

# 政府工作报告

—— 2006年3月15日在连山壮族瑶族自治县  
第八届人民代表大会第四次会议上

代县长 孔 华

各位代表：

我代表自治县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出宝贵意见。

## “十五”时期工作回顾

“十五”时期是不平凡的五年。五年来，自治县人民政府在上级党委、政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面树立和落实科学发展观，牢牢把握发展第一要务，围绕脱贫奔康这一目标，大力实施“三化一园”战略，抓住机遇，深化改革，克服困难，扎实工作，促进了全县经济社会持续健康协调快速发展。县八届人大三次会议确定的预期目标顺利实现，

“十五”计划各项主要目标任务圆满完成。这五年，是全县各族人民抓住机遇、开拓进取、真抓实干的五年；是经济建设取得重大成就、城乡面貌发生显著变化的五年；是全县各族群众得到较多实惠、和谐社会建设不断加强的五年！

## **一、总体经济实力迈上新台阶**

2005年全县生产总值6.9亿元，比上年增长13%，比2000年增加2.79亿元，增长60.6%，五年年均增长9.9%。其中一、二、三产业增加值分别为2.28亿元、1.88亿元和2.74亿元，分别比上年增长4%、21.5%、16.2%。三次产业结构比例由2000年的48.7:21:30.3发展为33:27.3:39.7，二三产业比例不断提高，产业结构不断优化。人均生产总值达到5986元，比2000年增长57.9%，五年年均增长9.6%。

**农业农村经济加快发展。**认真落实免征农业税等各项惠农政策，大力实施“八个五”工程，有效地做好禽流感等疫情的防控工作，有力地促进了农业农村经济发展。2005年全县农作物播种面积25.6万亩，经济作物种植面积不断扩大，粮食总产5.58万吨，水稻种植基本实现优质化。农业结构调整取得新成效，生姜、淮山、沙田柚等特色优质高效农业稳步发展，建成优质水果基地5.1万亩，省“一乡一品”项目福堂大肉姜生产基地达1万亩。农产品质量安全管理体系建设加强，沙田柚、优质大米、大肉姜、淮山、莲藕等5个产品通过无公害认证，大肉姜标准化生产示范基地和香港认证有机稻生产基地初步建成。大力发展非

公有制造林，引资发展速生丰产林初见成效。农业产业化经营步伐加快，建成瘦肉型猪、东山羊、水果 3 个农业龙头企业，带动农户达 3552 户，户年均增收 2017 元。2005 年农业总产值 3.73 亿元，比上年增长 4%，比 2000 年增加 1.1 亿元，增长 15.8%，五年年均增长 3%。

**工业经济质量效益提高。**2005 年工业总产值 2.46 亿元，比上年增长 16.4%，比 2000 年增长 41.2%，五年年均增长 7.1%。其中规模以上工业产值 1.26 亿元，比上年增长 19.9%；规模以下工业产值 1.2 亿元，增长 15.4%。以小水电为主的新型工业格局初步形成。2005 年全县已开发小水电站达到 244 座，装机 12 万多千瓦，五年新增电站 159 座，新增装机 8 万多千瓦；在降雨量减少、压负荷问题仍然比较严重的情况下，2005 年收购电力仍达到 3.16 亿千瓦时，比上年增长 21.4%；利用周边能源取得显著成效，收购周边富余电力 9657 万千瓦时，来源于西电的税收达 740 万元。

**旅游开发取得重大进展。**五年来，我县把民族风情、自然生态、红色革命旅游开发作为第三产业的突破口来抓。2002 年接待游客达到一个前所未有的高峰，达 10 多万人次，成为带动第三产业发展的龙头，并为今后的旅游开发积累了经验。尽管最近两年受国道改造的影响，进入连山的游客有较大回落，但我们仍然坚持通过争取省旅游扶贫资金以及旅游招商，不断完善大旭山、鹰扬关、福林苑等景区的建设，并在去年下半年，紧紧抓住

323 国道改善带来的有利机遇，加大旅游宣传推介力度，进入连山的游客逐步回升。2005 年共接待游客 1.16 万人次，比上年翻一番。在旅游业的带动下，通信、物流、住房、餐饮、文化娱乐、交通运输、医疗保健等服务业稳步发展，城乡消费水平不断提高，消费需求对经济增长的拉动作用不断增强。2005 年全社会消费品零售额 1.49 亿元，比上年增长 16.3%，比 2000 年增加 5400 万元，增长 57.5%，五年年均增长 9.5%。

**对外开放水平有新的提高。**2005 年全县共引进外来投资项目 33 宗，其中投资 1000 万元以上的项目有 5 个：首期投资 1000 万元的上草铁矿正在抓紧建设，投资 1000 万元以上、标准为三星级以上的综合性旅游宾馆正在进行前期工作，总投资 1000 万元的房地产开发项目已开工建设，总投资 2500 万元的有机稻基地种植面积扩大到了 5000 亩，总投资 3800 万元的小三江农林综合开发项目完成投资 800 万元。近两年，着手引资开展了连山 2 × 30 万千瓦燃煤电厂项目前期工作。五年累计通过外引内联落实项目 102 个，到位资金 1.61 亿元。

**民营经济实现较快发展。**2005 年新增个体私营企业 219 户，其中个体工商户 209 户、私营企业 10 户，与上年对比，分别增长 0.5%、23.4%；新增注册资金分别为 3285 万元、1493 万元，分别增长 23%、49%；新增从业人员分别为 510 人、77 人，分别增长 1.8%、17.7%。到去年底，全县个体私营企业已达到 2338 户、注册资金 2.32 亿元、从业人员 5117 人，与 2000 年相比，

个体工商户增加 588 户、私营企业增加 41 户、从业人员增加 2068 人、注册资金增长 13.8 倍。民营经济已成为拉动我县经济发展的重要力量。

**财政实力进一步增强。**2005 年来源于我县的财政税费总收入达 5538 万元,比上年增长 24.5%。其中县级一般预算收入 2460 万元,比上年增长 25.4%,增幅创历史新高,比 2000 年增加 1345 万元,增长 1.2 倍,五年年均增长 17.1%。各镇可支配财力也有所增强。加强公共财政建设,不断完善部门预算,全面落实增收节支措施,在省财政加大转移支付力度的前提下,确保了干部职工工资、机关运转、社会保障和重点项目建设等支出,并较好地解决了部分历史债务问题。同时按财力可能,适当增加了公务员津贴补助。2005 年一般预算支出 1.66 亿元,比上年增长 2.4%。

## **二、基础设施建设取得重大突破**

“十五”期间,认真贯彻国家宏观调控政策,大力加强以交通、能源、城镇、水利、通信等为重点的基础设施建设,投资保持快速有效增长。2005 年全社会固定资产投资完成 5.16 亿元,比上年增长 22.6%;五年累计完成投资 17.8 亿元,比“九五”时期增长 2 倍,五年年均增长 24.9%。

**交通条件明显改善。**323 国道首期和 263 省道改造工程已竣工通车,建成县城过境一级公路,323 国道吉田至鹰扬关段改造已做好动工前期工作。基本完成原 263 省道路面改善工程。4 条县通镇公路先后改造完毕。完成乡村公路路面硬底化 29 条 126.5

公里，新建农村公路中小桥梁 17 座、旅游景点公路 11.7 公里。2005 年底，全县公路通车里程达 653.4 公里，五年新增村道里程 31.7 公里，国道、省道、县道全面消灭了砂土路。交通网络逐步优化升级。

**电网建设步伐加快。**吉田至连州、福堂至吉田两宗 110 千伏以及加田、上帅、上草等 3 宗 35 千伏输变电工程先后建成投入运行，引资兴建了广西柳扬至吉田 110 千伏输变电第一回线路工程。三水、永丰两宗 35 千伏输变电工程进展顺利。全面完成了农网改造一二期工程，配网工程基本完成，农村用电实现同网同价。小水电上网“卡脖子”问题得到初步缓解。

**水利建设不断完善。**县城城防首期工程全面竣工，拦河坝工程进展顺利，延长段工程已完成可研报告，正在争取列入省的计划。天鹅水库除险加固工程已获省发改委立项，并完成了设计招投标。永福联围工程已完成钻探和测量等前期工作。五年完成食水工程 68 宗，解决了 95 个自然村 2.69 万群众食水难问题；修建、修复水毁水利工程 577 宗，治理水土流失面积 90 平方公里，农田水利基本建设加强，抗灾防灾能力不断提高。“十五”时期水电农村电气化县通过省核查验收。

**城镇建设力度加大。**重点抓好了以县城为中心镇的建设，《县城总体规划》业经市政府批复实施。修编后县城规划区面积由原来的 7.39 平方公里扩大到 20.7 平方公里，规划建设区面积为 9.8 平方公里。五年市政建设累计投入 1.7 亿元，尤其是以迎接

自治县成立四十周年大庆为契机，对县城进行了大规模改造，使县城面貌焕然一新，同时还解决了县城用水难问题。2005年又投入2169万元进行了双龙路等13个市政项目建设，县城生活和创业环境进一步改善。小三江已列入省中心镇，并完成了《总体规划》编制方案。

**通讯建设迅速发展。**电信方面，五年累计投入2767万元完善基础设施改造建设。2005年，全县电话交换总容量达2.1万门，固定电话用户达1.5万户、小灵通用户2700户、宽带用户900户。中移动、中联通五年累计投入7470万元，新增基站32个、直放站12个，县内信号覆盖率分别达到100%、99.8%，全县手机用户达2.6万户。

### **三、各项改革成效显著**

“十五”期间是我县各项改革力度最大的时期。国有工业企业改革顺利完成；落实各项措施，推动了民营经济快速发展。大力推行行政区划改革，顺利完成了乡镇撤并和行政村整合工作，全县12个镇整合为7个，撤并幅度达到41.7%；72个行政村整合为46个，撤并幅度达到36.1%。全面推开农村税费改革，农民实现了零税赋。教育布局调整初见成效，对60多所学校（点）的布局进行了调整，其中撤并学校36所。结合乡镇撤并和事业单位机构改革，医疗卫生资源进一步优化。深化政府机构改革，社会运行机制不断完善。农村信用社、粮食流通体制、国土资源管理体制、社会保障体系、公共财政体制等改革不断取得新成效，

市场经济体制进一步健全。

#### **四、和谐社会建设迈出新步伐**

**城乡居民收入明显提高。**2005年城镇居民人均可支配收入15319元，农村居民人均纯收入2750元，分别比上年增长20.8%和7.3%，比2000年分别增长89.9%和35.4%，五年年均分别增长13.7%和6.2%。2005年末居民储蓄存款余额5.32亿元，比年初增长13.5%，五年年均增长8.4%。

**就业保障工作成效显著。**积极实施就业再就业工程，成功举办了两届大型劳务现场招聘会。2005年劳务输出及转移就业7206人，其中农村劳务输出7151人；全县常年外出务工人员达到2.5万人。五年新增就业岗位3166个，下岗失业人员实现再就业2225人，城镇登记失业率控制在3.5%以下。社会保险覆盖面不断扩大，养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达5278人、6572人、3519人、1922人、1604人，占应参保人数的95%、96%、98%、97%、97%，社会保险基金积累达3744万元。城乡最低生活保障制度不断完善，对符合低保条件的5907人列入了低保范围，占应保人数的73.8%。其中农村5599人，占应保人数的73.7%，贫困群众基本生活得到有效保障。

**扶贫开发工作进展顺利。**深入开展了“千干扶千户”、“大禹杯”竞赛和“两大会战”活动，农村生产生活条件得到改善；五年共举办各类扶贫技术培训和就业培训200期，参加人数1.4万人次；一批贫困户实现了脱贫。调整扶贫思路，采取集中办电

站的做法，帮助 6 个镇、34 个行政村基本解决了可支配财力达标问题。安居工程建设步伐加快，农村住房条件不断改善。2005 年共落实资金 170 多万元，帮助 152 户受灾农户、26 户残疾人、24 户水库移民完成建房任务，援助“母亲安居房”9 户。全面完成了 6 个村 450 户安居工程和村容村貌整治试点建设。同时，动工建设首期 4 栋 24 套城镇解困房。五年共完成农房改造 3859 户，占农房改造总数的 25.7%。

**精神文明建设不断加强。**广泛开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，公民思想道德素质不断提高。以生态文明村、小康村（镇）为主题的群众性精神文明创建活动蓬勃开展，实施一城二线三关文明系列工程取得新成绩。全县涌现出一大批文明单位、文明村（镇）、文明户，其中太保镇被评为“省级文明镇”。殡葬改革成果继续巩固，保持 100%的火化率。

**民主法制建设扎实推进。**认真执行县人大及其常委会通过的各项决议，并向其报告工作，大力支持人民政协履行职能，坚持通报情况，自觉接受监督。五年来，共办理人大代表议案、建议 576 件和政协委员提案 259 件，办结率达 100%。政务公开、村务公开扎实推进，村民自治管理进一步健全。普法教育工作得到加强，“四五”普法规划全面完成，顺利通过省市验收。大力整顿和规范市场经济秩序，有效打击走私、售假、传销等扰乱市场秩序的违法行为，市场环境进一步优化。

**社会治安综合治理力度加大。**坚持严打方针，深入开展打击

车匪路霸、“两抢一盗”、“六合彩”赌博、禁毒人民战争等专项整治，加强对“法轮功”防范监控，及时化解了社会治安突出问题。积极预防群体性事件，妥善处理了一批历史遗留难题和“福堂两公司”问题。重视群众来信来访，落实县领导包案制度。2005年群体性越级到京、省、市上访为零，社会治安保持稳定。

**安全生产管理不断完善。**认真落实安全生产责任制，依法加大安全生产监管力度，突出抓好非煤矿山、交通等重点领域、重点行业的安全生产专项整治工作，重特大事故得到有效遏制，安全生产形势进一步稳定好转。2005年各类生产安全事故、死亡人数、直接经济损失分别比上年下降24.4%、33.3%、59%，均控制在市下达的指标范围以内。

**政府自身建设明显加强。**深入贯彻实施《行政许可法》，五年共取消了行政审批项目39项。认真落实行政执法责任制，加强对行政执法督察和行政行为的监督工作，建立健全突发公共事件应急处理机制。坚持依法行政，按政策办事，注重加强社会管理和公共服务职能。认真落实廉政建设责任制，监察、审计工作得到加强，严肃查处了一批违纪违法案件。扎实推进机关作风建设，依法行政和服务水平不断提高。

## **五、社会各项事业繁荣发展**

**生态建设取得阶段性成果。**坚持生态立县，率先在清远市成功创建广东省林业生态县。全面完成造林灭荒任务，加大生态公益林、自然保护区保护力度，生态效益显著，2005年共发放生

态公益林补偿金 407 万元，6.67 万群众受益。加强耕地的保护与开发，做好基本农田保护区建设，五年新增耕地 1094.9 亩，实现了建设用地占补平衡，保证了重点建设项目的用地需要。认真落实环保目标责任制，环境资源保护进一步加强。太保镇莲塘村被评为“市级生态文明村”，县城小学通过了市“绿色学校”考核验收。县城污水处理厂已完成前期工作。

**人口与计生工作再上新水平。**人口与计划生育目标管理责任制进一步落实，计划生育管理和服务水平有较大提高，摘掉了连续几年“提醒注意”的帽子，成功迈进省二类县管理行列。农村计划生育利益导向机制初步建立，较好地完成了年度人口计划和各项指标任务，出生人口性别比过高问题得到初步整治。2005 年计划生育率达 88.6%，人口出生率为 9.86‰。吉田、太保镇被授予“清远市计划生育优质服务镇”称号。

**科技进步取得突出成效。**积极开展各种科普活动，科技普及培训工作逐步加强，先进适用技术和农业良种良法得到进一步推广应用，一批科技项目列入省市计划，五年共申请专利 16 项，授权 9 项。优质杂交稻“粤优 8 号”被省评为农业技术推广三等奖、市科技进步二等奖，优质杂交稻新组合天丰优 628 获省区试中熟组第三名；“广东壮族瑶族和汉族人群 G6PD 缺乏症的基因频率调查”研究项目获市科技进步奖。“永和五·七干校”拟建“广东省科学界事迹展览馆”项目已获得省科技部门批准立项。农村沼气试点工程建设进展顺利。

**教育事业发展继续加快。**“普九”成果进一步巩固，素质教育稳步推进。高起点建设连山高级中学，累计完成投资 5000 万元，并已正式开学，实现了初高中分离目标，为普及高中教育打下了良好基础。全面完成薄弱学校改造，新建综合教学楼、宿舍楼 49 幢 6 万多平方米，教育资源进一步优化，办学条件得到明显改善。创建等级学校取得新成果，民族中学、县城小学、佛山希望小学成为“市一级学校”，并创建了 5 所县一级学校。全面落实了义务教育阶段农村子女免收书杂费政策，基本解决了农村贫困家庭子女“读书难”问题。高考继续取得好成绩，2005 年录取率达 82%。山区人才队伍建设进一步加强，培养和引进了一批急需专业人才。

**医疗卫生体系不断完善。**五年共投入 1100 多万元，新建院舍近 1 万平方米，完成了县人民医院新医技大楼、县疾控中心大楼和镇级卫生院规范计划免疫门诊工程建设。投入 1255 万元，增加了医疗设备一大批。中医药、疾病控制、卫生监督工作进一步加强，医疗服务水平不断提高。新型农村合作医疗制度初步建立，2005 年末全县参保人数达到 71383 人，参保率为 78.4%，名列全市前茅；核销住院金额 163.06 万元，4783 人次受惠；发放救助金 23.34 万元，364 人次受助，较好地解决因病致贫问题。积极开展爱国卫生运动，农村改水、改厕进程加快。吉田镇获得“省卫生镇”称号，并通过了复查验收。

**文体广电事业明显进步。**文化基础设施建设不断加强，建成

了金山文化广场、县民族文化中心、各镇文化站等公共文化设施，配备文化器材一批。青少年宫建设进展顺利。广场文化、乡村文化、校园文化、民族民间文化蓬勃开展，成功举办了自治县成立四十周年大庆暨首届旅游文化艺术节，一批优秀文艺作品获得国家、省、市奖项。群众性体育活动广泛开展，传统民族体育竞技水平不断提高，参加各类体育比赛获得好成绩。积极开展了“村村通”广播电视工程，网络覆盖面不断扩大，节目传输和新闻报道质量有了新的提高。

**其他各项事业取得新成绩。**认真贯彻国家民族宗教政策，宗教信仰自由得到保障，壮瑶汉各民族团结友爱，共同进步。全民国防意识不断增强，国防动员、兵役征集、民兵预备训练和拥军优抚工作继续加强。切实关心残疾人事业，依法有效地保护妇女儿童和未成年人合法权益。完成了全县第一次经济普查和全国1%人口抽样调查工作。全面启动第二届县志修编工作。农村档案管理进一步规范。发改、统计、民政、老促、气象、调处、供水、外事侨务、机关事务、接待、烟草、质监、食监药监等各项工作也取得新成绩、新进步。

各位代表，经过“十五”时期的发展，我县经济社会进入了一个崭新的历史时期，为我县建设小康社会奠定了坚实基础。这些成绩的取得，是全县上下在县委的正确领导下，全面落实科学发展观和中央宏观调控政策的结果；是各级各部门抢抓机遇，求真务实，真抓实干的结果；更是广大干部群众围绕县委、县政府

工作目标和思路，解放思想、干事创业、加快发展的结果。在此，我谨代表自治县人民政府，向广大群众、干部职工、武警官兵，向关心和支持连山建设的上级领导和扶持单位、人民团体、社会各界、港澳台同胞以及海外侨胞，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定工作成绩的同时，我们也清醒地认识到，在我县经济社会发展中还存在着一些突出问题和困难：一是经济总量小；二是农业增长乏力；三是旅游业复苏缓慢；四是项目建设资金短缺；五是小水电上网难问题未得到彻底解决。这些突出问题和困难，必须在今后加快发展中，采取更加有效措施认真加以解决。

## **“十一五”时期奋斗目标和主要任务**

“十一五”时期，是贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会的关键时期。县政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，大力实施“生态立县、工业强县、农业稳县、旅游旺县、依法治县”战略，突出“开放、加速、和谐”三大主线，着力推进经济结构调整和经济增长方式转变，从更广的范围、更深的层次推进三个文明建设，推动经济社会实现加速发展、科学发展、和谐发展。

“十一五”时期经济社会发展的主要预期目标是：生产总值年均增长10%以上，三大产业比例调整为23.7：30.9：45.4，

全社会固定资产投资年均增长 15%以上，县级一般预算收入年均增长 10%以上，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入年均增长分别达到 10%、6.5%左右。

经过“十一五”时期的努力，经济社会跃上新台阶；经济增长质量和效益显著提高，经济结构更加优化；工业化和城市化水平大幅提升，信息化步伐进一步加快；旅游开发和招商引资取得新突破，基础设施得到较大改善；社会主义市场经济体制更加完善，科教文体卫生事业繁荣发展；民主法制与精神文明建设进一步加强，人民生活水平明显改善，和谐连山初步建成。

**“十一五”时期主要任务是：**

**着重加强基础设施建设。**进一步完善公路交通网络，重点抓好清连高速吉田至阳山黎埠引线和二广高速吉田至省洞引线建设，全面完成乡村公路硬底化改造。加快电网建设，彻底解决电力输送难问题。以中心镇建设为重点，促进城乡一体化管理，大力推进城市化进程。加强城乡防灾减灾工程建设，抓好大型水库前期工作，争取省立项，努力解决农村 7.2 万人安全饮水问题。推动山区信息化进程，加快电子政务步伐，实现“网络到镇、信息进村”目标。

**加快社会主义新农村建设。**按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标和要求，加强农村规划、建设和管理。以发展效益农业、特色农业和“订单”农业为重点，加快养殖业发展，推进农业产业化，巩固提高农业农村经济。加强农村劳动力转移就业培训输出工作，大力发展劳务经济。加大

农村公共事业建设力度，推动农业信息化建设，在农村广泛推广沼气应用。

**推动新型工业化发展。**立足资源优势，进一步做大做强电力支柱产业，深入推进与周边地区的合作和发展，扩大电力吸纳。大力发展农副产品深加工业，提高农产品附加值。充分利用矿产资源优势，抓好矿产资源开发。

**努力提高对外开放水平。**积极做好项目储备工作，着力改善投资环境，进一步提高招商引资质量和水平，加快产业园区建设，主动承接珠三角产业转移，推动我县工业快速发展。采取有效措施，促进民营经济上新台阶。

**大力发展现代服务业。**打破垄断格局，放宽服务业市场准入，大力发展中介、信息、房产等现代服务业，加快第三产业发展。

**积极发展循环经济。**大力实施“旅游旺县”战略，着重抓好生态旅游开发与建设，促进旅游业大发展。加快生态农业发展，建设省级无公害农产品基地。高度重视生态建设，促进保护与利用协调发展，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

**深化社会各项改革。**进一步深化行政管理体制改革，建设公共服务型政府。推进财政体制改革，构建公共财政框架，建立政府投资后评估制度和投资责任追究制度。加强投资引导，优化投资结构，完善社会主义市场经济体制，为实现经济社会加快发展、科学发展、和谐发展提供可靠动力。

**切实关心群众生活。**不断增加城乡居民收入，改善人民生活，努力解决困难群众生产生活问题。加强社会公平建设，统筹城乡

就业，拓宽就业渠道，完善就业服务、社会保险、社会保障体系，推进社会保障事业发展。

**推进社会各项事业全面进步。**切实加强人口与计生工作，提高人口素质。推进科技进步，提高创新能力。注重人才培养。坚持优先发展教育事业，大力普及九年义务、高中阶段和职业教育，加快推进教育资源整合和教育现代化。完善医疗卫生体系，巩固提高农村合作医疗水平。全面繁荣文体广电事业，促进文化产业发展，广泛开展群众性文体活动，保护、振兴民族民间文化艺术。加强环境资源保护和生态建设，促进经济社会持续协调发展。

**努力建设和谐连山。**加强公民思想道德建设，深入开展群众性精神文明创建活动。加强民主法制建设，全面推进依法行政，提高社会管理水平。整顿和规范市场秩序，坚决维护社会稳定，积极为群众排忧解难，着力化解社会突出矛盾，构建法治文明社会。

## **2006 年工作安排**

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年，也是落实县委提出的“建设年、加速年、和谐年”总体要求的关键一年。做好今年的各项工作，对实现“十一五”规划目标、更好地加快发展至关重要。政府工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领经济社会发展全

局，围绕全面建设小康社会这一总目标，大力实施“生态立县、工业富县、农业稳县、旅游旺县、依法治县”战略，着力推进经济结构调整和经济增长方式转变，突出抓好基础设施、特色产业、和谐社会三大建设，促进经济社会持续快速健康协调发展，为“十一五”目标任务的全面完成起好步、开好局。

2006年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长10%以上，全社会固定资产投资增长15.7%，县级一般预算收入增长18%，社会消费品零售总额增长13%，城镇居民人均可支配收入增长10%，农村居民人均纯收入增长6.5%，人口自然增长率控制在7‰以内，城镇登记失业率控制在3.5%以下。

为实现上述目标，必须着力抓好八个方面工作：

### **一、加强基础设施建设，努力改善投资环境**

**加大交通建设力度。**全面动工建设323国道吉田至鹰扬关段改造工程，争取福堂至广西南乡公路年内改造完毕，上帅至福堂、禾洞至湖南码市公路、二广高速吉田至省洞引线和清连高速吉田至阳山黎埠引线列入省计划；继续加快县道上等级公路改造，完成50公里乡村公路硬底化任务，不断完善县内交通网络建设。

**加快电网建设步伐。**三水、永丰两宗35千伏输变电工程上半年建成投入运行，广西柳扬至连山110千伏第二回线路、吉田至连州110千伏第三回线路工程年内完成，争取福堂110千伏变电站扩容工程、禾洞35千伏、吉田至阳山220千伏输变电工程列入省投资计划，完成农网改造三期工程和一批城网、配网及小

水电接入系统工程建设，解决电力上网难问题。

**加强水利工程建设。**动工建设天鹅水库除险加固工程，完成县城东出口延长段城防工程，拦河坝工程上半年要建成投入使用，争取县城城防二期工程和永福联围工程列入省计划。继续加强农田水利基本建设，做好大型水库的前期工作，争取省立项。

**推进城镇建设进程。**认真实施新的《县城总体规划》，提高城镇建设管理水平。加快县行政服务中心、农村劳动力转移培训基地、青少年宫、国税、烟草等综合大楼以及沿江东路、市场西路和佛小以南道路工程建设，进一步完善县城基础设施和公共服务设施，增强县城综合辐射和带动能力。完善县城食水扩建工程和管网改造，提高供水质量。抓好环境绿化、美化、亮化，努力把县城建设成为民族风情、自然生态、三省边城特色旅游城市。同时，以小三江歌墟建设为切入点，积极启动省级中心镇小三江镇的建设工作。

## **二、加大招商引资力度，大力发展县域经济**

**努力抓好招商引资工作。**认真研究产业政策，科学论证并提出一批市场潜力大、产业关联高、发展前景好、可供选择的引资项目。完善和出台新的引资优惠政策，优化投资环境，进一步推动全民招商；鼓励和支持外来投资企业增资扩产。继续抓好矿产、农业、林业、旅游资源等项目招商，促进县域经济快速发展。把握珠三角产业转移的机遇，规划建设连山产业转移园区，主动承接珠三角产业转移，带动产业结构调整和优化升级。

**继续积极发展电力工业。**加快电网建设步伐，解决电力上网“卡脖子”问题；争取年内把可开发水能资源全部开发完毕，壮大电力支柱产业。加强与周边地区的能源合作，扩大对周边电力的吸纳。继续抓好连山2×30万千瓦燃煤电厂项目的跟踪落实工作。

**大力发展资源型加工业。**充分利用优质稻、淮山、生姜、松脂等优势农副产品资源，大力发展山区农副产品深加工业，提高农产品附加值。进一步加强矿产资源管理，有序开采，使矿产资源开发成为县域经济新的增长点。

**加快发展民营经济。**认真落实加快民营经济发展的政策措施，创造良好发展环境；积极争取中小型民营企业技改项目资金，促进民营企业技术改造，提高经济效益和竞争力；鼓励私营企业参与能源、交通、市政、水利、信息服务、房地产开发等领域的开发建设，促进民营经济快速发展。

### **三、以“三农”工作为重点，推进社会主义新农村建设**

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标和要求，坚持从实际出发，推进社会主义新农村建设。

**促进农业农村经济发展。**继续实施“八个五”工程，大力发展有机稻、沙田柚、大肉姜、淮山、莲藕等无公害农产品，培育发展一批优质水果、无公害蔬菜、食用菌等农产品。做大做强瘦肉型猪、东山羊、水果3个农业龙头企业，加快肉牛、连山麻鸭、本地鸡等养殖项目发展，提高养殖业在农业总产值

中的比重。加强农产品质量安全管理体系建设，争取建设农产品检测中心，引导农民运用标准化进行生产，创建连山农业新品牌。认真做好禽流感等重大动植物疫情的防控工作，确保群众生命和农业生产安全。

**加快林业产业化发展。**深化林业改革，推进林业管理体制创新。在加强生态公益林、自然保护区管理的基础上，大力发展非公有制造林，加快松脂、丰产林、竹林、药材四大林业基地发展。

**加强农村基础设施建设。**积极开展新农村建设，做好全县新农村建设规划，县抓 3 个试点村、每镇抓 1 个试点村建设，带动全县新农村建设的开展。结合村容村貌整治，继续抓好农村饮水安全工程、安居工程建设，推进农村改水、改厕、改路、改房、改灶进程。积极实施沃土工程，推进农机化生产，努力改善农村生产生活条件。

**认真落实农村各项政策。**继续深化农村各项改革，加强涉农收费和农资价格监管，确保农村税费改革成果不反弹。加大耕地保护力度，建立和完善农村土地流转制度。大力发展农村劳务经济，积极实施百万农村青年技能培训工程，完成培训 2200 人、输出 5000 人任务。加强农村实用技能培训，扶持农民自主创业，促进农民增收。

#### **四、完善财政管理体制，努力做好财税工作**

**严格依法治税。**积极培育税源，大力组织税收收入，加强对非税收入的征管，加大清缴欠税力度，确保财税有效增长与经济

较快增长实现良性互动、协调发展。建立和完善公共财政体制，加强财政监督力度，增强财政调控能力。

**加强支出管理。**优化支出结构，强化预算约束，严格控制一般性支出，树立过紧日子思想，保证财政资金稳定、安全和高效运行。在确保收支平衡的基础上，增强经济建设和社会各项事业发展的支持保障能力。

## **五、大力发展生态经济，建设资源节约、环境友好型社会**

**大力发展生态旅游。**积极实施“旅游旺县”战略，加快旅游复苏步伐。完善大旭山、鹰扬关和福林苑景区建设，丰富景区内涵，提升景点品位；加快马头山、金鸡山等旅游资源开发，推动自然生态、民族风情旅游的发展，努力把连山建设成为自然生态、民族风情旅游的胜地。

**探索发展循环经济。**鼓励支持企业引进新材料、新技术、新设备，加强资源综合利用，促进企业节能降耗，推动循环经济建设。大力开展节能、节水、节地、节材等活动，推进节约型企业、学校、机关单位、城镇的建设，努力使全民形成健康文明、节约资源的消费模式。

**大力加强生态建设。**巩固省级林业生态县成果，强化对自然保护区、生态公益林的管理，实现以生产木材为主向林业生态建设为主转变，促进保护与利用协调发展。加强饮用水源保护。推进农村沼气工程建设，完成 500 户沼气建设任务；鼓励城乡居民使用太阳能，逐步改善农村能源结构。

**加大环境保护力度。**大力开展农村环境整治，继续抓好生态示范村建设。认真落实环境保护责任制，坚持预防为主，加强环保执法，抓好污染源的治理工作。积极筹建县城污水处理厂和吉田垃圾填埋场项目工程。

## **六、关心群众热点问题，努力构建和谐社会**

**切实维护群众利益。**扎实推进“十项民心工程”，关注城乡困难群众的生产生活，做好救灾救济、“五保”供养工作。推进整村扶贫开发，帮扶困难群众。提倡社会捐助活动，发展慈善事业。维护妇女儿童合法权益。加强社会诚信建设，规范流通市场经济秩序，依法严厉打击侵害消费者合法权益的不法行为，维护市场物价稳定。

**推进城乡统筹就业。**落实就业再就业扶持政策，加强公共就业服务体系建设，建立城乡平等就业制度，拓宽就业再就业渠道。加强职业技能培训，帮助下岗失业人员实现再就业。鼓励支持城乡劳动者自主创业、自谋职业。

**提高社会保障水平。**加快社会公平保障体系建设，完善失业、工伤、医疗、养老、生育保险制度，进一步扩大社会保险覆盖面。做好基金征缴和监管工作，做实养老保险个人账户。建立健全城乡最低生活保障和城乡救助制度，对符合低保条件的城乡居民力争实现应保尽保，保障困难群众的基本生活。重视农村“五保”老人工作，积极探索集中供养和居家供养模式。

**深入开展精神文明建设。**广泛进行“爱国、守法、诚信、知

礼”现代公民教育，大力营造和睦相助、友爱向善、谅解宽容、积极向上的人文环境，提高公民道德素质，营造良好社会风尚。深入开展群众性精神文明创建活动，推进生态文明村、小康村镇建设。深化殡葬改革，巩固殡改成果，促进移风易俗。

**加强社会治安综合治理。**加快社会治安防控体系建设，提高群策群治水平。保持高压态势，严厉打击各种违法犯罪活动。加强对“法轮功”的防范监控，防止出现反弹。重视信访工作，及时化解矛盾；积极预防和妥善处理群体性事件，确保社会稳定，创建平安连山。

**强化安全生产监督管理。**落实安全生产责任制，加大安全生产执法力度，强化对非煤矿山、危险化学品、消防、交通、建筑施工等重点领域、行业的安全监管，减少重特大安全事故的发生，确保安全生产形势继续稳定好转。

## **七、大力推进社会各项事业，促进经济社会协调发展**

**积极推进科技进步。**大力推广先进适用技术和名优特新品种，提高农业生产水平。积极开展“双百千万”农业科技下乡活动。推进农业科技创新和科技成果的转化及应用，加快信息服务中心建设，提高山区信息化水平。

**加快推进教育现代化。**坚持教育优先发展，积极开展义务教育规范化学校建设，继续完善连山高级中学建设。加快普及高中阶段教育和职业技术培训教育，进一步提高全民受教育程度。积极稳妥推进教育资源整合，进一步优化教育资源。全面落实农村

义务教育阶段免费政策。培养和引进山区紧缺人才，加快山区现代化进程。

**全面发展文体广电事业。**认真贯彻落实建设文化大省战略部署，加强文化阵地建设。积极开展各类群众性文体活动，加快小三江壮乡歌墟建设，大力弘扬民族民间文化。重视文物搜集、整理和保护工作，深入开展全民健身活动，积极做好第十二届省运会、全国八届民运会备战和参赛工作。加快“村村通”广播电视工程步伐，完成福堂、小三江、上帅、禾洞等镇电视光纤网络建设，实现全县电视光纤联网。提高新闻组织和报道质量，大力宣传连山置县 1500 周年辉煌成就。

**提高公共卫生服务水平。**完善公共卫生医疗服务体系，严密防范监控重大传染疾病的进入和蔓延。完成县人民医院传染科、中医院住院综合楼、薄弱卫生院的建设和改造，提高公共卫生服务水平。加快镇级初级卫生保健达标，开展社区卫生服务，积极实施《妇幼保健纲要》。继续推进农村合作医疗制度，提高农村合作医疗筹资标准，并力争参保覆盖面达到 80% 以上。加强药品、食品和公共场所卫生监督管理，确保人民群众身体健康和生命安全。

**加强人口与计划生育等社会事业建设。**围绕争创“计生优质服务县”目标，完善人口与计划生育目标管理责任制，提高计划生育管理和服务水平。积极开展“镇无政策外多孩出生、村无政策外出生”创建活动，综合治理出生人口性别比失衡问

题。落实计生奖励政策，建立人口与计生工作激励机制。重视关心老龄和下一代工作。认真贯彻落实党的民族、宗教政策，依法管理民族宗教事务，推进民族团结进步。积极开展国防安全教育，提高国防动员、民兵预备役和双拥工作水平。做好全国第二次农业普查，以及统计、民政、外事、侨务、气象、地震、档案、县志等各项工作。

## **八、加强政府执政能力建设，提高依法行政服务水平**

切实加强政府自身建设是做好各项工作的重要保证。要树立以人为本、执政为民的理念，提高行政能力，努力建设为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意的政府。

**推进民主政治建设。**坚持向人大及其常委会报告工作和向人民政协通报情况制度。自觉接受人大及其常委会的法律监督和人民政协的民主监督，办好人大代表议案、建议和政协委员提案。进一步完善重大事项民主协商、决策参与、民主监督制度，推进政务公开，接受公众监督，增加政府工作透明度。积极推进“五五”普法，促进依法治县。

**坚持严格依法行政。**认真贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》、《行政许可法》等法律法规，建立健全行政执法体制，规范行政执法行为。做好行政复议工作，加强行政执法监督，促进严格执法、公正执法、文明执法。继续深化行政审批制度改革，进一步完善预警应急机制，提高处理各类复杂问题的能力。

**创新行政管理体制。**大力推进政府管理创新和制度创新，促

进政府工作规范化、程序化、制度化。加快政府职能转变，把该管的事管住管好，不该管的坚决交给企业、中介组织和市场去办；继续推进政资分开、政企分开、政事分开，全面履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。

**努力改进机关作风。**要切实提高办事效率，努力为人民群众和社会服务。广泛听取社会各界的意见和要求，坚决杜绝损害群众利益的行为。深入基层，密切联系群众，多办好事实事。落实党风廉政建设责任制，深入开展廉政建设和反腐败斗争，严肃查处违法违纪案件。认真贯彻实施国家公务员法，建设政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。

各位代表，承继“十五”辉煌，开创“十一五”伟业，是时代赋予我们的光荣使命。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在县委的正确领导下，团结和依靠全县各族人民，齐心协力，振奋精神，扎实工作，为全面开创我县经济社会加快发展、科学发展、和谐发展的新局面而努力奋斗！