

县八届人大三次会议文件（一）

政 府 工 作 报 告

——2005 年 3 月 9 日在连山壮族瑶族自治县
第八届人民代表大会第三次会议上

县 长 梁积福

各位代表：

我代表自治县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，
并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2004 年工作回顾

2004 年，在县委的正确领导下，在县人民代表大会及其常务委员会和县政协的监督支持下，县人民政府紧紧依靠全县各级、各部门的共同努力，坚持发展第一要务，努力克服各种困难，扎实推进各项工作，促进了国民经济和社会事业的稳定发展，全面完成了县八届人大二次会议确定的经济社会发展主要预期目标。

2004 年的政府工作，概括地说，主要抓了发展、基础、改革、稳定“四个抓”：

一、抓发展，国民经济持续稳定增长

预计 2004 年全县生产总值 5.77 亿元，比上年增长 8.9%，比预期目标高 0.3 个百分点。其中第一产业增加值 2.37 亿元，增长 2.7%；第二产业增加值 1.4 亿元，增长 15.4%；第三产业增加值 2 亿元，增长 12.2%。

（一）以农民增收为中心，农业农村工作取得新发展

全面落实中央的“三农”政策，农业农村经济全面发展。一是粮食种植面积和产量有所增加。全年粮食种植 14.9 万亩，总产 5.57 万吨，均有不同程度增长，大旱之年仍取得丰收。二是林业招商初见成效。发挥山地优势，发展肉桂、八角、厚朴等中药材 2200 多亩，引资发展速生丰产林 8000 多亩。三是养殖业取得较大发展。全年生猪饲养量 8.45 万头，增长 12.6%；三鸟饲养量 108.8 万只，增长 15%；东山羊存栏量 7600 只，增长 35.7%。东山羊项目、瘦肉型猪项目和县水果服务公司被评为清远市首批农业龙头企业。四是成功举办了就业现场招聘会，为农民增收打下了基础，全年新增转移农村富余劳力 6500 人，超额完成了市下达的指标。五是创新扶贫思路，镇村经济进一步发展。总投资 1260 万元、装机 1890 千瓦的龙坑镇级扶贫电站已全面建成投产；投入 145 万元，帮助莲塘、三联、沙田等 10 个行政村新建或入股小水电站，还投资 200 万元收购了龙山电站，解决了部分贫困村的脱贫问题。全年实现农业总产值 3.08 亿元，增长 4%。

（二）加强招商引资工作，第二产业得到新加强

主动走出山门，积极参加第三届“山洽会”等各类招商会，

全年共引进外来投资项目 12 宗，合同金额 3242 万元，到位资金 1160 万元。重点招商项目 2×30 万千瓦燃煤电厂正在落实各项前期工作。利用周边能源继续取得成效，累计已有装机 4.12 万千瓦广西电力通过我县上网。尽管受降雨量减少和丰水期上网压负荷的双重影响，全年收购小水电仍达到 2.64 亿千瓦时，同比增长 24.2%。加上水泥等工业生产的大幅增加，全县工业继续保持稳定增长态势。工业综合经济效益也有所好转，规模以上工业利润总额同比减亏 147.9 万元。全年完成工业总产值 1.6 亿元，同比增长 16.9%。

民营经济实力进一步增强。新增个体工商户 309 户、私营企业 9 家，从业人员和注册资金也有不同程度的增长。尤其是民营电站的建设，去年发展迅速，目前全县小水电装机容量已达到 11.75 万千瓦。

（三）抓好旅游开发，第三产业迈出新步伐

受 323 国道改造的阶段性影响，进入连山的游客比前两年回落较大，全年共接待游客 6072 人（次）。争取省旅游扶贫资金 50 万元，完善了大旭山和鹰扬关景区部分配套设施；引进民间投资 100 多万元开发的福林苑景区首期工程已开张营业。组织大批旅游从业人员进行了培训，为旅游复苏期的到来做好了积极准备。

随着旅游业的逐步恢复，消费需求的不断扩大，整个第三产业正在呈现恢复性发展态势。全年社会消费品零售总额 1.3 亿元，同比增长 14.8%。其中城镇市场增长 18.4%，农村市场增长 3.6%。

市场物价总水平呈小幅上扬态势。

（四）强化财税管理，财政收支实现新增长

全力做好收入组织工作，非税收入集中管理有了一个良好开端。全年实现一般预算收入 2013 万元，为年度预算 1860 万元的 108.23%，按可比口径，比上年增长 18.97%。调整和优化财政支出，一般预算支出 1.62 亿元，增长 6.3%，确保了工资发放、机关正常运转和重点支出。加上税收返还、省市补助和上年结余收入，不但实现了收支平衡，而且还消化了部分历史欠债。年末金融机构各项存款余额 7.06 亿元，比年初增长 0.65%；贷款余额 2.37 亿元，比上年减少 21.25%。

（五）社会保障逐步健全，人民生活迈上新台阶

城镇职工实现了养老、失业、医疗、生育、工伤“五险齐全”，其中医疗保险覆盖面扩大到了以前的破产企业、转制企业的下岗工人，扩大到了省属连山林场。

农村合作医疗扩面迅速，全县参保人数 6.88 万人，参保率为 75.6%，名列全市前茅，较好地解决了群众因病致贫或返贫问题。

落实城乡最低生活保障政策，新增低保对象 1610 人，发放低保待遇金 133.5 万元。首批 4 间敬老院改扩建工程进展顺利，所有五保户实现了应保尽保。

积极实施就业再就业工程，全面建成了镇级劳动保障所，较好地完成了再就业工作目标任务，新增城镇就业人数 1123 人，年末城镇登记失业率控制在 3.19%。

不断改善残疾人状况，共为 292 名特困残疾人提供了基本生活保障，帮助 48 名白内障人员恢复了光明。

重视农村危房改造工作，福堂龙口、太平，吉田岭洞，小三江登阳等四个安居工程示范村顺利推进。投资 160 多万元，帮助 36 个自然村解决了食水难问题。

城乡群众收入水平不断提高。农民人均纯收入 2562 元，增长 6.4%。职工年平均工资收入 12498 元，增长 6.8%。

二、抓基础，经济发展后劲进一步增强

全年完成固定资产投资 4.12 亿元，同比增长 19.1%。其中基本建设完成 1.42 亿元，增长 24.4%；更新改造完成 1.3 亿元，增长 7.5%，确保了基础设施建设的顺利进行。

（一）交通公路建设。一是 323 国道吉田至连南段，除鹿鸣关改桥等个别路段外，近期可竣工通车。二是县通镇公路改造进展顺利，永和至禾洞段已经竣工通车，小三江至加田段近期将竣工，太保至禾洞段正在抓紧施工之中。同时，投资 1057 万元，完成了福堂傅屋至小三江赤黎塘 17.8 公里的水泥路改造工程。三是加快了行政村道路硬底化改造。福堂西山、太保欧家、小三江洪道 3 条村道已完成，备受关注的福堂梅洞公路已基本完成，其它 11 条行政村道大部分近期完成。此外，太原至澳门高速公路经过连山县境已经大体确定。

（二）电网建设。总投资 2800 万元的上草、加田、上帅等 3 宗 35 千伏输变电工程已竣工投入使用。总投资 3700 万元的福堂

至吉田 110 千伏输变电工程已开工建设。投资 230 万元的县城配网工程建设已经完成；投资 300 万元的电网“民心工程”也已开工建设。

（三）通信建设。投入资金 3200 多万元，完成了城乡电信光缆架设及设备扩容，网络覆盖面进一步扩大，通信安全程度不断提高。全年新增固话用户 1492 户、手机用户 8600 多户、小灵通用户 368 户、宽带用户 301 户。

（四）水利建设。总投资 2400 万元的县城城防首期工程已基本完成。完成了天鹅水库除险加固工程的勘探和可研阶段设计工作；落实资金 37.6 万元，逐步完成首批水库移民议案计划。农田水利基本建设进一步加强，农村生产条件继续改善。

（五）城镇建设。继续抓好以吉田镇为重点的中心镇规划和建设工作，聘请中山大学完成了《县城总体规划》修编初稿。市政府已批复同意小三江镇为省级中心镇。投资 160 多万元，对县城街道路灯进行了全面维修，完成了鹿鸣东路路面拓宽和县民族体育训练基地的土地平整及广山公园改造工程。同时，投资 200 万元的县城第二水厂配套工程，目前已投入使用，困扰县城多年的用水难问题已得到较好解决。

三、抓改革，社会运行机制更加优化

（一）行政区域调整。基本完成了撤并镇的各项后续工作。按照市“并村”试点工作的部署和要求，全县 72 个行政村已整合为 46 个，撤并率达 36.1%。通过对镇村撤并整合，降低了行政成

本，增强了镇村两级经济实力。

（二）政府机构改革。机构编制管理工作进一步规范，杜绝了单位超编进人。按照上级的统一部署，继续深化政府机构改革，事业单位改革全面推进，一定程度上转变了政府职能，解决了人员过多、财政负担过重的问题。

（三）教育资源整合。幼儿教育逐步推向社会化办学初见成效，机关幼儿园由公办转成了民营。投入 600 多万元，新建了县城小学、希望小学科技楼，太保莲塘、永丰中心小学综合楼，以及禾洞、福堂中心小学、小三江中学宿舍楼。投入 1000 多万元扩建民族中学已基本完成。高级中学首期工程已完成投资 **2250** 万元。

（四）卫生资源整合。对并镇后的大富、上草、三水、永丰、加田卫生院分别并入建制镇卫生院。县血浆站、妇幼保健院与县人民医院的合并工作已基本完成。

四、抓稳定，社会各项事业全面进步

（一）安全生产形势保持稳定。认真落实安全生产责任制，加强安全生产基础工作，全年未发生一起死亡 3 人以上的事故，事故起数和伤亡人数比上年有较大幅度下降。

（二）社会维稳力度不断加大。先后组织开展了打击车匪路霸、打击“六合彩”、扫除“黄赌毒”、反盗窃、打“双抢”等专项斗争，有效地遏制各种刑事治安案件的发生。重视群众来信来访，着重解决了群众集体上访和一批“久拖不决”的老大难问题。

（三）精神文明建设继续加强。群众性精神文明活动和文体

活动广泛开展，推动了广场文化、校园文化、乡村文化的发展。殡葬改革继续保持 100%的火化率，促进了农村移风易俗。

（四）民主法制建设扎实推进。自觉接受人大及其常委会的监督，积极支持人民政协履行职能，主动听取各人民团体的意见建议。一年来共办理人大代表议案、建议 132 件，政协委员提案 37 件。“四五”普法教育继续加强，在全县干部职工中开展了《行政许可法》培训学习。认真做好行政复议和应诉工作，提高了依法行政水平。

（五）计生工作水平稳步提高。人口与计划生育目标管理责任制得到进一步落实，全面完成了年度人口计划和各项计生工作任务，省年终考核给予免检，计生二类地区成果得到进一步巩固。

（六）生态环境保护继续推进。开展了创建林业生态县活动，全面完成了造林灭荒任务，自然保护区和生态公益林建设进一步加强。严格实行耕地保护制度，实现了全县耕地总量动态平衡。加强矿山环境整治，关停整治了一批不合格矿点。

（七）科技普及深入农村基层。在太保镇推广了有机稻种植 1500 亩，并取得良好成效；“东山羊杂交配套体系中试与示范、农村沼气工程建设推广、松香生产线扩大及技术改造”等科技项目列入了省的计划。农技人员下乡开展技术服务 5000 多人（次）。

（八）教学质量继续提高。全县中心小学以上的中小学校，全部配备了电脑室，小学四年级以上班级，全部开设了信息技术课。各类考试取得良好成绩，高考录取率达 83.7%。学校上等级

创建工作继续展开，县城小学升上了市一级学校。“普九”成果继续巩固，共为 18973 名贫困中小學生免收书杂费 730 万元，农村学生已基本解决义务教育阶段的“读书难”问题。

（九）公共卫生管理得到加强。投资 350 万元的县人民医院新医技大楼主体工程已基本完成，县疾控中心建设工程已基本落实建设资金。加强了对食品、药品的质量检验和安全监督，完善了药品、医疗器械招标采购制度。积极开展爱国卫生运动，完成了一批农村改水改厕工程。

（十）文体广电事业不断发展。不断加强文化基础设施建设，抓好了各镇文化站评级达标工作。大力发展群众性体育事业，推动全民健身运动广泛开展。有线电视覆盖面不断扩大，新闻报道质量稳步提高。全面启动了新一届县志的修编工作。

此外，人武、计划、监察、审计、粮食、消防、侨务、档案、气象、民族宗教、妇女儿童、机关事务等其它各项工作也取得了新成绩、新发展，为我县“三个文明”建设作出了新贡献。

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到在发展中面临诸多困难和问题。主要表现在：一是经济总量小，缺乏新的经济增长点，财政增收渠道不多；二是农业结构调整的步子不大，农民增收难问题尚未得到解决；三是受 323 国道改造等客观因素的影响，旅游业回落幅度大，招商引资工作难度加大；四是电网建设相对滞后，电力输送“卡脖子”问题还未得到解决，全县每年窝电损失较大；五是社会治安、群体事件、越级上访等影响社

会稳定的问题不容忽视。对上述困难和问题，我们要高度重视，积极应对，坚持用发展的办法认真加以解决。

2005 年工作安排

2005 年是实施“十五”计划的最后一年，不仅要圆满完成计划的预期目标，而且还要为“十一五”期间经济社会的发展打好基础，做好今年的工作，意义十分重大。

2005 年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实县委十届三次全会精神，牢牢把握发展第一要务，全面落实科学发展观，大力实施工业化、城市化、农业产业化战略，抓住机遇，加快发展，以人为本，与时俱进，促进经济社会全面协调可持续发展。

2005 年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 9%，全社会固定资产投资增长 14%，一般预算收入增长 10%，农民年人均纯收入增长 5.8%，职工年平均货币工资增长 6%，城镇登记失业率控制在 3.5% 以下，人口自然增长率控制在 5.21‰ 以内。

为实现上述目标，必须做好以下八方面工作：

一、高度重视“三农”问题，加强农业基础地位

全面落实农业增效、农民增收的各项政策措施。一是稳定粮食种植面积。鼓励农民发展粮食规模经营，提高粮食综合生产能力，发展高档优质稻和粮食加工业，开发优质粮食品牌。二是建

立完善农产品质量安全管理体系。加快农产品质量认证步伐，引导农民运用标准化发展农业生产，完成优质米、生姜、淮山的质量认证申报工作；加强动物防疫检疫监督管理，保障人民群众生命安全。三是加快农业产业化发展步伐。以落实农业“八个五”工程为契机，抓好瘦肉型猪、东山羊基地建设，争取建设第3条瘦肉型猪生产线，促进养殖业的发展。大力发展高效商品林生产，促进林业产业化发展。四是以农民自愿为原则，引导农民发展各种专业合作经济组织，提升农产品进入市场的组织化程度。五是全面落实我省免征农业税政策，建立适应农村税费新制度的农民负担监管机制。同时，加强农村集体经济审计监督，切实减轻农民负担。

二、抓好招商引资工作，加快民营经济发展

确立“工业富县”思想，坚定不移走新型工业化道路。要破除悲观失望、无所作为思想，抓住机遇，集中抓好招商引资工作。一要立足现有资源，突出抓好工业、旅游业、农业、林业方面的招商。特别是要扩大对周边电力的吸纳，抓好连山2×30万千瓦燃煤电厂项目的跟踪落实。二要加快工业园区规划，完善配套设施建设，促进与经济发达地区合作共建产业转移园区。三要改善投资软环境，坚决落实招商引资优惠政策，努力营造亲商、富商、安商的浓厚氛围，创造一流的服务环境、政策环境、法制环境、市场环境，增强对外来投资者的吸引力，提高招商引资的成功率。四要认真贯彻落实民营经济发展的各项政策措施，加强对民营企

业的引导、协调、服务工作，积极争取上级对中小型民营企业的技改项目资金，帮助解决实际问题，促进民营经济发展。

三、加快旅游业复苏，带动第三产业发展

把握交通条件改善的有利机遇，加强宣传促销力度，促进旅游市场的尽快复苏。继续完善大旭山和鹰扬关景区的配套设施建设，加快福林苑景区整体开发，提高景区档次水平。进一步完善全县旅游总体发展规划，打好自然生态、民族风情和红色革命“三张牌”，加快小三江马头山、上帅金鸡山的旅游资源开发。深入挖掘民族民间文化资源，大力发展具有壮瑶特色的民族文化新产业。加强与周边地区的联系与合作，主动融入区域旅游大市场。加大旅游招商引资力度，积极鼓励社会资本和外商参与我县旅游开发。

规范流通市场秩序，增强消费对经济增长的拉动作用。进一步落实打假责任制，加大对食品安全、知识产权保护、农资化肥产品的专项整治活动。维护好市场的物价平稳，切实维护消费者合法权益。积极做好流通服务工作，进一步拓宽流通渠道，扩大城乡消费。加强银企合作，金融机构要加大对重点项目、城镇建设的信贷支持力度，解决融资难问题。扩大住房消费，推动教育、文化娱乐、交通通讯、医疗保健等热点消费，促进第三产业发展。

四、加快基础设施建设，着力改善投资环境

（一）**交通公路建设。**323 国道连山至连南段改造工程，按合同上半年要全面完成，吉田至鹰扬关段确保年内开工建设。太保至

禾洞段要确保年内竣工通车。福林苑景区公路上半年也要动工建设。福堂至广西南乡、禾洞至湖南码市、加田至水下以及上帅至福堂等一批县通镇公路、省际出境公路，也要争取列入省的改造建设计划。按计划有步骤地推进行政村公路硬底化改造，逐步实现村道硬底化目标。配合做好太澳高速公路经过连山的前期工作，大力争取连山县城接驳太澳高速的连接线项目列入省的建设计划。

（二）电源电网建设。抓好现有电站的监管及在建电站建设，加快那贺一级电站建设，做大做强县属电站企业。福堂至吉田 110 千伏输变电工程 9 月份前一定要建成投入使用，三水、永丰等 35 千伏输变电工程争取今年开工建设。积极做好第二回吉田至连州 110 千伏输变电工程的前期各项工作，争取新建一条广西至连山的 110 千伏输变电路，扩大吸纳周边富余电力。认真做好水电农村中级电气化县验收的各项准备工作，确保顺利通过省的达标验收。

（三）水利建设。以城乡防灾减灾工程建设为重点，全面完成县城防洪首期工程建设，二期工程也要抓紧进行，争取 2006 年全面竣工；加快天鹅水库除险加固达标工程立项报批工作，争取下半年开工建设。尽快完成永福联围工程可研阶段设计，并争取列入省的建设计划。进一步加强农田水利基础设施建设，提高抗灾防灾能力。

（四）城镇化建设。重点抓好县城的建设，启动小三江中心镇的建设。充分发挥政府资金的导向作用，逐步形成投资多元化

格局。清理和盘活县城土地资产，集中开发建设，提高土地资源利用效益。加大市政基础设施建设力度，抓紧筹建沿江东路、上吉南路、市场西路等道路工程。加强市政公共设施的管理，努力创造一个良好的人居环境。鼓励农村向城镇转移，吸引人口向县城聚集，进一步增强县城的综合辐射带动能力。

五、加强财税征收力度，完善财政管理体制

（一）加强税收征管。积极培育税源，健全税源管理及监控体系。建立统一完整的公共收入管理体系。完善县级财税收入分析联席会议制度，建立财税收入增长监测分析新机制。规范非税收入管理，堵塞漏洞，切实做到应收尽收，确保实现财税增长与经济增长良性互动、协调发展。

（二）强化支出管理。按照“保运转、保重点、保稳定、促发展”和“收支平衡、略有节余”的要求，严格执行支出预算，严格控制各项预算追加，未经预算批准机关同意，严禁擅自调整、改变预算用途。实施阳光政策，完善工资津贴制度，规范分配秩序，逐步解决部门之间收入不平衡问题。强化收支“两条线”管理，完善部门预算，开展国库集中支付制度改革，扩大政府采购的领域和规模。

（三）建立健全财政监督机制。逐步建立本级财政支出的有效监控机制。完善财政支出绩效评价体系，提高财政资金使用效益。完善预算编制、执行制衡机制，健全财政系统内部循环监督体系，从体制上防止截留、挤占、挪用财政性资金等行为。加强

对重点工程项目的财务监督、跟踪检查。

六、坚持以人为本，促进社会和谐发展

（一）加强城乡文明建设。重视公民思想道德建设，广泛开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育。推动广场文化、校园文化、乡村文化活动的深入开展；倡导科学文明的生活方式，加强文明社区、文明单位、文明村镇、文明户等群众性精神文明创建活动。继续深化殡葬改革，巩固殡改成果。

（二）加强民主法制建设。自觉接受人大及其常委会的监督，积极支持人大代表依法行使职权和人民政协履行职能，认真办理人大议案、建议和政协提案。主动听取人民团体和社会各界的意见，接受公众的监督。继续抓好“四五”普法教育，认真做好行政复议和应诉工作。努力维护司法公正、社会公平。加强审计监督，大力推进政务公开，增加政府工作透明度。

（三）加强和谐连山建设。落实社会维稳工作责任制，严厉打击车匪路霸、街头“双抢”等各种刑事犯罪，坚决扫除“黄、赌、毒”以及“六合彩”赌博活动，加强对“法轮功”的防范监控和教育转化工作；积极预防和妥善处理群体性事件。重视群众来信来访，积极为群众排忧解难，着力化解社会突出矛盾。

（四）加强安全生产管理。落实安全目标管理责任制，严格安全生产许可制度，强化对非煤矿山、交通、消防以及其它特种行业的安全生产管理，排除事故隐患，减少事故发生，确保安全生产形势进一步稳定好转。

（五）加强社会公平建设。进一步落实“十项民心工程”，认真解决群众关心的热点难点问题。落实就业和再就业扶持政策，加强就业指导和培训输出力度，实现全年专业培训 2000 人以上、新增劳务输出 5000 人的目标。健全和完善社会保障体系，扩大社会保险覆盖面。完善城乡居民最低生活保障制度，提升社会救助水平，实现应保尽保目标。努力推进社会救济、优抚安置和社会互助等社会福利事业。以“十百千万”干部下基层驻农村为契机，加快村级集体经济发展。重视农村安居工程建设和移民搬迁工作，支持农村解决食水难问题。全面落实好减免书杂费和中小学校收费“一费制”政策。关心弱势群体，切实帮助困难群众解决好生活问题，解决好拖欠农民工工资问题。

七、统筹推进协调发展，促进社会全面进步

（一）巩固计生二类地区成果。狠抓生育、节育政策的落实，提高政策生育率；逐步建立和完善农村计划生育利益导向机制，综合治理出生人口性别比升高问题；积极推进创建优质服务县、镇活动，全面提高计划生育管理和服务水平，确保完成年度人口计划和各项计生工作任务。

（二）大力推进科技进步。重视科技人才引进和培养，提高科技创新能力。深入开展各种科普活动，提高群众的科学种养水平。积极推进农村沼气建设工程，逐步建立“养殖-沼气-种植”生态农业新模式。

（三）优先发展教育事业。巩固提高“普九”成果，全面推

进素质教育。积极稳妥地推进中小学校布局调整，三水初级中学新学年要完成撤并工作，进一步整合县城的教育资源。大力发展高中阶段教育，做好初高中分离工作；加快示范高中建设，确保新学年能依时开学，为我县提前普及高中阶段教育打好基础。抓好佛小申报省一级、民中申报市一级学校工作。鼓励和支持社会力量办学、民办教育。

（四）完善疾控和医疗救治体系。加强卫生基础设施建设，县人民医院医技大楼要尽快建成投入使用，县疾控中心今年也要基本完成，全面完成镇级卫生院计划免疫门诊的建设。继续抓好农村合作医疗工作，巩固提高现有成果。认真开展爱国卫生运动和全民健康运动，加快农村改水改厕进程。

（五）加快文体广电事业发展。认真落实建设文化大省的战略部署，加强文体基础设施建设。青少年宫今年底要建成投入使用。广泛开展群众性文体活动，保护、振兴民族民间文化，规范管理文化市场。加快广播电视事业发展，完成县城至福堂光纤联网工程，扩大有线电视覆盖面。

（六）加强环境资源保护。落实环保目标责任制，加大污染源治理力度，加快县城污水处理厂的筹建工作。贯彻落实国土资源保护制度，加强对基本农田保护，确保耕地占补平衡。继续开展林业生态县创建活动，巩固造林灭荒成果，加强生态公益林、自然保护区的管护和森林防火工作。强化对矿产资源的综合管理，进一步提升资源的综合利用能力。

（七）促进其它社会事业全面进步。认真贯彻落实党的民族、宗教政策，依法管理宗教事务，积极推进民族团结进步事业。认真开展国防教育和国防动员建设，提高民兵预备役训练水平，深入开展拥军优属活动。切实关心残疾人事业，依法保护妇女儿童和未成年人的合法权益。认真做好全县第一次经济普查，继续抓好县志、侨务、档案、气象和机关事务等工作，促进社会各项事业全面协调发展。

（八）做好“十一五”规划编制。坚持以科学发展观为指导，用改革的精神、创新的思路、科学的方法做好规划编制工作，把以人为本、全面协调可持续发展的理念贯穿规划始终。突出重点任务、重点领域、重点区域和重大工程，围绕重大战略问题，广泛听取社会各界意见，研究论证可行的政策措施，努力使“十一五”规划成为体现“五个统筹”、推进体制机制创新的规划。

八、加大转变职能力度，加强政府自身建设

按照执政为民、科学行政、民主行政、依法行政的要求，提高政府行政能力和管理水平，努力建设廉洁政府、高效政府、法治政府和人民满意政府。

（一）建设高效政府。在继续搞好经济调节、加强市场监管的同时，将政府职能重心转移到履行社会管理和公共服务上来。集中精力抓好事关改革、发展、稳定的大事，加快形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。改进政府管理经济和管理社会的方式方法，加快政企、政事、政资分开，坚决

把不该由政府管、管不了、也管不好的事，进一步交给企业、交给市场、交给中介机构。加快县行政服务中心建设，促进便民利民，为招商引资提供优质的服务环境。建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和各种风险的能力。

（二）建设法治政府。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，规范政府行政行为，真正做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究。深入贯彻实施《行政许可法》，加强对行政机关及其工作人员依法行政的教育，不断提高依法行政的自觉性。纠正部门本位主义，按照权力与责任挂钩、权力与利益脱钩的要求，探索建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政管理和执法体制。

（三）建设务实政府。有限的政府，才是有效的政府。政府工作人员要带头讲信用，对政府暂时没有能力办到的事情，不要乱批条子、乱开口子，对已经承诺的事情，一定要千方百计办好，取信于民，这样政府才有威信，才有公信力。扎实开展“理想、责任、能力、形象”教育，切实转变机关作风，共同营造团结干事谋发展的人文环境。大兴求真务实之风，大力倡导说实话、报实情、办实事、求实效，坚决反对弄虚作假、华而不实、作表面文章，不慕虚荣、不图虚名、不搞形式主义。

（四）建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设责任制，增强拒腐防变能力。坚持标本兼治、综合治理，依法查处各种违法违纪案件，切实纠正损害群众利益的不正之风。牢固树立科学发展

观和正确政绩观，努力做到廉洁奉公，干干净净干事，堂堂正正做人，清清白白从政，扎扎实实工作。

各位代表，我们正处在加快发展的关键时期，新的形势催人奋进，新的任务光荣而艰巨。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，团结和依靠全县各族人民，解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，为实现新一年的任务目标而努力奋斗！