

政府工作报告

(2003年3月18日)

代县长 梁积福

各位代表:

我代表自治县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，请县政协各位委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、过去五年工作回顾

本届政府任期自1998年3月起至这次大会的召开，已届满五年。五年来，县人民政府在上级和中共连山县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，紧紧依靠全县各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，积极实践“三个代表”重要思想，围绕“激活经济细胞、夯实发展基础、营造政通环境、构筑起飞平台”24字方针，紧扣“一二三四五”工作思路，无论是国民经济还是社会事业和精神文明建设都有了长足的发展，较好地完成了县七届人大一次会议确定的主要工作目标。可以说，过去的五年，是本届政府以高度的政治责任感和使命感，依靠全县各族人民，克服困难、艰苦奋斗的五年；是解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新的五年；是各项工作扎实推进，经济不断发展，社会文明进步，城乡面貌变化最大的五年。

五年来的工作成就，突出表现在以下五个方面：

（一）国民经济稳步发展

经济实力有所增强，2002年全县国内生产总值4.73亿元，比上年增长8.9%，五年年均增长6.1%。经济结构不断优化，三大产业比重由1997年的54.2：23.5：22.3转变为2002年的44.6：22.2：33.2，第一产业逐年下降，第三产业迅速提升。财税收入稳定增长，县级一般预算收入1569万元，比上年增长24.2%，五年年均增长8.5%。

1. 农村经济取得新发展。尽管2002年遭受百年一遇洪涝灾害，但通过全力救灾复产，农业生产仍呈现增长势头，全县农业总产值2.75亿元，比上年增长2.8%，五年年均增长2.2%。一是大力调整农业结构，优质高效的经济作物的种植面积不断扩大，水稻种植和生猪养殖基本实现优质化。二是农业龙头企业初具规模，建成了吉田、永丰两条瘦肉型种猪生产线，建成了福堂、小三江两镇的东山羊繁育基地，带动了养殖业的快速发展。以沙田柚为主的水果基地和生姜基地得到加强。县农业综合示范基地首期工程进展顺利。三是林业稳步发展，新规划的10万亩工业原料林、10万亩竹林、52.4万亩省级生态公益林等基地正在加紧建设之中。加强了生态环境保护，活立木蓄积量和森林覆盖率逐年提高，造林绿化“百佳县”成果得到巩固，去年被评为“广东生态县”。

2. 招商引资和民营经济跃上新台阶。一是通过深化改革，强化管理，工业生产负增长势头得到有效遏制，2002 年全县工业总产值 1.26 亿元，比上年增长 3.5%，尽管五年来工业产值有所减少，但以小水电为主的新型工业格局初步形成。二是制订和完善了优惠政策，建立了民营工业园，有力地促进了招商引资工作，五年外引内联项目 117 个，计划投资 3.39 亿元，实际到位资金 1.62 亿元。三是个体私营经济蓬勃发展，2002 年个体工商户为 2246 户，私营企业为 23 家，与 1997 年相比，户数分别增长 31% 和 3.8 倍，从业人员分别增长 33.3% 和 1.7 倍，民营经济已成为我县经济领域中最富活力的重要组成部分。

3. 以旅游为龙头的第三产业有新突破。从 1999 年开始，我们把自然生态旅游作为第三产业的突破口来抓，开发和完善了大旭山瀑布群、鹰扬关、马鞍山淘金等景区景点，其内涵和品位也不断得到丰富和提高。天鹅湖生态旅游区正在建设之中。2002 年全县共接待中外游客 10 万多人次，旅游业已成为带动第三产业发展的龙头和新的经济增长点。在旅游业的拉动下，第三产业不断发展，全县社会消费品零售总额 1.09 亿元，集市贸易成交额 1.56 亿元，分别比 1997 年增长 25.6% 和 35.1%。

4. 扶贫开发取得新成绩。一是先后开展了“大禹杯”竞赛活动和“两大会战”活动，实现了农村“四通”和“四个

一”目标，顺利通过了省、市的检查验收，农村的生产生活条件得到改善。二是连续5年组织开展了“千干扶千户”活动，积极做好劳务输出的组织引导，努力抓好农房改造工作，帮助一批农村贫困户实现了脱贫。三是认真做好贫困学生减免书杂费的申报工作，先后为1.3万多名中、小学生落实了减免措施，解决了贫困家庭子女读书难问题。四是扶持村级发展集体经济迈出了实质性步伐，有11个村列入省扶贫计划，有24个村的集体经济项目得到了县和挂扶单位的大力扶持；同时帮助大部分村委会建起了新办公楼。

（二）基础设施建设步伐加快

五年来，我们抓住机遇，加大了资金筹措力度，固定资产投资累计达8.41亿元，比上一个五年增长1.2倍，加快了基础设施建设步伐，改善了投资硬环境。

1. 交通建设力度加大。一是国道323线，投资2800万元的县城过境一级公路已经建成投入使用，连山至连南段改造工程，自去年8月底动工以来进展顺利。二是省道263线连山段，投资1.1亿元的首期改造工程已于2000年完成，投资1.03亿元的二期改造工程也于2002年底建成通车。三是太保、禾洞、上帅、加田等县道全部消灭了砂土路，我县成为全市第二个通镇公路实现了柏油硬底化的县。四是铺设行政村水泥路38公里，乡村交通条件有所改善。

2. 能源建设突飞猛进。一是电力建设，五年来，小水电

新增装机容量 4.19 万千瓦，比 1997 年增长 1.5 倍。尤其是 2000 年制订出台了《关于加快小水电开发的决定》后，鼓励全社会投资办电，小水电开发成绩斐然。2002 年全县发电量 2.1 亿千瓦时，产值 7800 万元。二是电网建设，争取省广电集团的支持，建设吉田至连州 110 千伏输变电工程，已完成总工程量的 90%，福堂至吉田 110 千伏输变电工程，前期准备工作进展顺利。引资兴建的广西柳扬至连山段 110 千伏输变电工程，目前正在施工。上帅至福堂、加田至福堂两宗 35 千伏输变电工程，正在建设之中。投入 2300 万元，完成了吉田、永和等 7 个镇的农网首期改造工程；投资 3800 万元的农网二期改造工程目前正在紧张施工当中。

3. 通信条件大为改善。现代通信网络已覆盖壮乡瑶寨，数据通信、移动通信、宽带互联网同步发展。城乡电话装机容量 1.6 万门，比 1997 年增长 1.1 倍；电话放号 1.1 万门，平均每百人拥有 10 部电话；目前，全县村村通程控电话，镇镇通移动电话和 BP 寻呼，通信联系较为便捷。

4. 县城面貌焕然一新。制订了《县城总体规划方案》，先后完成了县城鹿鸣东路、第二水厂等建设工程，县城面积扩大到 5 平方公里。五年来，市政建设累计投资 1.5 亿元。尤其是近两年来，为改善招商引资环境，创建优秀旅游城市，我们以迎接自治县成立四十周年大庆为契机，重点进行了县城沿江公园、文化广场、东出口环型岛、沙坪蓄水坝等 10

大市政项目和 30 项部门工程建设。同时，对县城主街道楼房实施了“穿衣戴帽”和拆除防盗网工程，共涉及楼房 95 栋。通过加大市政公共设施建设力度，实施美化、绿化、净化、亮化工程，县城人均拥有公共绿地增加到 10 平方米，城市的品位得到提升。

5. 水利建设继续加强。重点抓了天鹅水库、桂花水库、永丰河堤、吉田河堤、永和河堤的巩固工作，修复了一批水圳、陂头等水利设施，逐步形成了防洪、排涝、灌溉等、多功能的水利工程体系，在去年遭受百年一遇的特大洪涝灾害中，经受了考验。

（三）各项改革成效显著

根据市场经济的发展需求，结合转变政府职能，我们积极推进了各方面的改革。一是国合企业改革进展顺利，全县 43 家商贸流通企业和 16 家国有工业企业，以及清远经济开发区连山的企业已全部完成改革转制，2000 多名职工全部实现了平稳过渡。二是农村改革继续深化，全面完成了农村土地延包和管理区改村委会工作，农村管理进一步加强。三是财税改革不断完善，研究出台了《关于镇级财政管理办法》，充分调动了各镇培育税源和增收节支的积极性。四是政府机构改革取得重要进展，机构和人员编制总体精简 20% 左右，达到了减员增效的目的。五是计划和投资体制改革迈出重大步伐，计划的功能和方法实现了重大转变。建立和完善了工

程招标投标制度，初步完成了行政审批项目的清理工作。六是社会保障制度改革逐步深化，建立和健全了社会养老、失业、工伤、生育、医疗保险制度，国有企业下岗职工基本生活保障制度，城镇居民最低生活保障制度等。七是完成了 35 所中小学校撤并调整工作，教育资源得到了初步的优化整合；积极争取省的扶持资金，着手开展了县示范性独立高中的筹建工作。八是国有资产管理、粮食流通体制、住房制度、殡葬改革等各项改革也得到继续深化。

（四）人民生活明显改善

五年来，我们坚持把不断提高人民生活水平作为发展社会生产力的根本出发点，城乡居民收入持续增长，生活水平不断提高，实现了贫困向温饱的跨越。

城乡居民收入稳步增长，就业和再就业工作取得较好的成效。2002 年，农村居民人均纯收入、城镇职工人均工资收入分别为 2542 元和 1.02 万元，比上年增长 6.2% 和 9.5%，五年年均增长 7.7% 和 10.0%。城乡居民储蓄存款余额为 4.24 亿元，比上年末增长 6.5%，五年年均增长 6.1%。大部分国企下岗职工通过各种渠道和方式已重新就业。

居民消费水平和生活质量不断提高。社会消费品零售总额为 1.09 亿元，消费总规模不断扩大。居住条件和环境逐步改善，城镇人均住房面积 15 平方米，农村人均居住面积 12 平方米，居民的耐用消费品普遍实现了升级换代。农村小

康综合得分 77.93 分，比 1997 年增加 23.28 分。

（五）精神文明和社会事业不断进步

五年来，我们认真实施“一城二线三关”文明系列工程，加强社会主义精神文明建设，全县涌现出一大批文明单位、文明村（镇）、文明户。成功举办了自治县成立四十周年大庆暨首届旅游文化艺术节活动，提高了连山的知名度。深入开展了“三讲”教育和“三个代表”重要思想教育活动，达到了“干部受到教育、群众得到实惠”的目的。

民主与法制建设进一步加强。坚持定期向人大报告工作和向政协通报情况，自觉接受人大的监督检查和政协的民主监督。五年来，共办理人大代表议案、建议、批评和意见 364 件，政协委员提案 239 件。加大了社会治安综合治理力度，深入开展了严打整治斗争。大力开展了市场经济秩序整治活动，规范了市场经营行为。强化了民族宗教事务管理，增进了民族团结。重视做好信访工作，积极预防和妥善处理群体性事件，维护了社会的稳定。政务公开工作全面推进，依法行政水平有所提高，廉政建设继续得到加强。

社会各项事业全面发展。计生方面：采取了一系列非常措施，较好地完成了人口与计划生育的指标任务，摘掉了连续几年“提醒注意”的帽子。科技方面：积极开展科技下乡活动，科技引进和推广取得较好成效。教育方面：“普九”成果得到巩固，办学条件得到明显改善；积极推进素质教育，

五年来共有 860 名学生考上大专以上院校。文化方面：建成了县民族文化中心及各镇文化站，城乡文化生活丰富多彩。卫生方面：实现了初级卫生保健和“爱婴县”达标，卫生医疗、疾病控制、妇幼保健、中医药、爱国卫生等工作取得了新的成绩，县城吉田镇被授予省卫生镇称号。体育方面：建成了县民族体育馆游泳池，群众性体育活动蓬勃开展，2000 年被命名为“全国体育先进县”。广播电视方面：完成了市到县光纤联网工程，广播电视覆盖率已达到 95%。民政救灾救济、“双拥”、档案以及其它各项政府工作也取得了新的成绩、新的发展。

各位代表，过去的五年，我们能够取得这样的成绩，主要是在上级党委、政府和县委的正确领导下，全县各族人民同心协力、奋发图强的结果。在此，我代表自治县人民政府向全县广大工人、农民、知识分子、干部职工、驻县解放军、武警官兵、公安干警和社会各界人士表示崇高的敬意，向长期关心和支持我县建设的省扶贫工作组、对口扶持单位、港澳台同胞以及海外侨胞表示衷心的感谢！

在肯定工作成就的同时，我们必须清醒地看到，我县经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要表现在五个方面；一是部分干部群众的思想观念虽有一定转变，但仍跟不上改革开放形势迅速发展的需要。二是经济发展步子迈得还不够大，农业产业化程度不高，工业经济发展缓慢，招商引

资和民营经济发展仍不尽人意，财政入不敷出的问题还比较严重。三是基础设施建设资金缺口较大，一些主干路网、高压电网和市政设施还有待进一步改善。四是下岗职工再就业难、农民增收难等热点问题未能从根本上得到解决。五是民主法制建设、精神文明建设和社会各项事业仍需进一步加强。对于这些存在问题和困难，我们已经引起重视，并将采取措施，逐步解决。

二、今后五年奋斗目标和 2003 年工作安排

今后五年，是我县承上启下、继往开来、实现脱贫奔康的决战时期。这一时期，我县发展有着很多有利条件，但也面临着不少困难。我们必须与时俱进、开拓创新，充分把握省委、省政府加快山区发展的历史性机遇，充分利用珠三角产业向山区转移的有利时机，充分发挥改革开放以来形成的良好发展势头，进一步加快发展步伐，为全面建设小康社会奠定基础。

今后五年政府工作总的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，按照县第十次党代会提出的战略部署，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，把加快发展作为第一要务，认真实施农业产业化、工业化、城镇化战略，努力营造文明法治环境，加快建设小康社会进程，为建设富裕、文明、开放的新连山而努力奋斗。

今后五年的奋斗目标和总体要求是：“三年起好步，五年翻一番，十年上台阶”，全县综合经济实力明显增强，力争到2008年，国内生产总值达到9.46亿元。农业产业化程度有较大提高，农业和农村经济全面发展。招商引资取得重大进展，新型工业生产格局初步形成。旅游开发有较大突破，作为第三产业的龙头作用更加凸现。基础设施建设加快，城镇化水平逐步提高。精神文明建设和民主法制建设有新进展，社会各项事业全面进步。生态环境进一步改善，人民生活水平显著提高。

2003年是新一届政府任期的第一年，我们要努力做好各项工作，加快脱贫奔康进程，为实现今后五年的奋斗目标开好局、起好步。考虑到我县目前的区位条件仍处劣势，经济社会发展中可能碰到的困难较多，今年我县的预期目标尽可能定得稳妥一些，国内生产总值增长8.5%，其中第一产业增长3.4%、第二产业增长14.0%、第三产业增长11.6%，社会消费品零售总额增长8.8%，固定资产投资增长16.1%，县级一般预算收入增长8.0%，农民人均纯收入增长6.2%，人口自然增长率控制在8.39%以下。

为实现上述目标，今年重点要抓好八项工作：

（一）以增加农民收入为核心，全面繁荣农村经济

要始终把增加农民收入作为发展农村经济的出发点和落脚点。一要引导农民以市场为导向，以效益为中心，市场

需要什么就生产什么，合理调整种养结构，适当减少粮食种植面积，大力发展有区域比较优势的优质高效经济作物，积极发展优质速生丰产林、竹子和药材等林业经济。二要重视抓好农产品品牌的培育、认证和推介工作，扩大连山农业的影响和提高市场竞争力；同时结合实际，发展和壮大“一镇一品”产业。三要做大做强农业龙头企业，加快养殖业的发展，提高养殖业在农业中的比重。小三江优质东山羊基地年内要达到1万头养殖规模，瘦肉型猪第三条生产线要确保年内建成，县农业综合示范基地首期建设工程力争年内完成。四要搞好农产品的加工和流通，解决农产品卖难问题。优质米加工中心要力争年内建成投产，提高农产品的附加值。重视农业流通队伍和流通网络的建设，建立健全各种农业协会机构，帮助农民解决生产、流通、信息等各个环节的困难。五要抓好农村扶贫开发工作，有计划、分步骤地帮助贫困镇、村上一批经济效益较好的资源开发型项目。继续开展“千干扶千户”活动，突出抓好劳务输出工作，积极创造条件，力争农民收入有较快增长。

（二）抓好招商引资工作，大力发展民营经济

招商引资是促进我县加快发展的重要举措。各级各部门必须采取得力措施，在指导思想、领导精力、资源配置上向招商引资方面倾斜，全力抓好落实。一要突出重点，注重发挥我县电力、劳力等资源优势，重点发展高耗能型、劳动密

集型、资源加工型工业，做好富余电力内销的文章。二要优质服务，做到门槛一降再降、成本一减再减、空间一让再让、服务一优再优，突出低成本优势，着力弥补区位优势。充分发挥行政服务中心的作用，为外来投资提供一个窗口优质服务，简化手续，规范收费，提高效率。三要转变方式，变领导招商为社会招商、变坐等招商为出门招商、变传统招商为网上招商，进一步优化招商引资方式方法。县招商局要组织几个小分队，开展经常性的出外招商工作，确保今年的招商引资有较大的突破。四要创新载体，集中力量办好吉田工业园、小三江工业园、太保工业园的建设，促进工业集约开发、集聚发展。工业园区建设，要坚持大规划、小开发，逐步推进。五要配套发展，致力建设好包括市场、政务、法制、治安、生活等在内的大环境，为经济发展提供保障。

必须毫不动摇地打好民营牌，按照“政治平等、政策公平、法律保障、放手发展”的方针，努力为民营企业人员营造“社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实利”的良好发展氛围，加快民营经济的发展。并在市场准入、投资领域、筹资融资、用地、用水、用电、用工等方面为民营经济构筑“绿色通道”，使之与外来投资享受同等待遇，并驾齐驱，蓬勃发展。

（三）加大旅游开发力度，促进第三产业发展

旅游业是我县第三产业的“龙头”，要在周边地区后来

居上，必须做到快人一步，胜人一筹。一要做好规划，按照大旅游的要求，聘请专家学者尽快做好中长期的总体发展规划，打好自然生态、红色革命和民族风情“三张牌”，提高旅游开发的综合水平。二要加大投入，积极争取上级旅游扶贫资金，采取政府投资和引资开发并举的办法，继续完善大旭山生态景区和鹰扬关景区二、三期建设，加快福安民族风情景区、小三江马头山景区的开发。天鹅湖生态旅游景区建设也要按计划进行。三要注重旅游品牌建设，抓好历史文化内涵的挖掘，提高市场竞争力。加强宣传推介工作，扩大影响力，提高知名度。四要加强配套设施建设，采取引资的办法，计划新上一家三星级宾馆，提升旅游接待水平。同时，鼓励发展旅游产品加工业，抓好旅游购物市场建设，完善旅游市场体系，提高旅游观光消费的综合效益，促进连山旅游的快速发展。并通过旅游业的拉动，促进整个第三产业的发展。

（四）加快基础设施建设，努力改善投资环境

基础设施在经济社会发展中起先导性作用。要全面加快“一城四网”基础设施建设，为实现经济的跨越式发展创造条件。

一要加快公路交通网络建设。国道 323 线连山至连南段要加快施工进度，争取年内完成路基工程。上帅至下帅、小三江至加田、禾洞至永和等 3 条县通镇三级水泥路改造，力

争年底完成路基工程。鹰扬关、天鹅湖、马头山、福安公园等 4 条旅游景区公路建设，要确保年内竣工投入使用。继续支持有条件、群众积极性高的行政村实施公路硬底化，提高乡村公路的通车能力。要做好国道 323 线吉田至鹰扬关段，县道禾洞至太保改造工程的前期工作。连山吉田至阳山黎埠、禾洞至湖南黄石、福堂至广西南乡、福堂至上帅等 4 条公路，也要积极争取上级列入计划。

二要加快电力电网建设。继续鼓励各种投资开发小水电资源，续建的 23 座小水电站力争年内大部分能够发电并网。吉田至连州、广西柳扬至连山吉田两宗 110 千伏以及上帅至福堂 35 千伏等输变电工程，要确保年内全面建成投入使用。福堂至吉田 110 千伏、加田至福堂 35 千伏输变电工程要加快建设进度。上草、永丰、三水等 35 千伏输变电工程及开关站，也要争取早日动工兴建。要加快农网二期改造建设进程，确保年内全面完成。还要积极做好第三期农（城）网改造准备工作。

三要加快通信网络建设。继续消除旅游景区、交通主干道的移动通信盲点，进一步扩大移动通信服务覆盖面。坚持政府引导、市场运作的原则，逐步推进县、镇、村三级的信息化建设，重点抓好县几套班子电子政务的建设工作。

四要加强水利网络建设。加大资金投入，重点抓好天鹅水库、桂花水库和吉田、永丰永和、小三江河堤等“二库四

河”的除险加固工程。继续开展以水利为重点的“大禹杯”竞赛活动，动员广大农民群众，不断改善农村的生产生活条件。

五要坚定不移推进城镇化建设。高起点规划，集中精力，主要抓好以县城吉田镇为重点的中心镇规划。高品位建设，县城主要是“东西拓、南北优”，进一步完善骨架路网和街道建设，提高绿化水平。高效能管理，实行建、管、养分离制度，完善机制，明确职能，使管理进一步规范化、科学化、现代化。高效益经营，积极探索以地养建、以建养城的城市经营路子；同时，结合集约办学、户籍制度改革，创造良好的创业环境，吸纳更多的人口直接进入城镇经商、务工、求学、居住。

（五）深化各项改革，优化社会运行机制

在经济社会发展中，机制、体制问题往往起决定性作用。我们要与时俱进，积极推进各项改革。

一要继续加大机构改革力度。一方面，要按照上级的统一部署，进一步深化行政机构改革，精简机构，压缩人员。政府要找准定位，转变职能，提高效率，理顺行政管理体制另一方面，要大力推进事业单位改革，这是今年机构改革的重点。严格核定事业单位的职能、编制及经费，最大限度地解决人员过多、财政负担沉重的问题。积极稳妥地推进行政区域调整，优化整合资源，降低行政成本，提升区域竞争力。

二要加大企业改革力度。重点是推进小水电管理体制的改革。在成立小水电发展管理中心的基础上，要加强小水电管理，工资总额与经济效益直接挂钩，切实解决以电养人的问题，提高发电效益，壮大政府财力。

三要加大农村税费改革力度。按照全省的统一部署，今年全面推开税费改革，重点是农业特产税和教育附加费改革，理顺农村税费关系，遏制农村“三乱”，减轻农民负担。

四要加大财政管理体制改革力度。重点是深化部门预算改革，加强部门预算编制、执行、事后三个环节的监督，提高资金使用透明度，努力减少财政支出漏洞。同时，稳妥推进财政国库集中收付管理制度改革。

五要加大社会保障制度改革力度。建立农村合作医疗保障制度，按照民办、公助、自愿、适度和互助共济的原则，抓好试点工作，逐步推开。健全城镇职工养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险、医疗保险制度和城乡居民最低生活保障制度，确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放。

六要加大教育改革力度。按照整体规划、分步实施、稳步推进、提高效益的原则，积极推进集约办学，优化整合教育资源，力争年内完成 25 所小学的调整撤并任务，改造一批初级中学和完全小学，加快示范性独立高中建设步伐。

（六）加强税收征管，强化财政监督

坚决执行“加强征管、堵塞漏洞、清缴欠税、惩治腐败”的方针和“增收节支、开源节流”的原则，进一步加强税收征管。积极组织好财税收入，确保财税收入足额征缴入库；加强税源的培植，拓宽财税增收领域；加快“金税”工程建设，提高征管效率；继续执行财政分级负责制度，充分调动镇级聚财理财的积极性，实现财税增收目标。按照“保工资、保运转、保稳定、促发展”的要求，进一步调整优化财政支出结构，大力压缩一般性支出，确保重点项目的支出需要。全面实行“收支两条线”管理，加强预算外资金监管。认真开展会计执法检查，着力抓好重点单位的财务收支监督；扩大财务总监的委派面，逐步建立预算严格、收支合理、操作规范、监督严密的财政体系。切实加强国有企业的监督管理，落实资产经营责任制，确保国有资产的保值增值。

（七）坚持“两手抓、两手硬”方针，抓好精神文明建设

加强宣传学习党的十六大精神，在各级干部群众中大力弘扬解放思想、实事求是、团结一致、与时俱进、开拓创新的精神。抓好公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德的教育。深入开展创建文明系列活动，努力建设一批文明小区、文明单位、文明村、文明家庭。坚持向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况的制度，切实办好人大议案和政协提案，自觉接受监督。发挥工会、共青团、妇联等

社会团体的桥梁纽带作用，多方听取人民群众的意见和要求。积极推进依法治县，大力开展“四五”普法教育。加强政府法制建设，完善民主决策、依法决策、科学决策机制，做好行政复议和行政应诉工作。健全社会治安综合治理目标管理责任制、领导责任制和一票否决等各项制度，继续加大严打整治斗争力度，集中整治重点地区及社会治安的突出问题，严密防范和坚决打击“法轮功邪教组织。做好群众来信来访工作，妥善处理好新时期人民内部矛盾，维护社会政治稳定。深入开展廉政建设和反腐败斗争，落实廉政建设责任制，加大行政监察力度，从源头上预防和治理腐败。改进和加强思想作风建设，发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，坚决制止奢侈浪费。密切联系群众，积极为基层和群众办好事实事，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。抓好公务员队伍建设，全面建设廉洁、勤政、务实、高效政府。

（八）坚持可持续发展，促进社会全面进步

环境保护和计划生育是我国的基本国策，也是实现可持续发展的重要内容。要落实各级政府环保目标责任制，按照建设国家级生态县的要求，抓好造林绿化以及荒山灭荒、生物防火林带建设，严格执行森林砍伐限额制度，提高森林覆盖率。切实加强水源的保护，加快筹建县城污水处理厂，加强建设项目环境管理，注重土地、矿产等资源的合理利用，禁止乱采乱挖，防止水土流失。要坚定不移抓好计划生育工

作，严格控制人口的过快增长，全面落实“三为主”的工作方式，加大依法管理和综合治理力度；抓好“四术”的及时落实，进一步提高服务水平；加强计生信息化管理和计生队伍建设，巩固和提高我县的计生工作水平。

加强科技普及工作，重视抓好科技信息网络建设，提高科技在经济发展中的应用水平加快教育发展，巩固提高“普九”成果，做好成教、职教、幼教的发展工作。加强学校规范化建设，积极开展学校上等级创建活动。大力推进中小学英语及信息课教育，努力提高教育质量。切实抓好县人民医院医技大楼建设，不断完善卫生医疗设施。完善卫生监督执法和疾病预防控制体系，优化资源配置。推进药品集中招标采购，进一步规范医药市场。扎实开展爱国卫生活动，提高人民群众的健康水平。充分发挥文化阵地作用，丰富群众业余文化生活。鼓励创作文艺精品和整理、挖掘民间民族文化，推进山区文化事业发展。加快发展广播电视事业，尽快完成永和、上草等镇的电视光纤联网，努力拓宽广播电视覆盖面，不断提高新闻宣传质量。积极做好参加全国第七届“民运会”的训练和参赛工作，加强群众性健身场所和设施的建设，广泛开展全民健身活动。

抓好国防教育和国防动员建设，增强全民国防意识，切实做好“双拥”和民兵预备役工作。加强民族工作，推进平等、团结、互助的民族关系。依法管理宗教事务，积极引导

宗教与社会主义精神文明相适应。抓好安全生产责任制的落实，确保安全生产。重视妇女儿童和老龄人口工作。关心残疾人和特困户的生活。加强镇村两级的档案管理。殡葬改革等其它各方面的工作，也要认真抓好，抓出成效，为我县经济社会协调发展作出新的贡献。各位代表，在新的发展阶段里，机遇催人，形势逼人。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，依靠全县各族人民的智慧和力量，万众一心、奋发图强、与时俱进、开拓创新，把自治县的脱贫奔康事业不断推向前进，为全面完成今年的各项任务而努力奋斗！