我们必须加强政府自身改革和建设。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，自觉接受社会各界和人民群众的监督，积极履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职责，提高政府执行力和公信力，努力建设人民满意的法制型、服务型、效能型和廉洁型政府。

加强行政能力建设，进一步发展电子政务，减少和规范行政审批行为，改善政务环境，提高办事效率和服务水平。坚持执政为民，维护好群众的利益。想更多的办法，谋更多的福祉，着力解决事关广大群众切身利益的问题，为群众办好实事。坚持依法办事，健全行政执法监督管理体系，确保各级行政机关及其工作人员按照法定权限和程序行使职权、履行职责。广泛开展“六五”普法教育，增强全民法律意识，推进依法治县进程。加强政风建设，落实工作责任，严格督促检查，促进各项工作落实。严格落实党风廉政建设责任制，建立完善各种监督约束防范机制，坚决纠正部门和行业不正之风，加大违法违纪案件的查办力度。加强对公务员的教育、管理和监督，努力建设高素质的公务员队伍。

各位代表，新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，在县委的坚强领导下，振奋精神，开拓进取，攻坚克难，扎实工作，为实现“十二五”规划目标，建设幸福连山而努力奋斗！