

政 府 工 作 报 告

——2009 年 3 月 3 日在连山壮族瑶族自治县
第九届人民代表大会第三次会议上
连山壮族瑶族自治县县长 孔 华

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协各位委员和列席同志提出意见。

2008 年工作回顾

2008 年是我县经受严峻挑战、经济社会发展取得新突破的一年。一年来，自治县政府按照“抓落实、促发展、重民生、建和谐”的工作要求，抢抓机遇，攻坚克难，始终保持抓发展的力度，扎实推进各项工作，夺取了抗灾救灾重大胜利，积极应对国际金融危机的影响，全县经济保持平稳较快发展，各项事业全面进步，人民生活持续改善，较好地完成了县九届人大二次会议确定的目标任务。

一、坚定不移发展经济，综合实力有新提升

预计全县完成生产总值 11.91 亿元，首次突破 10 亿元大关，

比上年增长 16.5%，连续四年保持了两位数以上的增速。人均生产总值首次超过万元，达到 10216 元，增长 20.9%。全县工业总产值 6.45 亿元，首次实现与农业总产值比例调头，增长 44.4%。大灾之年农业农村经济保持稳定，农业总产值 6.03 亿元，增长 8.7%。固定资产投资在去年下半年迅速回升，完成投资 9.62 亿元，增长 25.3%。消费对经济增长拉动作用进一步增强，社会消费品零售总额 2.69 亿元，增长 24.3%。

工业经济规模扩大，园区规划稳步推进。近年引资建成投产的大地铁矿、鸿星金属等外来投资企业为工业发展注入了新活力，规模以上工业企业发展到 8 家，新增 2 家，规模以上工业总产值 4.44 亿元，增长 73.4%；规模以上工业增加值 1.71 亿元，增长 19.7%。电力工业继续发挥推动作用，新增投产电站 2 座，新增装机 890 千瓦。全年收购电量 5.33 亿千瓦时，增长 21.8%；县内销售电量突破 1.05 亿千瓦时，增长 58.8%；全年电力销售收入 2.3 亿元，增长 41.6%。我们还积极规划“一区多园”工业产业发展格局，实施国道 323 线产业带建设，一批入驻企业建成投产或在建，小三江产业转移工业园被列入市广东民族工业园 C 区建设规划。

招商引资工作加强，项目建设步伐加快。编制了新的招商指南，推介一批新项目，注重意向项目抓签约、签约项目抓建设、建设项目抓投产。共引进项目 10 宗，合同资金达 2.2 亿元，合同资金千万元以上项目 5 个，其中稀土、铁矿项目意向投资分别为 4000 万元和 5000 万元，正在进行探矿和前期建设。总投资 6000 万元的鑫德不锈钢有限公司首期建设上半年可建成投产；民族食品有限公司新上了油茶生产线；温氏 50 万头养猪基地顺利推进，

永和桂联年产 10.5 万头商品猪养殖场已初步建成投产。

“三农”工作不断加强，新农村建设扎实推进。各项强农惠农政策全面落实，积极引导农民发展优质、高效、生态农业，农业农村经济稳定发展。全年农作物播种面积 23.81 万亩，新增 2.67 万亩，优质稻种植占 90%以上，其中有机稻扩大到近 1 万亩，粮食总产量达 4.36 万吨。改造整治基本农田 3000 多亩，有 1000 多农户受益。大肉姜生产标准化示范区被列入第六批全国农业标准示范项目，禾洞高山茶、太保有机稻分别被列入省、市“一乡一品”项目，农民专业合作社发展到 14 个。强化动物防疫工作，重大动物疫病免疫率基本达到 100%。以 14 个新农村示范点为重点，投入 1845 万元，大力开展村道建设、住房改造、环境整治，农村生产生活、村容村貌、环境卫生有了明显改善。全县行政村实现通宽带互联网。

旅游推介力度加大，复苏步伐明显加快。加强对外推介，主动融入区域合作圈，拓展客源市场，充分展现连山浓郁的壮瑶民族风情和优美的自然生态环境，实现接待游客量逐步攀升。对大旭山景区进行了维修改造，金子山生态旅游区建设进展顺利，成功举办第三届壮家“七月香”戏水节，开展了“万人游连山”活动。积极向省申报旅游开发项目，“连山生态养生园”项目获得省的扶持。对外强力推出一批新的旅游招商项目，小三江温泉、大旭漂流等项目正在洽谈中。全年接待游客 10.8 万人次，其中景区接待游客 2 万人次，增长 1 倍。旅游业复苏推动了第三产业加快发展。

税收征管工作加强，财政收入有新跨越。财税收入在政策性

减收因素影响下仍保持较快增长，来源于我县的财政税费总收入首次突破亿元，达到 1.13 亿元，增收 2659 万元，增长 30.7%。其中县级一般预算收入继 2007 年突破 4000 万元后，又跨越 5000 万元大关，达到 5232 万元，增收 1117 万元，创历史新高，增长 27.14%，增幅居全省 16 个扶贫开发重点县第二位。全年一般预算支出 2.79 亿元，增长 12.27%，社会保障、医疗卫生、农林水等支出力度加大，并适当提高了行政事业单位公用经费和干部职工津贴标准。

二、投资力度持续加大，基础设施建设有新发展

积极争取上级支持，切实加大投资力度，加快项目建设，全年投入交通、水利、电网、城镇建设资金达 1.85 亿元，各项设施不断改善。

交通建设步伐加快。积极配合公路设计部门加快推进二广高速连山段前期工作。国道 323 线吉田至鹰扬关段改造路基工程基本完成，局部路段已铺设水泥路面；省道 263 线吉田至福堂局部路段进行了维修，福堂街道段、白庙大桥加固抢修正在加紧进行。县道福堂至广西南乡、加田至怀集水下改造建成通车，上帅至福堂公路前期工作进展顺利。完成村道硬底化改造 56 公里，建成候车亭 20 个。

水利建设继续加强。天鹅水库除险加固主体工程基本完成，县城沙坪桥至水口段城防工程正在加快建设。实施县人大水利设施议案项目 19 宗，完成福堂鸡洞冲等 6 宗电排灌扩建工程设计，建设电排灌站 3 宗。完成了农村安全饮水全县规划编制和 144 宗饮水工程设计报批工作，已动工建设 18 宗。清查“四无”电站取得初步成效。加强了农田水利设施建设，水毁水利设施基本得到修复。

电网建设力度加大。投入 4000 多万元，冰灾受损电网得到及时抢修复电和进行抗冰加固。福堂 110 千伏变电站新增主变容量 5 万千伏安，配网工程建设继续加强，建成 10 千伏线路 17.73 千米，全县供电可靠能力提高，小水电上网难问题得到明显缓解。220 千伏输变电工程项目落户我县建设，可行性研究已通过审查，工程建成后，将确保我县电力需求和全面解决电力输送问题。

城镇建设不断完善。县城建设呈现新变化，建成县行政服务中心、连山文化广场、民族风情度假村等一批亮点工程，带动了中心城区向东扩展、规模扩张。对上吉桥进行了特色改造，建成祥云路等市政道路，改装、安装双龙路、市场西路等路灯，美化、亮化“一河两岸”。启动了城乡清洁工程，积极开展环境卫生、市场和交通秩序整治，县城安装了首个交通红绿灯和监控系统。

三、社会运行机制优化，各项改革有新成效

各项改革继续深化。制订实施“教师激励机制、高薪聘请高级中学校长和中小学校长竞争上岗”教育三项改革。建立健全基层农业技术推广体系，县种子公司退出经营领域，组建了县畜牧兽医局。13 个水利工程管理单位体制改革和县政府招待所改制全面完成，成立了县交通执法局。农村信用社改革积极推进，城市信用社全面退出市场。行政审批制度和人事制度改革不断深化，规范行政审批收费行为，实施机关单位干部职工统一岗位津贴，推进行政审批电子监察系统建设。强化了各镇、县直各单位工作实绩考评。

四、高度重视民生问题，人民生活有新改善

城乡人民生活改善。群众享受到更多发展成果，家庭财产普

遍增多，手机、摩托车、小汽车等成为消费热点。住房条件不断改善，县城还安排建设用地 9190 平方米，已开工建设经济适用房、廉租房 62 套。在岗职工年人均工资收入和农村居民人均纯收入达到 24150 元和 3721 元，增长 17.4%和 14%。年末城乡居民储蓄存款余额为 8.08 亿元，比年初增长 24.8%。农村自来水普及率提高到 80%。

劳务输出成效明显。认真落实就业再就业政策，全面取消个体工商户管理费和工商管理费，帮助和促进困难人员、农村贫困家庭和残疾人就业。积极开展农村劳动力资源普查，加大转移培训和组织输出力度，新增转移就业 8712 人次，免费技能培训 2716 人次，超额完成市下达的任务。全年实现劳务收入 2.6 亿元。

社会保障能力增强。保险覆盖面持续扩大，全县参加养老、工伤、失业、医疗、生育保险人数达到 22116 人，全年净增 1416 人，养老金、失业保险标准由人均每月 746.71 元和 386 元提高到 825.24 元和 514 元。开展了被征地农民养老保险工作，全面启动城镇居民医疗保险制度，已参保 9651 人，超额完成市下达的任务。全年支付各项社会保险金达 2871 万元。

新型农村合作医疗保障水平提高。继续保持覆盖全县目标，管理方式和制度建设进一步巩固和完善。县级以上财政每人补助达到 90 元，筹资标准提高到 100 元以上，并扩大了补偿范围，提高了报销比例，把 11 种慢性病种列入门诊补偿，封顶线最高达到 5 万元，推行县内定点医院即时补偿。全年共有 19605 人次享受各种补助 721.19 万元。

生态环境保护加强。积极探索生态发展之路。自然保护区建

设加强，通过各种渠道大力争取省提高生态公益林补偿标准。加大扶持林业救灾复产力度，完成雪灾被毁林木清理 5 万亩、迹地更新 8000 亩、林分改造 3000 亩。开展了全国第一次污染源普查，认真落实节能减排责任制，抓好污染减排工作，县城污水处理厂建设稳步推进。

社会救助力度加大。全年共发放低保金 562.2 万元，五保户补助 118.04 万元。投入 320 万元对吉田、小三江、福堂敬老院进行了改造。投入 186.7 万元帮助 366 户受灾全倒户重建家园。关心弱势群体，扎实做好残疾人工作，为 103 名白内障患者实施复明手术。及时发放救灾物品一大批，救济困难群众 1925 人次。

扶贫开发大力推进。深入实施“十百千万”干部驻村帮扶工作，一批项目得到扶持，有 5 个贫困村实现脱贫目标。按照“规划到户、责任到人”的要求，将帮扶责任落实到个人，积极开展“一户一策一干部”帮扶活动，1493 名干部结对帮扶 1010 户贫困户，落实资金启动扶持项目 1160 个，帮扶工作取得积极成效。

精神文明建设深入开展。积极开展社会公德、职业道德、家庭美德建设。以“迎奥运、讲文明、树新风”为主题的精神文明创建活动深入开展，一批先进典型受到表彰。在抗击冰灾和支援四川抗震救灾捐助活动中，全县各族群众万众一心、众志成城，凝聚起可贵的精神力量，为四川地震灾区捐款达 82.8 万元。

五、统筹经济社会发展，各项事业有新进步

教育教学质量提高。全面实现城乡免费义务教育，城乡办学条件继续改善。吉田镇创建“市教育强镇”工作积极推进，机关民族幼儿园被评为“市一级幼儿园”，建成市级义务教育规范化学

校 12 所。高级中学、职业技术学校招生规模稳步扩大，太保中学顺利并入县广德中学，11 个镇级中学已完成撤并 4 个。教育教学水平提升，高考、中考成绩大幅提高。

科技推广不断加强。深入开展科普宣传、科技培训和科技下乡活动，加强水稻科研攻关和技术推广。申报省级科技计划项目 5 个，近年引进的优质水果新品种推广种植获得成功，吉田东风造对村成为科技种果（年桔）示范村，县示范农场“天丰优 628 选育”获得市科技进步二等奖。积极开展防震减灾知识普及和演练，推进福堂读楼移民村地震安全农居示范工程建设。

文化事业繁荣发展。成功举办了第十届中国瑶族盘王节。举行广场专题晚会 11 场，“周末电影”公映、“电影下乡”96 场，送戏下乡 20 场，组织以迎“奥运”为主题的体育活动 11 项，建成农村体育场 6 个。被国家文化部命名为“中国民间文化艺术抢花炮之乡”，被省定为“少数民族传统体育花炮项目训练基地”。

医疗服务水平提高。深入开展医院管理年活动，医疗救治、卫生执法、疾病预防控制能力和医疗服务水平不断提高。新改建上帅、小三江、福堂卫生院，为 54 间村级卫生站落实补助政策，县中医院住院综合楼已开工建设。上帅镇实现初保达标，禾洞镇直岭村、福堂镇梅洞杨屋村被评为市级卫生村。

人口与计划生育工作加强。坚持经常性工作和集中服务活动相结合，狠抓生育、节育、查环查孕和利益导向机制工作的落实，积极开展“两无”活动创建。年度人口出生率为 12.4‰，计划生育率为 89.12%，基本完成市下达的人口计生任务。

我们还顺利完成了村居委会换届选举工作，开展了第二次全

国经济普查，加强了人防建设、国防建设、优抚安置和民兵预备役工作，继续抓好殡葬改革。人事、审计、物价、机关事务、工商、粮食、文物、质监、气象、侨务、史志、工会、档案、接待、老龄、保密、红十字等工作都取得新的成绩。

六、民主法制建设加强，社会管理有新提高

确保了全县不发生重特大安全事故。扎实开展“隐患治理年”活动，加大监督检查和隐患排查力度，有效预防和减少了安全事故的发生，各类事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别下降 55.6%、20%、85.2%和 89.9%。消防工作得到加强，火灾事故下降 57.1%。

加强社会矛盾纠纷排查调处。牢固树立稳定压倒一切的思想，积极有效化解矛盾和纠纷。加强了人民调解、行政调解、司法调解工作。落实领导包案制度，采取公开接访等有效措施，积极开展大接访活动，一批山林纠纷、下岗安置、社保等历史信访难题得到有效化解。

强化社会治安综合治理。公安“三基”工程建设取得明显成效，基层一线警力增强。严厉打击各类违法犯罪活动，积极开展“两抢一盗”、“打盗抢抓逃犯”、反入室盗窃等专项斗争，刑事发案数减少。坚决扫除“黄赌毒”，加强法轮功监控，“六合彩”赌博现象逐步减少，社会治安大局稳定。

有效维护市场秩序。深入开展产品质量和食品安全专项整治行动，积极做好乳制品市场整治，妥善处理“奶粉”事件，食品药品安全状况明显改善，太保镇成为省食品安全示范镇创建试点。限制生产使用塑料购物袋取得一定成效。严厉打击制假售假、走

私、传销和变相传销等各种违法犯罪活动，维护了市场正常秩序。

加强民主法制和政府自身建设。认真执行县人大及其常委会各项决议并向其报告工作，坚持向县政协通报情况，自觉接受监督。办理答复县人大代表建议 115 件，已解决 50 件，解决率达 43%，代表满意率提高。办理答复县政协委员提案 51 件，已解决 23 件，解决率达 45%。认真贯彻落实《行政许可法》、《公务员法》，坚持依法行政，扎实推进“五五”普法工作。积极推进电子政务建设，加强政务公开，建立健全应急体系，政府决策的民主化、科学化、规范化水平进一步提高。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易。这是上级党委、政府和县委正确领导的结果，是全县各族人民团结一致、奋力拼搏的结果，也是各级各部门、社会各界大力帮助和热心支持的结果。在此，我谨代表自治县人民政府，向全县各族人民、人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻连山解放军和武警官兵，向所有关心支持连山建设发展的港澳台同胞和社会各界人士，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到，受国家宏观调控政策、冰灾和国际金融危机的影响，当前制约我县经济社会发展的困难和问题仍较为突出：**一是**整体发展速度不够快，特别是工业化进程较慢、工业园区建设难度大，经济发展质量有待提高；**二是**新农村建设成效不明显，规划滞后、标准偏低，新农村建设任务繁重；**三是**招商引资质量不够高，全年引进项目不多，缺乏引资重大建设项目储备；**四是**财税收入结构不够优，重点稳定税源十分缺乏，财政减收增支因素增多，确保收入快速增长的压力和

难度加大；五是社会管理和公共服务水平与群众的要求还有一定的差距。对此，我们一定会高度重视，认真研究分析，关键是用加快发展的办法，努力加以解决。

2009 年工作安排

2009 年，是面临严峻挑战、充满机遇的一年，也是我县重点突破的关键之年。中央、省市为应对国际金融危机、扩大内需，出台了一系列强有力的政策措施，尤其是加大对基础设施建设的投资力度，为我们继续加快发展创造了良好条件。为此，我们一定要把握政策机遇，狠抓项目攻坚，扎实做好工作，积极推进经济社会又好又快发展。

今年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以解放思想、改革开放为动力，深入贯彻落实科学发展观，把扩大投资保持经济平稳较快增长作为首要任务，积极抢抓机遇，争取各项政策支持，突出基础设施、工业发展和新农村建设，着力改善民生、扩大消费，加快工业园区化、农业产业化、城市特色化和管理人人性化进程，努力实现经济社会发展取得新成效。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 18%左右，全社会固定资产投资增长 28%，县级一般预算收入增长 30%，社会消费品零售总额增长 20%，在岗职工年人均工资增长 15%，农民人均纯收入增长 13.5%，人口自然增长率控制在 10‰以下，城镇登记失业率控制在 4%以下，单位生产总值能耗下降 2.95%。

在不稳定因素的影响下，实现 GDP 增长 18% 的目标难度较大，需要经过不懈努力才能实现。面对当前形势，实现今年的发展目标，我们要把保增长、扩内需、调结构、重民生、促和谐更好地结合起来，准确把握形势，采取有效措施，在克服困难中努力实现新的发展；更加注重维护大局，统一思想，与县委保持一致，化危机为机遇；切实加强民族团结，充分调动群众的积极性，形成攻坚克难的强大力量。只要全县上下共同努力、团结一致，就一定能够实现经济社会发展的新跨越。为此，在具体工作中要突出抓好十个方面：

一、突出抓好项目建设，优化发展环境，加快基础设施建设

把扩大投资总量作为重点，加大项目集中攻坚，力争在项目申报、纳入国家、省市计划和加快建设上有重大突破。

交通建设方面，积极主动配合做好二广高速前期工作，力争连山段工程提前开工建设。323 国道吉田至鹰扬关段改造要尽早建成通车。争取尽快开展 263 省道吉田至福堂段全面维修，永丰白庙大桥抢修和福堂街道段改造近期要完成。争取上帅至福堂公路立项建设，以及列入省计划的永和至大富、禾洞至湖南码市、禾洞至禾洞农林场、永和至巾子段等县道尽快开工建设。打好村道硬底化攻坚战，全面完成省下达的任务。

城镇建设方面，围绕建设“精品连山”为目标，实施“一河两岸”、“东西拓展”县城建设规划，动工建设滨江西路，完善广德大道内通外畅工程，加强园林生态景观改造，进一步美化、靓化县城。以深入开展城乡清洁工程为契机，加强环境卫生整治，改变镇容村貌，努力营造干净整洁、优良有序的城乡环境。

水利建设方面，天鹅水库除险加固主体工程和县城沙坪桥至水口段城防工程上半年要全面完成，争取启动城防二期扩建工程。做好德建水库前期工作，争取列入上级计划。突出抓好农村安全饮水工程建设，完成 2.8 万人安全饮水工程的设计报批工作，投入 1763 万元，重点抓好列入省计划的 144 宗饮水工程建设。规范电站管理，确保“四无”电站整治通过验收。

电网建设方面，继续加大投入力度，确保在 3 年内解决电力输送问题。重点配合加快推进 220 千伏输变电工程项目前期工作，力争提前开工建设，并争取开工建设小三江 110 千伏输变电工程，加快吉田 110 千伏变电站增容工程、禾洞 35 千伏输变电工程以及配网工程建设，继续推进电网抗冰加固。

二、突出抓好招商引资，规划建设园区，壮大工业经济实力

把招商引资作为重点，狠抓重大项目引进，加大对企业的扶持力度，促进工业经济发展。

加大企业帮扶力度。认真落实扶持中小企业税收减免等各项优惠政策，切实减轻企业负担。积极争取省市扶持中小企业发展资金，加大对中小企业扶持力度，支持和引导民营经济发展。加大政策引导金融机构信贷力度，增加流动资金，为企业生产经营创造良好条件，促进企业技术改造、节能降耗和开拓市场。

狠抓重大项目引进。围绕增加经济总量、财税收入为目标，不断改进和加强招商引资工作，创新招商方式，拓展招商渠道，提高引资实效，狠抓重大项目引进。注重引进一批技术含量高、资金投入大、产业带动强、资源占用少、税收贡献大的项目，促进全县新一轮经济发展。

加快引资项目建设。认真落实招商引资优惠政策，为企业提供一站式代办服务，扶持落户企业搞好生产经营。狠抓招商引资项目跟踪服务，提高项目履约率、资金到位率和项目建设推进，积极帮助企业协调解决建设过程中的困难和问题。重点推进鑫德不锈钢、硅粉、稀土、铁矿等项目建设，促使其尽快建成投产。

构建产业转移平台。把工业发展平台作为基础工程来抓，全力配合市广东民族工业园 C 区规划建设，为今后工业经济发展打造良好载体。同时，积极构建“一区多园”工业产业发展格局，建设国道 323 线县城至鹰扬关公路沿线工业产业带，实现工业企业向国道 323 线公路沿线集中，发展成为民族特色产业带。

三、突出抓好“三农”工作，发展养殖业，扎实推进新农村建设

把新农村建设作为重点，建设畜牧大县，促进农业增产、农民增收、农村繁荣。

深化农村改革与发展。认真落实种粮直补、农资综合直补、农业机械购置补贴等惠农政策。尊重农民的主体地位，依法推进农村土地承包经营权流转，特别是对丢荒农田的复耕复垦，支持种养大户集中适度规模经营。引导农民专业合作组织发展，提高农业组织化、市场化程度，带动群众增收致富。

加快农业产业化发展。坚持在稳定粮食生产、保障粮食安全基础上，大力引导群众发展优质、高效、生态农业。突出发展养殖业，重点加快温氏 50 万头养猪基地建设，永和桂联养殖场要全面建成投产，扶持养猪大户，带动全县养猪业向集约化、规模化发展，建设畜牧大县。继续扩大有机稻种植面积。

加强农产品质量认证。着力培育农业品牌，做好禾洞高山茶

有机认证和有机稻、年桔、大肉姜国家地理标志产品申报工作。加强农产品质量安全监督体系建设，开展肉类产品检测，做好国家重点县农产品质量安全监督检测站建设工作。提高农产品质量，抓好动植物疫病防控，确保农业生产安全。

开展标准化农田建设。积极争取上级支持，采取分期分批的办法，继续加强基本农田整治改造。重点抓好永和大富村、福堂新联村、太保沙坪村共 2100 亩基本农田整治，以及永和永联、桂联 3000 亩标准化农田建设。开展福堂镇永丰西山、永东村省级土地整理项目。

扎实推进新农村建设。提升新农村建设水平，巩固新农村建设成果。注重实效，突出特色，推进新农村村庄规划编制工作。加强对试点村的扶持和指导，突出抓好村街道硬底化、住房改造、沼气、安全饮水、环境整治、垃圾处理、体育场和文化室等设施建设，不断改善农村生活条件和居住环境，进一步改变农村面貌。

四、突出抓好扩大消费，重振旅游业，繁荣第三产业

把扩大消费作为重点，不断满足人民群众多层次、多样化的消费需求。重振旅游业发展，拉动经济增长。

开展“家电下乡”活动。挖掘农村消费潜力，活跃农村消费市场，增强消费拉动经济增长。落实农村消费者购买家电资金补贴政策，积极开展“家电下乡”活动，调动农民购买家电积极性，扩大农村消费需求。继续实施“万村千乡”市场工程，加快现代流通体系向农村延伸。

大力发展现代服务业。加快构建现代物流体系，推进运输企业客运市场化管理，推动公交进村。争取上级对上帅、禾洞镇金融机

构恢复正常营业，方便群众，服务经济发展。加快华泰长鸿酒业批发市场建设，促进物流快速发展。引导商场、酒店提升服务档次，增强消费吸引力。稳定和激活房地产市场，大力发展保险业。

加快市场体系建设。维护市场秩序，保持物价稳定，增强城乡消费者信心。整顿和规范市场经营行为，加大对食品、药品、酒类、农资等市场及价格监管力度，规范价格收费行为，确保产品质量安全，维护市场稳定。坚决打击制假售假、走私、商业欺诈和商业贿赂行为，让群众放心消费、安全消费。

重振旅游业发展。开展大旭山景区扩建工程，协助金子山生态旅游区投资建设。积极做好旅游招商工作，争取引资开发民族风情大型表演项目。继续加大旅游宣传推介力度，加强旅游区域合作，激活客源市场，争取全年进入景区游客量有较大增长。参与省旅游综合改革先行先试工作，积极申报旅游扶贫项目，争取省旅游扶贫资金支持，开发新的旅游项目。

五、突出抓好财税工作，狠抓增收节支，提高保障能力

把财税增收作为重点，确保财政收入实现较快增长，加大向上级争取资金力度，增强财政实力。

加强财源建设，增强财政实力。加强重点税源和税种监管，提高财税运行质量，确保财政收入稳定增长。用足用活国家、省市财政扩大内需等政策，积极争取项目资金、加大转移支付、政策补贴和免除项目建设配套的财政资金扶持。引导金融机构加大信贷投放，促进企业发展，提高企业纳税贡献率。

强化财政管理，增强调控能力。深化财政国库集中支付改革，继续扩大覆盖面，建立集中支付电子平台，实现财政支出集中支

付。进一步加强非税收入管理，建立政府非税收入网，提高非税收入管理水平，增加政府统筹财力。强化落实部门预算、财政支出绩效评价制度和审计监督，确保专项资金有效安全运行。

优化支出结构，增强保障能力。严格控制一般性支出增长，努力加大社会保障、民政抚恤、社会救济和重点项目、民生工程等建设的投入。进一步优化支出结构，规范预算编制，科学合理安排支出，提高财政资金使用效益。积极推进干部职工津贴标准改革。

六、突出抓好改善民生，构建和谐社会，提高群众生活水平

把保障和改善民生作为重点，提高生活水平，认真解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

加强城乡就业服务。积极推进城乡统筹就业，落实积极的就业政策，发挥扩大投资和项目建设带动就业的作用，以发展促就业。进一步加大免费培训和农村劳动力输出力度，大力开展订单培训和定向培训，促进农村富余劳动力转移就业。鼓励返乡务工人员城镇自主创业。保障劳动者合法权益。

努力扩大社会保障。继续扩大社会保险覆盖面，提高保障水平，做好养老保险省级统筹各项工作。落实好城乡低保、大病救助等政策，把全县符合条件的城乡居民纳入最低生活保障范围，实现动态管理下的应保尽保。扎实做好救灾救济工作。继续推进县城经济适用房、廉租房建设。

扎实开展扶贫攻坚。深入开展“十百千万”干部下基层驻农村、“一户一策一干部”扶贫工作，巩固和扩大帮扶成果。加大政策扶持和引导力度，积极动员社会力量，把帮扶活动与提升技能培训、转移就业、纳入低保等多种途径结合起来，打好扶贫攻坚

战，加快脱贫步伐。

重视思想道德建设。积极构建社会主义核心价值体系。突出加强青少年和未成年人的思想道德建设，抓好文明单位、生态文明村创建和农村精神文明阵地建设。继续开展“知荣辱、树新风、我行动”活动，广泛开展群众性精神文明创建活动。大力培育社会主义文明新风尚，弘扬抗震救灾精神。

七、突出抓好生态建设，加强环境保护，建设生态文明

把生态环境保护作为重点，确立“绿色”GDP理念，树立“生态保护也是发展”的思想，加强生态文明建设。

加强林业生态建设。保护和利用好生态资源，巩固和发展生态优势。继续抓好雪灾被毁林木清理，大力开展植树造林、生态修复、景观林建设，强化自然保护区管理，逐步提高生态公益林补偿标准，巩固林业生态县建设成果，争创国家级林业生态县。加强林政管理，严格控制木材加工企业的规模和数量。

加强环境资源保护。严格限制高耗能、高污染项目落户我县，从源头上控制污染。加大环保执法力度，切实抓好饮用水源保护，认真开展珠江综合整治和治污保洁工作，加强重点区域的污染治理。加快环保设施建设，县城污水处理厂年内要建成投入运行，推进吉田镇生活垃圾填埋场建设和农村生活垃圾处理问题。

加强节能降耗工作。严格执行节能降耗和减排目标责任制，做好排污申报核定和排污费的征收，依法查处违法排污行为，确保完成年度污染减排任务。积极推进产业结构调整，提高能源、资源综合利用效率，促进节能、节水、节材、节地，推行清洁生产。深入开展全民节能行动和节约型机关建设。

加强资源开发管理。制订出台《连山壮族瑶族自治县资源保护和开发管理暂行规定》，进一步加强旅游、矿产、林业、水等资源项目开发管理。实施土地利用总体规划，确保符合国家产业政策的重点项目建设用地，大力推进节约集约用地。继续集中开展违法违规用地查处整治，整顿和规范矿产资源开发秩序。

八、突出抓好社会管理，强化安全保障，维护社会和谐稳定

把强化社会管理作为重点，巩固社会和谐稳定局面，切实为经济发展创造良好的环境。

强化安全生产工作。严格落实安全生产责任制，突出重点领域整治，加大安全投入，加强安全教育，强化监督检查和隐患排查整改。完善安全生产许可证制度，加强安监队伍建设，坚决遏制重特大安全事故的发生。强化消防和森林防火工作，加强镇村消防队伍和设施建设，保障人民群众生命财产安全。

强化矛盾纠纷调解。完善县领导公开接访制度，推进重大决策事项信访评估，从源头上解决信访突出问题。按照属地管理、分级负责原则，加大信访督办力度，充分发挥司法调解作用，解决好征地拆迁、社会保障、山林纠纷等群众合理的诉求，及时有效化解矛盾，积极预防群体性事件发生，全力维护社会稳定。

强化治安综合治理。始终保持对各类刑事犯罪的高压态势，深入开展严打整治斗争。重点打击入屋盗窃、诈骗、“两抢”、严重暴力、黑恶势力、涉毒和赌博犯罪，集中警力整治治安突出地区和部位，建立和完善“网络化”巡逻机制，提高防控能力，确保社会治安稳定，增强群众安全感。

强化民主法制建设。推进基层民主政治建设，抓好“五五”普法工作，加强依法治理、司法救助和法律援助。完善部门行政

执法责任制，严格、公正、文明执法，健全办事公开制度，确保法律、法规得到正确有效贯彻执行，促进社会公平、正义。切实加强民族工作，巩固和发展民族团结进步的大好局面。

九、突出抓好协调发展，发展各项事业，促进社会全面进步

把推动社会进步作为重点，大力发展教育、科技、文化、体育、卫生等各项事业，促进社会全面发展。

大力发展教育事业。创新教育管理体制，实施教师激励机制、校长竞争上岗、教师教育教学工作量化考评，提高教育教学质量。进一步扩大高级中学、职业技术学校招生规模，加快普及高中阶段教育。加大投入改善办学条件，加强义务教育规范化学校建设，争取吉田镇成功创建市教育强镇。继续稳妥推进教育资源整合，促进集约办学。

提高全民科技水平。加大山区先进实用技术引进、示范、推广和培训力度，提高全民科技水平。积极申报科技项目，加强水稻育种选种科研攻关，抓好科技示范园建设，积极开展科技示范村创建活动。加强防震减灾知识普及和演练，推进地震安全农居示范工程建设。保护知识产权。

繁荣文化广电事业。积极开展广场文化和“送戏、送书、送影”下乡活动。做好第三次全国文物普查和第二批省市非物质文化遗产申报工作，大力创建广东省文化先进县。加快村级乒乓球、篮球场、农家书屋建设。继续推进广播电视“村村通”工程，争取实现有线电视全县联网，推进数字电视工程建设。

加快发展卫生事业。积极引进和稳定紧缺卫技人才，不断完善医疗设备，加强镇级中心卫生院改造建设。以人人享有基本医疗卫生服务为目标，逐步建立统一的全县居民健康档案，努力为

群众提供安全有效、质优价廉的医疗卫生服务。加快中医院住院综合楼建设。继续加快镇级初保达标工作，进一步完善农村合作医疗制度，巩固覆盖全县成果。

做好人口计生工作。深入贯彻新修订的《广东省人口和计划生育条例》，进一步落实层级动态管理责任制，继续深入开展创建“两无”活动，加大统筹解决人口问题的力度，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比偏高问题。切实加强流动人口管理和服 务，确保全面完成年度各项指标任务。

我们还要继续做好妇女儿童、老龄、残疾人等工作。支持人民解放军和武警部队建设，加强国防动员、民兵预备役和人民防空工作，推进镇级武装部“四个基本”建设，积极创建“双拥模范县”，形成共促发展、共建和谐的良好局面。加强监察、审计、编制、人事、统计、物价、侨务、工会、气象、档案、史志等工作，促进社会各项事业协调发展。

十、突出抓好自身建设，推进科学发展，建设服务型政府

新的形势和任务需要政府不断加强自身建设，提高攻坚克难、抢抓机遇、科学发展、为民服务的能力，努力建设服务型机关。

增强服务意识，坚持执政为民。优化政务环境，提高行政效能，继续加大整顿力度，狠抓机关作风建设。进一步精减办事程序，提高办事效率，履行服务承诺，促进机关提供更加高效便捷的服务。坚持以人为本，认真解决群众生产生活密切相关的热点难点问题，努力为民办好事实事。

增强发展意识，推动科学发展。深入开展学习实践科学发展观活动，在解放思想中破解难题、推动科学发展。努力改进领导方式和方法，积极抢抓机遇，突破性攻坚，提高应对金融危机能力，增

强工作的前瞻性和实效性。主动加强与上级的沟通，争取省市从项目、资金、政策等方面对我县经济社会发展的倾斜和扶持。

增强执行意识，狠抓工作落实。进一步推进镇级政府和县政府组成部门落实工作力度，确保政令畅通，形成加快发展合力。健全重大项目跟踪服务，实施县领导联系重大项目制度，强化项目督查落实，加强各项工作协调推进。进一步集中精力抓改革、谋发展，把精力用在促进经济社会发展抓落实上来。

增强廉政意识，做到秉公用权。自觉接受人大及其常委会监督和政协的民主监督。严格落实党风廉政建设责任制，坚持实施收支两条线、政府集中采购、建设工程招投标、土地出让招拍挂等制度。加强行政监察和审计监督工作，加大违法违纪案件查办力度，努力创造清正、廉洁、高效、为民的政务环境。

各位代表，时代赋予我们新的使命。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在县委的正确领导下，开拓进取，扎实工作，在建设小康连山、活力连山、生态连山、和谐连山的征程上，谱写更加绚丽的新篇章，以优异的成绩，迎接新中国成立60周年！

