

县九届人大一次会议文件（一）

政 府 工 作 报 告

——2007 年 1 月 6 日在连山壮族瑶族自治县
第九届人民代表大会第一次会议上

县长 孔 华

各位代表：

我代表自治县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，
并请政协各位委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2003-2006 年工作回顾

从 2003 年 3 月到这次大会的召开，本届政府任期为四年。
四年来，自治县人民政府在市委、市政府和县委的正确领导下，
在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，高举邓小平理论和
“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面树立和落实科学发展观，
牢牢把握发展第一要务，积极破解发展难题，圆满完成了县八届
人大一次会议确定的主要目标任务。可以说，过去的四年，是本
届政府以高度的政治责任感和使命感，依靠全县各族人民，抢抓

机遇、开拓进取的四年；是自治县经济社会加快发展、城乡面貌快速变化的四年；是全县各族干部群众得到较多实惠、和谐社会建设不断推进的四年！

四年来的工作成就，突出表现在五个方面：

（一）经济发展明显加快

四年来，自治县国民经济发展不断加快，总体实力进一步增强。预计 2006 年全县生产总值达 8.26 亿元，比上年增长 15.1%，比 2002 年增长 51.8%，年均增长 11%。三次产业比重由 2002 年的 41.4:21.7:36.9 转变为 2006 年的 33.1:27.4:39.5，第一产业逐年下降，第二、三产业迅速提升，经济结构明显改善。

农业农村经济稳步增长。2006 年，全县农业总产值 3.97 亿元，比上年增长 6.4%，比 2002 年增长 18.5%，年均增长 4.3%。四年来，粮食年播种面积均保持在 16 万亩以上，优质稻种植面积已达到 90.5%。水果、生姜等种植基地继续扩大，有机稻、淮山、药材等一批新的特色农产品基地初步建成，松脂、生态公益林补偿收入成为农民收入新的增长点。沙田柚、优质大米、大肉姜、淮山、莲藕等 5 个产品通过无公害认证。农业产业化水平不断提高，建成了瘦肉型猪、东山羊、水果等 3 个农业龙头企业和福堂麻鸭、淮山、大肉姜等 3 个农村合作经济组织。社会主义新农村建设扎实推进，八个示范村建设正在启动。率先在清远市成功创建省级林业生态县，造林绿化“百佳县”成果进一步巩固。

工业经济快速发展。立足水能、矿产、林副产品等资源优势，

加大资源型工业的开发力度，形成了以小水电工业为主的工业经济格局。四年来，电力工业迅速发展，境内新增电站 121 座，新增装机 5.7 万千瓦。2006 年收购电力达到 5.37 亿千瓦时，比 2002 年增长 1.89 倍；收购西电达 2.33 亿千瓦时，吸纳西电东送装机超过 10 万千瓦。采掘工业开始起步，已办理矿产开采证的企业有 5 家，办理勘探证 17 家，首期投资超过 1000 万元的大地矿业前期工作已接近尾声。木业加工出现新景象，兴连木业建成投产并初具规模。2006 年，全县工业总产值预计达 3.32 亿元，比上年增长 33.5%，比 2002 年增长 82.1%，年均增长 16.2%；其中规模以上工业产值 2.03 亿元，比上年增长 59.3%，创历史新高。

第三产业加快发展。从 2005 年初开始，紧紧把握 323 国道首期改造工程竣工通车的机遇，一手抓景区景点建设和完善，一手抓宣传推介。2006 年以来，旅游业复苏步伐明显加快，接待游客量比上年增长 2.1 倍。旅游招商也取得了新的突破，旅游宾馆建设进展顺利，成功与广东中旅签订了大旭山瀑布群景区和鹰扬关景区经营权转让合同，为今后旅游业实现跨越式发展奠定了基础。城乡消费水平不断提高，住宅和小车逐步成为人们消费的新热点，消费需求对经济增长的拉动作用不断增强。2006 年，全社会消费品零售总额 1.77 亿元，比上年增长 18.8%，比 2002 年增长 67.7%，年均增长 13.8%。

招商引资实现新突破。四年来，克服区位因素影响，发挥山区比较优势，积极推进农业、林业、农副产品加工业以及房地产、

旅游、矿产资源开发等方面的招商，成功引进了一大批项目，部分项目已经建成投产，有力地促进了县域经济发展。据不完全统计，2003年以来，全县共引进各类项目49个，合同投资金额达7.24亿元，实际到位资金1.45亿元。其中2006年引进招商引资项目16个，合同投资金额5.53亿元，实际到位3301万元；投资1000万元以上项目就有5个，超亿元项目1个（10万亩油茶种植园），实现了单个引资项目投资上亿元的新突破。

民营经济蓬勃发展。2006年，全县个体工商户和私营企业分别为2383户和71户，从业人员分别为4804人和1163人，注册资金分别为2.97亿元和5271万元。与2002年相比，户数分别增长20.5%和1.95倍，从业人员分别增长37.59%和1.36倍，注册资金分别增长2.55倍和1.74倍，民营经济已经成为县域经济中的重要组成部分。

各级财力进一步增强。2006年，来源于连山的财税总收入达6607万元，比上年增长19.3%。其中县级一般预算收入3075万元，比上年增长25%，四年年均增长20.8%。通过调整扶贫思路，采取集中资金办电站的做法，帮助6个镇、34个行政村基本解决了可支配财力和集体经济达标问题。

城乡居民生活水平不断提高。2006年在岗职工年人均工资收入17722元，农村居民人均纯收入2929元，分别比上年增长15%和6.5%，比2002年增长63.6%和28%，年均分别增长13.1%和6.4%。2006年末城乡居民储蓄存款余额6.05亿元，比年初增

长 13.7%，比 2002 年末增长 42.7%，年均增长 9.3%。

（二）基础设施明显改善

四年来，大力加强基础设施建设，固定资产投资累计达 19.1 亿元，年均增长 21.5%。其中 2006 年全社会固定资产投资为 6.24 亿元，比上年增长 21%。连续四年高强度的投入，极大地改善了我县的基础设施条件。

交通条件继续改善。累计投资 4 亿多元，完成了 323 国道首期改造工程，二期工程近期也将全面开工建设；先后完成了上帅、加田、禾洞、太保等 4 条共 52.2 公里县通镇公路改造以及 263 省道旧路路面改善工程；行政村公路硬底化改造 40 条 140 公里。出省通道福堂至广西南乡公路已开工建设。二广高速经过我县小三江镇已成定局，省已同意清连高速吉黎引线开展前期工作，并基本同意建设上帅至福堂公路。境内交通网络进一步优化。

电网建设步伐加快。完成了吉田至连州、福堂至吉田两宗 110 千伏以及上帅、加田、上草、永丰、三水等 5 宗 35 千伏输变电工程建设，初步缓解了县内小水电上网“卡脖子”问题；引资建成广西柳扬至吉田 110 千伏输变电第一回线路工程，解决了周边电力向我县输送问题。此外，吉田至连州 110 千伏第三回路、广西柳扬至吉田 110 千伏第二回路正在加紧建设中，农网改造一二期工程和三批次配网建设工程也已完成。福堂 110 千伏变电站扩容工程、禾洞 35 千伏输变电工程已经省批准立项并列入投资计划。

城镇建设力度加大。在完成《县城总体规划》修编工作的同时，新扩建了县城双龙路、沿江东路、鹿鸣东路等一批市政道路工程；青少年宫、质监、消防、国税大楼已经竣工，县行政服务中心、劳动培训基地和双龙路新桥正在加紧建设之中；县城食水难问题基本解决，亮化、美化、绿化、净化工程进一步加强，省级卫生镇成果继续得到巩固，县城整体环境大大改善。小三江镇被列为省级中心镇，各城镇亮化工程全面建成。

水利建设逐步完善。完成了县城防洪首期工程和第二拦河坝工程，第三拦河坝建设工程进展顺利；完成农村食水工程 68 宗，解决了 95 个自然村 2.69 万群众食水难问题；农田水利建设进一步加强；“十五”时期水电农村中级电气化县通过省核查验收。

信息化建设不断推进。电信、移动、联通等通讯部门共投入 1 亿多元完善通信网络建设，信号覆盖率和通话质量不断提高。目前，全县固定电话用户达 1.45 万户，小灵通用户 2800 户，宽带用户 900 户，手机用户 2.63 万户。政府网站正式开通，工商、公安、教育系统实现光纤到户。

（三）各项改革成效显著

四年来，各项改革全面推进，社会运行机制不断优化。全面完成国有工业企业改革，推动了民营经济快速发展；顺利完成镇村撤并工作，全县 12 个镇整合为 7 个，72 个行政村整合为 46 个，撤并幅度分别达到 41.7%和 36.1%；全面推进农村税费改革，全县农民实现零税赋；完成学校调整 71 所，其中撤并 41 所，“中

学集中县城办、村小集中镇中心办”的学校布局调整思路初见成效；医疗卫生机构进一步整合优化，政府机构改革不断深化，农村金融、粮食、林业、国土资源、社会保障、公共财政等管理体制不断取得新成效，市场经济体制不断健全。

（四）和谐连山建设开创新局面

四年来，坚持以人为本方针，积极推进和谐社会建设，全县呈现出政治稳定、社会安定、民族团结的良好局面。

精神文明创建活动深入开展。“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育和“八荣八耻”教育深入人心，公民道德素质不断提高。群众性精神文明创建活动蓬勃开展，全县涌现出一大批文明单位、文明村（镇）、文明户，其中太保镇被评为“省级文明镇”，太保莲塘村被评为“市级生态文明村”。殡葬改革成果继续得到巩固。

民主法制建设进一步加强。认真执行县人大及其常委会的各项决议，坚持定期向人大报告工作和向政协通报情况，认真听取县人大、县政协对政府工作的意见和建议，自觉接受人大的监督检查和政协的民主监督。四年来，共办理人民代表议案、建议、批评和意见 481 件，政协委员提案 171 件，办结率达 100%。密切联系工、青、妇等群众团体，积极接受社会监督。大力开展法制教育，“四五”普法任务全面完成；政务公开、村务公开扎实推进，基层民主政治建设取得新进展。建立健全了突发公共应急事件处理机制，政府执政能力不断提高。

社会秩序保持稳定。深入开展严打整治斗争，组织开展了打击车匪路霸、“两抢一盗”、“六合彩”赌博、传销、禁毒人民战争等专项活动，刑事案件发案率大幅下降，社会治安和边界民族关系稳定。重视群众来信来访，及时化解群众矛盾，妥善处理了一批历史遗留问题，实现群体性越级到京零上访，到省市越级上访逐年减少。安全生产形势继续好转，各类生产安全事故均控制在市的指标范围以内。

就业和社会保障取得新成效。成功举办三届大型劳务输出现场招聘会，劳力转移就业达 2.62 万人（次），劳动技能培训 1.29 万人（次）。社会保障体系日趋完善，2006 年，全县养老、失业、医疗、工伤、生育保险参保率分别达 95%、98%、96%、97%和 97%，社会保险实现 100%社会化发放；城乡低保、五保供养、拥军优属、安居工程、救灾救济等生活保障制度不断完善，贫困群众基本生活得到有效保障。

（五）各项事业全面进步

科技创新取得新成果。四年累计申请专利 13 项，授权 5 项；优质杂交稻“粤优 8 号”被省评为农业技术推广三等奖、市科技进步二等奖，“广东壮族瑶族和汉族人群 G6PD 缺乏症的基因频率调查”获市科技进步奖。农村沼气试点工程建设进展顺利。

教育事业实现新跨越。四年累计投入 3000 多万元进行学校布局调整，新建校舍 49 幢；全面落实农村九年义务教育“两免一补”政策，“普九”教育各项指标均达到上级考核标准，“普九”

教育历史欠账 2549 万元也已妥善解决。创建了一批市县一级学校。中心小学以上学校基本普及了信息技术课及英语课。投入 7000 多万元新建设了连山高级中学，实现了初高中分离办学目标；高考录取率连年上升，四年共有 1426 名考生考上大学，2006 年本科上线人数比上年增长 84%。

文化事业蓬勃发展。广场文化、校园文化、乡村文化活跃，成功地举办了广东连山首届壮家戏水节，完成了纪念连山置县 1500 周年《连山文艺丛书》编辑和《连山壮族瑶族自治县概况》、《连山壮族瑶族自治县志（1979-2005）》的修编，一批优秀文艺作品获得国家和省、市的奖励。群众性体育活动广泛开展，传统民族体育竞技水平不断提高，参加各类体育比赛获得好成绩。积极开展“村村通”广播电视工程，全面消灭了广播电视盲点村，吉田、太保、永和实现光纤联网。

公共卫生建设明显加强。四年来，共投入 1366 万元新建医院院舍 1 万多平方米，完成了县人民医院医技大楼、县疾控中心大楼和镇级卫生院的业务用房建设；投入 1000 多万元新配置了医疗设备、救护车等，中医药、疾病控制、卫生监督工作进一步加强。农村合作医疗覆盖面不断扩大，2006 年度参保率达 78.4%，筹资和核销标准相应提高，农民因病致贫、因病返贫问题得到有效缓解。积极开展爱国卫生运动，农村改水、改厕进程加快；省卫生镇吉田镇通过上级复查验收。

人口与计生工作继续巩固。计划生育管理和服务水平有较大

提高，成功迈进省二类县管理行列。2006 年计划生育率为 89.11%，人口出生率为 9.5‰，自增率为 4.12‰，实现了人口计划控制目标。

此外，妇女儿童、关心下一代、老龄、残疾人事业等工作不断取得新成绩。国土资源、建设环保、工商管理、人事、监察、质监、烟草、食品药品监督、民族宗教、外事、侨务、金融、审计、统计、档案、气象等部门和单位也为我县经济社会建设作出了重要贡献。

各位代表，经过四年的努力，我县经济社会已经进入了一个新的历史时期，为我县建设小康社会奠定了坚实基础。这些成绩的取得，是全县上下全面贯彻落实科学发展观和中央宏观调控政策的结果；是各级各部门抢抓机遇，求真务实，真抓实干的结果；更是广大干部群众围绕县委、县政府工作目标和思路，解放思想、干事创业、加快发展的结果。在此，我谨代表自治县人民政府，向广大干部群众、武警官兵、公安干警，向一贯关心和支持连山建设的上级党委、政府和挂扶单位、人民团体、社会各界和港澳台同胞、海外侨胞，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

四年来的工作实践，我们深深体会到，加快少数民族落后地区发展，必须坚持解放思想、更新观念；必须用足用活上级的扶持政策；必须坚定不移地营造好投资环境；必须以改革创新作为攻坚克难的强大动力；必须始终坚持壮瑶汉各族人民大团结。这些做法和经验也是我们今后必须继续坚持，并要努力做得更好的。

回顾四年来的工作，我们也清醒地认识到，全县经济社会在加快发展中仍面临着一些突出的困难和问题：一是工业化、农业产业化、城镇化整体发展水平低，发展后劲不足；二是县、镇、村三级财力薄弱，对各项建设资金投入不足；三是农业结构调整力度不够，农民增收困难，社会主义新农村建设任重道远；四是招商引资困难较大，项目规模、档次和水平还不够高；五是基础设施建设仍显滞后，特别是区域交通条件、电力上网“卡脖子”等突出问题未能得到较好解决；六是部分干部群众思想观念落后，机遇意识、开拓意识、拼搏意识不强。对这些困难和问题，我们正在采取措施，努力加以解决。

二、今后五年的奋斗目标

今后五年是我县承前启后、继往开来，全面建设小康社会、和谐社会的重要时期。这个时期，我们发展面临着很多有利条件，但也面临着不少困难。我们必须与时俱进，开拓创新，充分把握省委、省政府加快山区、民族地区、老区、社会主义新农村建设的历史性机遇，充分利用珠三角产业转移的有利时机，充分发挥改革开放特别是近年来形成的良好发展势头，进一步加快建设小康社会、和谐社会的步伐。

今后五年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观和县第十一

次党代会精神，以构建小康社会、和谐社会为主要任务，以建设民族特区的理念，创新发展模式，提高发展质量，消除发展瓶颈，突破体制障碍，优化经济结构，增强自我发展能力，全面推进“三个文明”建设，为建设和谐社会奠定更加坚实的基础。

根据县第十一次党代会的总体部署，今后五年我县经济社会发展的奋斗目标是：

（一）经济持续加快发展，总体实力明显增强。全县生产总值年均增长 12%，县级一般预算收入年均增长 12%以上，镇级可支配财力不断增强，村级集体经济收入全部达到 3 万元以上。

（二）经济结构不断优化，质量效益大幅提升。三次产业结构调整为 22.5：30.6：46.9，二三产业比重和经济增长的质量效益大幅提升。工业总产值年均增长 16.5%，初步形成资源型工业和农副产品加工工业格局；农业总产值年均增长 4.8%，建成一批具有区域特色的农产品生产基地；社会消费品零售总额年均增长 15%，城乡消费水平提高；旅游业实现跨越发展，作为带动第三产业发展的龙头作用更加明显。

（三）基础设施建设加强，投资环境明显改善。全社会固定资产投资年均增长 16%。交通公路网络优化升级，争取建设二广高速吉田至小三江引线和清连高速吉田至阳山黎埠引线，完成上帅至福堂公路建设，实现行政村公路硬底化。电网建设更加完善，电力输送难问题彻底解决。促进城镇化进程，县城公共基础设施逐步完善。城乡防灾减灾工程进一步加强，基本农田灌溉和

防洪抗旱能力明显提高。山区信息化步伐加快，全面实现“网络到镇、信息进村”目标。

（四）人民生活继续提高，总体基本达到小康水平。在岗职工年平均工资年均增长 10%；农村居民人均纯收入年均增长 6%。新农村建设取得新成效，扶持完成 1500 户以上农房改造，全面解决农村安全饮水问题。人口自然增长率控制在 10‰ 以下。社会保障体系更加健全，城乡最低生活实现应保尽保。社会就业更加充分，全县人民普遍得到更多实惠。社会风尚文明，各族人民和睦相处、安居乐业。

（五）民主法制更加健全，“依法治县”水平提高。管理体制改革创新，市场经济体制更加完善，对外开放上新水平。政府科学决策、民主决策水平进一步提高，公共服务型政府建设积极推进。经济法制环境不断改善，社会管理更加科学，社会运行健康有序，社会活力更加增强，基层民主更加健全。城乡保持稳定，社会秩序良好。

（六）各项事业全面发展，社会发展更加和谐。科技自主创新能力增强，现代科技广泛应用到农业生产当中。全面普及高中阶段教育，完成“中学集中县城办，村小集中镇中心办”布局调整，教育质量显著提高。城乡文体设施进一步完善，文化娱乐活动更加丰富，广播电视“村村通”工程全面实现。公共医疗卫生服务体系更加完善，新型农村合作医疗覆盖全县农村人口。生态建设保持全市领先水平，资源得到有序开发利用和有效保护，

环境更加优美，人与自然和谐发展。社会文明程度明显提高，和谐连山基本建成。

三、2007 年工作安排

2007 年是新一届政府任期的第一年，做好 2007 年各项工作，为我县实现“十一五”规划和今后的跨越发展具有十分重要的意义。今年县政府工作总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚定不移地贯彻落实科学发展观和县第十一次党代会精神，突出又好又快发展这个主题，全面实施“生态立县、工业富县、农业稳县、旅游旺县、科教兴县、依法治县”战略，积极转变经济增长方式，提升经济运行质量，增强自我发展能力，壮大县域经济总量，统筹经济、政治、文化、社会和谐发展，为实现今后五年奋斗目标开好头、起好步。

2007 年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 12%，全社会固定资产投资增长 18%以上，县级一般预算收入增长 18%以上，社会消费品零售总额增长 18%，在岗职工年平均工资增长 10%，农村居民人均纯收入增长 6.5%，人口自然增长率控制在 8‰以内，城镇登记失业率控制在 3.5%以下。

按照上述要求，实现全年目标任务，必须着力做好以下十个方面的工作：

（一）发展资源型工业，提升工业发展水平

坚持工业化发展方向，走资源型发展道路，扩大工业经济总量。一是抓好资源型工业开发。坚持资源有序开发与保护相结合，重点抓好矿产资源开发，尽快把矿产资源优势转化为产业优势；大力发展农产品深加工业，实现农产品加工增值。二是做大做强电力支柱工业。加快电网建设步伐，解决电力输送难问题；加强与周边地区能源合作，扩大对周边电力的吸纳；用好用活富裕电力，拉长电力工业链；继续跟进连山 2×30 万千瓦燃煤电厂项目。三是加快民营经济发展。落实加快民营经济发展的各项政策措施；积极争取中小型民营企业技改项目资金，支持民营企业开展技术改造、扩大生产线；鼓励支持外出打工成功人士返乡创业。

（二）抓好招商引资工作，壮大县域经济总量

坚持打开山门，借助外力加快发展，促进全县经济总量壮大。一是抓好资源型项目招商。立足山区比较优势，利用农产品资源、矿产资源、生态资源、水力资源、山地资源、林业资源及相关产业项目的招商，争取在引进大项目上实现更大的突破。二是继续推进工业园区建设。积极争取省市政策扶持或采取社会融资方式，推进连山产业转移工业园区规划建设，为引进新项目落户连山创造条件。三是抓好项目跟踪落实。对已签约项目，要加强跟踪协调，确保投资项目如约开工建设并尽快建成投产；对洽谈中项目，要加强沟通联系，争取尽快签约。四是巩固招商引资成果。完善领导联系招商引资项目制度，及时帮助外商解决实际困难和问题。鼓励支持外商投资企业增资扩产、创建名牌产品。五是努

力改善投资软环境。强化服务意识，提高办事效率，坚决杜绝乱收费、“吃、拿、卡、要”现象；继续完善招商引资优惠政策和奖励政策，加大招商引资优惠政策落实力度，优化投资发展环境。

（三）加大“三农”工作力度，积极推动新农村建设

以推进新农村建设为重点，促进农业农村经济全面发展，带动“三农”工作上新水平。

发展农业农村经济。继续推进“八个五”工程建设，促进有机稻、沙田柚、大肉姜、淮山、药材等基地化、规模化发展，培育发展肉牛、连山麻鸭、本地鸡等养殖项目，大力实施“一乡一品”项目。壮大瘦肉型猪、东山羊、水果3个农业龙头企业，加快农业产业化进程。积极发展农村专业合作经济组织，提高农民进入市场组织化程度。推广标准化生产，培育连山特色农业品牌。

发展劳务经济。继续实施省百万农村青年技能培训工程，加大农村劳动力转移培训力度，全年完成培训2200人、输出5000人（次）任务，拓宽农民增收渠道。抓好农村实用技能培训工作，提高农民职业技能和创业本领。扶持农民自主创业。鼓励农民进城经商，向二三产业转移。

抓好新农村试点建设。搞好新农村建设规划，鼓励依靠自身力量建设美好家园。采取从实际出发、分步推进的办法，重点抓好全县8个新农村建设试点。以改水、改厕、改路、改灶、改造住房为切入点，结合村容村貌整治，继续抓好农村饮水安全和安居工程建设，改善农村居住环境。

解决农村“一保五难”问题。认真落实农村各项政策措施，重点帮助解决好农村最低生活保障及行路难、看病难、读书难、饮水难、住房难等“一保五难”问题，切实改善农村生产生活条件，促进农村各项事业发展。

（四）加快发展旅游业，带动第三产业发展

积极实施“旅游旺县”战略，坚持不懈地抓好以旅游业为发展重点，带动第三产业全面发展。

提升旅游发展水平。抓住与省中旅签订大旭山和鹰扬关景区经营权转让合同的机遇，加快两个景区的深度开发，力争两年内把大旭山景区建成国家“3A”级景区。同时，引资开发新的旅游景点、挖掘旅游资源，提升我县旅游业整体发展水平。加快星级旅游宾馆建设，提高旅游接待和服务水平。开发民族特色旅游产品，增加旅游消费。

扩大城乡消费规模。进一步完善城乡市场设施建设，优化消费环境，维护市场秩序，确保物价平稳和食品安全。培育发展房地产市场，扩大汽车、通讯、教育、娱乐、休闲、体育健身等热点消费，提升城乡消费水平，促进第三产业全面发展。

（五）加强重点项目建设，进一步完善基础设施

加大重点项目建设投入力度，利用投资推动经济快速有效增长。全年安排重点建设项目 29 个，计划投资 2.65 亿元。

进一步完善交通建设。全面动工建设 323 国道吉田至鹰扬关段改造工程，完成福堂至广西南乡公路、加田至加平公路以及

40 公里乡村公路改造任务。争取省立项建设上帅至福堂公路，开展 263 省道福堂至吉田段路面大修工程。积极筹建县城东客货运站建设工程。配合国家做好二广高速连山段前期工作；在开展清连高速吉田至阳山黎埠引线前期工作同时，争取二广高速吉田至小三江引线优先列入省计划。

进一步加快电网建设。动工建设福堂 110 千伏变电站二期工程和禾洞 35 千伏输变电工程，完成吉田至连州 110 千伏第三回和广西柳扬至吉田 110 千伏第二回输电线路工程。积极争取省投资建设 220 千伏输变电工程。进一步完善城网、配网及小水电接入系统工程建设。

进一步加强水利建设。完成县城东出口延长段防洪工程，动工建设天鹅水库除险加固工程。做好县城城防二期和永福联围、德建水库工程前期工作。加快水毁农田水利设施修复，争取解决农村 1.5 万人饮水安全问题。做好“十一五”时期全国水电农村电气化县的规划建设。

进一步完善城镇建设。继续加大县城市政建设力度，重点抓好县行政服务中心建设以及市场西路、滨江西路、福江路、广德大道出入口道路等改造工程，抓好吉田河两岸景观建设，推进县城实现东西拓展、南北优化。加强各镇街道绿化、美化、亮化，突出整治“脏、乱、差”问题；继续推进省级中心镇小三江镇建设发展进程，提升连山整体形象。

进一步推动信息化建设。推进县信息服务中心及电子政务应

用系统建设，完善县政府网站联网工程，逐步实现与部门、各镇联网和资源共享目标，加快“网络到镇，信息进村”进程。

（六）抓好财政税收工作，维护金融秩序稳定

努力增加财税收入。坚持依法治税，大力组织税收收入，做到应收尽收。积极培植税源，努力挖掘潜力，增强财政增长后劲。积极争取省加大转移支付力度，充分调动镇级生财理财积极性，缓解财政压力。

加大财政改革力度。深入推进部门预算、国库集中支付、“收支两条线”、政府采购、财政支出绩效评价等管理制度改革，建立与市场经济相适应的公共财政基本框架。积极推行“镇财县管镇用”管理方式，完善县对镇级财政管理制度。加强政府债务管理，防范政府债务风险。

大力做好增收节支。树立过紧日子思想，优化支出结构，强化预算约束。严格控制一般性支出，优先确保社会保障、干部职工工资和重点项目建设支出。加强对专项资金使用管理和审计监督，提高财政资金使用效益。

维护金融形势稳定。防范和化解金融风险，积极发挥金融对经济发展的支撑作用。鼓励金融机构加大对我县经济建设和社会各项事业发展的信贷支持力度，解决中小企业、个体私营企业、农业发展项目的融资难问题。

（七）加大生态建设力度，巩固林业生态成果

坚持“生态立县”长远发展战略，努力建设珠三角“后花园”

中的“绿色明珠”，促进人与自然和谐发展。

建设生态连山。坚持人与自然和谐发展，巩固提高广东省林业生态县成果，强化自然保护区、生态公益林保护和管理，实现以生产木材为主向林业生态建设为主转变，生态建设与林业经济建设同步进行，促进保护与利用协调发展。争取扩大省级公益林面积，提高补偿标准。加强对绿色通道绿化改造，大力发展非公有制造林，进一步提高森林覆盖率。大力推进农村沼气工程建设，鼓励城乡居民使用太阳能，逐步改善农村能源结构。

加强环境资源保护。认真落实环境保护责任制，加大环保执法和监控力度，加强饮用水源保护，防止水资源污染。积极筹建县城污水处理厂和吉田垃圾填埋场工程。大力整治农村生活居住环境，继续抓好生态示范村建设。

（八）切实关心群众生活，努力构建和谐连山

切实维护群众利益。关注城乡困难群众基本生活，继续推进“十项民心工程”，做好救灾救济、“五保”供养工作，完善城乡居民最低生活保障制度。推进整村扶贫开发，帮扶困难群众。提倡社会捐助、扶贫济困活动，发展社会福利、慈善事业。

切实关心城乡就业。实施积极就业政策，推行灵活多样的就业形式，积极帮助下岗职工实现再就业，确保城镇登记失业率控制在 3.5% 以下。加强公共就业服务体系建设，完成县劳动培训基地建设。抓好培训和组织引导，提高农村劳动者职业技能和就业创业能力。

提高社会保障水平。积极推进社会保险制度改革，完善失业、工伤、医疗、养老、生育保险制度，确保养老金100%社会化发放，进一步提高保障能力。以非公有制企业从业人员为重点，依法扩大社会保险覆盖面，提高各类企业从业人员参保比例。

推进民主法制建设。自觉向人大及其常委会报告工作，接受人大的法律监督和工作监督，充分尊重人民政协民主监督；认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。加强基层民主政治建设，提高村民自治能力。依法保障公民特别是妇女、未成年人和残疾人的合法权益，维护社会公平正义。全面开展“五五”普法教育，提高全体公民法律意识。

加强社会主义精神文明建设。广泛开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，加强党员干部“理想、责任、能力、形象”教育，引导广大干部群众知荣辱、树新风、求和谐、促稳定。继续推进生态文明村、小康村镇和文明行业、文明单位、文明窗口建设。坚持推进殡葬改革，进一步巩固殡改成果。

切实维护社会稳定。坚决打击“两抢一盗”等多发性犯罪，深入开展“打黑除恶”专项斗争，严厉打击“黄赌毒”、传销等各种违法犯罪活动，整治群众反映强烈的治安突出问题，创造安定祥和的社会环境。认真做好司法、行政调解工作，及时妥善处理好群众的来信来访。

加强安全生产管理。落实安全生产责任制，建立健全突发公

共事件应急机制，强化对非煤矿山、危险化学品、消防、交通、建筑施工等重点领域、行业的安全监管，加大安全生产执法力度，减少重特大安全事故的发生，确保安全生产形势稳定。

（九）发展社会各项事业，促进社会全面进步

坚持优先发展教育。高水平、高质量普及九年义务教育，推进学校规范化建设，全面改善农村中小学办学条件。完成连山高级中学二期工程建设，加大佛山希望小学、民族小学、民族中学、广德中学的扩建力度。大力发展职业技术培训，努力扩大招生规模。认真实施“中学集中县城办、村小集中镇中心办”的学校布局调整方案，发展规模学校，优化教育资源。加强教师队伍建设，积极培养和引进急需的各类专业人才。

推进科技进步与创新。积极开展“科技下乡”服务活动，建立农技指导到户、良种良法到田、技术要领到人的农业科技推广新机制，推进农业科技创新和科技成果的转化及应用，提高自主创新能力。

发展文体广电事业。全力搞好置县 1500 周年系列纪念活动，积极开展丰富多彩的广场文化、校园文化、乡村文化活动。做好民族文化的挖掘、抢救工作，繁荣民族民间文化艺术，打造民族文化精品。广泛开展群众性体育运动，积极做好参加全国第八届“民运会”的备战工作，完成县城鹿鸣全民健身广场建设。扩大广播电视“村村通”工程，完成 16 个村（点）通广播电视目标。

加强公共卫生体系建设。推进县中医院住院综合楼建设，促

进中医药事业发展。实施省“每村一个卫生站、一名医生”建设计划，开展社区卫生服务建设，促进农村初级卫生保健达标。继续完善农村合作医疗制度，覆盖面力争达到100%目标；实施农村医疗救助，提高农村医疗保障水平。积极开展公众健康教育，加强对药品市场、食品卫生和公共卫生监督管理。

做好人口与计划生育工作。积极推行计划生育层级动态管理，进一步完善农村计划生育利益导向机制，深入开展“镇无政策外多孩出生、村无政策外出生”创建活动。综合治理出生人口性别比偏高问题，提高出生人口素质，改善人口结构。认真落实人口与计划生育目标管理责任制，确保完成年度各项指标任务。

统筹发展社会各项事业。巩固发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，依法管理宗教事务。进一步提高国防动员、国防教育、民兵预备役和双拥工作水平。开展全国第二次农业普查，做好外事、侨务、统计、人事、残联、气象、人防、县志、档案等各项工作。

（十）加强政府自身建设，推进政府管理创新

建设职责分明政府。更新管理理念，创新管理模式，探索和建立政府高效管理社会的新体制、新机制和新方式，抓好经济调节、市场监管和社会管理，完善突发公共事件应急平台建设，全面履行政府的职责。

建设奋发进取政府。敢于和善于引进、借鉴先进的思想和理念，丰富发展思路，创新工作方法。努力精简会议和文件，把更

多的精力用在抓重点、抓大事上，用在抓工作落实上。认真解决经济和社会发展中主要矛盾和突出问题，努力开创各项工作的新局面。

建设廉洁高效政府。树立求真务实、开拓进取、艰苦奋斗、干净干事的良好形象，为群众多办好事办实事。认真落实党风廉政建设责任制，积极开展反腐倡廉教育，严肃查处违法违纪案件。建设人民满意公务员队伍，改进工作作风，提高办事效率，不断提高政府施政水平。加强督查和考核，确保各项工作落到实处。

各位代表，我县正处在加快发展的新时期，我们肩负的责任光荣而重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，抓住机遇、开拓创新、乘势而上，为全面开创我县经济社会加快发展、科学发展、和谐发展的新局面而努力奋斗！