

县七届人大六次会议文件（一）

政 府 工 作 报 告

——在连山壮族瑶族自治县第七届人民代表大会第六次会议上

县长 陆耀宝

（2002 年 3 月 19 日）

各位代表：

我代表自治县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席同志提出宝贵意见。

2001 年工作回顾

2001 年是进入二十一世纪的第一年，也是实施“十五”计划开局之年。一年来，县人民政府在上级党委、政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚持以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，围绕“激活经济细胞，夯实发展基础，营造政通环境，构筑起飞平台”24 字方针，紧扣“一二三四五”工作思路，解放思想，与时俱进，转变作风，锐意改革，开拓进取，狠抓落实，促进了国民经济持续稳定发展，精神文明建设和社会各项事业取得显著成效，较好地实现了新世

纪“开门红”和县七届人大五次会议确定的预期工作目标，为“十五”计划的顺利实施开好了局、起好了步。

（一） 国民经济持续发展

预计全年实现国内生产总值 4.32 亿元（现行价，下同），比上年增长 7.2%（按可比价）。其中，第一产业增加值为 2.07 亿元，增长 3.2%；第二产业增加值为 8580 万元，增长 10.7%；第三产业增加值为 1.4 亿元，增长 12.4%。三大产业比重从 2000 年的 49.26：21.39：29.35 变化为 2001 年的 47.91：19.90：32.19。第三产业对经济的贡献率增大。全年固定资产投资完成 2.20 亿元，同比增长 52.13%。实现财税总收入 2414 万元，同比增长 27%，比年计划任务超出 16 个百分点；其中县级财政收入 1263 万元，同比增长 13%。职工人平工资收入 9322 元，同比增长 21.3%；农村人均纯收入 2393 元，比上年增加 136 元，增长 6.01%。国民经济发展势头良好。

1、农业生产持续增长。加大了农作物结构调整力度。水稻播种面积调减，但优质稻面积大幅增加，增幅近三成，总量已达到 11.06 万亩。经济作物达到 10.88 万亩。粮经面积比例接近 5.5：4.5，基本实现调整目标。“一镇一品”战略得到较好实施，初步形成了永和的蔬菜、吉田的水果、永丰的水果、淮山、生姜等一批特色农业基地。

“订单”农业在各镇开始兴起，涉及面积近万亩。农业产业化经营进一步加强。新上了瘦肉型良种猪第二生产线，引资建成了东山羊繁育基地。利用龙头企业，发展名优水果 3000 多亩，其中连片开发永和

沙田柚基地达到 1280 亩。创办了 400 多亩的苗木基地，为今年林果业调整打好了基础。粮经收入比例达到 4: 6，出现了首次调头。整个农村经济结构渐趋合理。预计全年农业总产值达 2.73 亿元，同比增长 3.6%。

2、小水电开发形势喜人。新上小水电站 34 座，装机容量 1.4 万千瓦，使在建电站增加到 48 座（含原在建的 14 座电站）。全县小水电总装机容量达到 6.12 万千瓦，占可开发量的 86.01%。其中年底投入试运行的电站有 26 座，装机容量 1.52 万千瓦。收购电力 1.16 亿千瓦时，输送国家电网 8800 万千瓦时，同比分别增长 55.02%和 87.33%；实现税收 466.92 万元，同比增长 37.31%。水资源优势正迅速向经济优势转化。小水电作为我县支柱产业的作用不断增大。

3、旅游开发再上新台阶。完成了大旭山景区的全面策划和鹰扬关漂流开发工作，进一步完善了大旭景区、景点的配套设施建设，游线的内涵和品位不断提高。加大了宣传促销力度，有效地扩大了连山旅游的影响，加强了导游队伍建设，接待境内外游客数量大幅增加。全年共接待游客 7.5 万多人次，比上年增加 4 万人次，增幅翻一番，直接带动消费 2200 万元，同比增长 1.1 倍；带动饮食服务业实现税收 187 万元，增长 53.2%。旅游作为第三产业的龙头作用日益增强。

4、外引内联初见成效。随着有关优惠政策的出台，外来投资大幅度增加，民间投资也十分活跃，全县掀起了一股前所未有的

投资热潮。据不完全统计，全年外引内联项目有粤连水晶、捷胜制衣、优质东山羊、大旭山漂流、马鞍山电站等 68 个，其中小水电项目 48 个（含续建电站），农业项目 8 个，工业项目 10 个，运输项目 1 个，旅游项目 1 个。涉及金额 2.14 亿元，实际到位资金 1.06 亿元。

5、脱贫奔康工作继续加强。重点对人均纯收入 1500 元以下农村贫困户，组织开展了大规模的“千干扶千户”活动。县镇二级干部以及省、市挂扶单位干部共 2017 人对 1675 户农村贫困户实行了“一对一”帮扶，共落实资金近 70 万元，落实种养项目一大批，普遍都取得了较好的经济效益。努力抓好农房改造工作，共完成农房改造近一千户。投入 2200 多万元，完成了农村电网改造首期工程，提前一年实现了省提出的到户电价 0.79 元的目标。根据省政府的有关精神，认真做好贫困学生减免书杂费的申报工作，共为 4050 名贫困中、小学生落实了减免措施，使一大批贫困家庭解决了子女读书难的问题。同时，推荐了 110 名农村贫困户子女到有关职业技术扶贫院校进行学习培训，为他们今后寻找工作、加快脱贫打好了基础。

6、消费市场繁荣稳定。个体私营企业进一步发展。个体工商户增加到 1873 户，注册资金 2930 多万元，同比分别增长 10.2% 和 3.3 倍；私营企业 16 家，注册资金 1200 多万元，分别增长 77.8% 和 75.6%。个体私营企业从业人员达到 3378 人，同比增长 13.40%。下岗失业人员实现再就业 458 人，再就业安置率为 48.8%。全县

社会消费品零售总额达 9956 万元，同比增长 5.1%；城乡集市贸易成交额完成 1.42 亿元，同比增长 8%；物价指数止跌并略有回升。金融机构存款余额 5.87 亿元，比上年底增长 14.3%；其中城乡居民储蓄存款余额 3.99 亿元，比上年底增长 11%。

（二） 各项改革继续深化

加大了国有企业产权制度改革力度。在继续完善商贸企业改革的同时，完成了 16 家经营困难、扭亏无望的工业企业转制重组和依法破产工作，占国有工业企业总数的 100%。其中转为股份制 2 家、重组 4 家、拍卖 5 家、关停注销 5 家。“国退民进”的改革战略得到较好的实施。共核销不良债务 1.47 亿元，发放安置费 500 多万元，遣散职工 1083 人，占应遣散安置职工的 100%。清远经济开发区连山经济小区的企业改革也已基本完成。电力工业企业改革迈出了新步伐，引进资金对三水电站进行重组取得成功，为水电企业减债增效开创了一个好的范例。这些企业的破产重组和转制工作的完成，提高了工业经济的运行质量，为今后的健康、规范发展扫除了障碍。进一步加快社会保障体系向失业保险并轨，养老、失业保险覆盖面继续扩大，社会保障统筹水平进一步提高。积极推进县镇两级政府机构改革，机构和人员总体编制精简 20% 左右，干部人事制度改革进一步推进。初步完成了行政审批取消、保留事项的清理工作，为深入开展行政审批制度改革打好了基础。

（三） 基础建设不断改善

1、交通公路建设继续加强。在县的积极呼吁和上级的大力

支持下，完成了省道 263 线连山段首期改造工程水毁及遗留工程的施工任务；投资 1.03 亿元的二期改造工程路基部分已基本完成。县城过境一级公路已完成投资 500 多万元，完成工程量的 35%。县道上帅至怀集冷坑 6 公里建设工程已完成路基工程的 70%。完成了三水至大田冲 3.7 公里水泥路和近 30 公里的村道硬底化改造。此外，国道 323 线连山县城至连南三江段改造工程管理处已正式挂牌，可望于今年上半年组织施工。我县交通落后的问题正在一步步得到解决。

2、县城面貌焕然一新。为创造中国优秀旅游城市和迎接自治县成立 40 周年大庆的到来，展现自治县的发展成果和崭新面貌，县计划筹建的 10 项市政项目和 30 项部门工程进展顺利。单市政基础设施建设一项就投入 1500 万元。完成了沿江公园、文化中心等 15 个项目的工程建设。县城环境的美化、亮化水平进一步提高。同时建成了烟尘控制区和噪声达标区。尤其是随着县城一河两岸休闲观光景观工程的完成，整个城市的内涵不断丰富、品位大幅提升。民中桥扩建、沙坪蓄水坝等 17 个工程项目正在施工之中。

3、通讯条件大大改善。开通了上帅、上草、禾洞、加田、大富五个镇的移动电话，实现了镇镇通移动电话的目标。同时，电讯放号大幅增加，电话放号达到 9650 门，移动电话用户达到 7500 户。

（四） 市场经济秩序和社会治安秩序明显好转

按照上级的统一部署，开展了市场经济秩序和社会治安秩序两大整治活动，并取得了阶段性成果。共清收金融资产 372 万元，地方金融信用进一步提高。强化了矿山、石场和易燃易爆物品的管理，安全生产事故隐患得到有效消除。查处各类经济案件 135 宗，规范了市场主体行为。加强了文化市场的整顿和规范活动，文化音像市场进一步走向健康发展。坚决打击制售伪劣商品犯罪活动，不法经营行为得到有效遏制；加强了有形建筑市场、土地市场的整顿，进一步规范了建筑和土地市场。重点开展了打击偷税骗税活动，共查补各种拖欠税 37.8 万元。整治了部门和行业的垄断经营行为，并初见成效。加强了社会治安综合治理，深入开展了以“打黑除恶”为重点的严打整治斗争，集中整治了一批治安复杂地区和突出问题，扫除了“黄赌毒”等社会丑恶现象。深入开展了对“法轮功”邪教组织的斗争，积极做好少数“法轮功”痴迷者的帮教转化工作，有效遏制了“法轮功”问题的反弹。重视群众信访工作，积极预防和妥善处理群体事件，维护了社会秩序的稳定。

（五）精神文明和民主法制建设得到加强

在全县深入开展了学习江泽民同志“三个代表”重要思想活动，全县各级干部受到了一次深刻的思想教育，切实改进了机关工作作风，为广大基层群众办了不少好事实事。积极实施“一城两线三关”文明系列工程，加强了精神文明建设，全县涌现出文明村 16 个、文明单位 25 个、文明户 158 户。全民国防教育广泛

开展，征兵工作顺利完成。强化了民族宗教事务管理，增进了民族团结，促进了民族和宗教事业的健康发展。坚决推进殡葬改革，殡改工作走上了正常化、规范化的轨道。民主法制建设进一步加强。坚持定期向人大报告工作和向政协通报情况，自觉接受人大的监督检查和人民政协的民主监督。认真办理人大代表的建议、批评和意见 71 件、政协提案 36 件，做到事事有回音、件件有着落。落实了《自治条例》关于行政机关、事业单位工作人员享受民族地区职务浮动工资的规定，提高了知识分子的福利待遇。村民自治进一步巩固完善，村务公开、镇务公开和厂务公开继续推进。依法行政水平不断提高，行政执法监督机制逐步完善，行政执法行为进一步规范。继续加强了廉政建设，国家机关工作人员做到廉洁自律，纠正部门和行业不正之风以及从源头上预防和治理腐败、查处违纪案件取得较好成效。政通人和的社会环境进一步形成。

（六） 社会各项事业有了新的发展

计划生育工作进展顺利。面对连续三年被省“提醒注意”的严峻形势，全县上下把计生工作摆到更加突出的位置，采取了一系列非常措施，较好地完成了全年人口计划和计划生育各项工作任务。全年出生 1406 人(含往年漏报 288 人)，出生率为 12.12%，比市下达的任务低 4.07 个千分点；计划生育率为 84.97%，比市下达的任务高 1.97 个百分点；人口自增率为 6.62%，比市下达的任务低 3.77 个千分点；季度平均查环查孕率为 94.93%，比省

的要求高 4.93 个百分点，征超工作也取得了突破性进展。计生工作实现了“出笼”目标。教育方面，“普九”工作得到进一步巩固和发展，中小学生入学率达到 96%以上；新建校舍 5000 多平方米，完成了上帅中学、太保山口小学等 12 所薄弱学校的改造；积极推进学校上等级工作，县佛山希望小学通过“市一级学校”评估验收；高考成绩再创历史新高，去年高考入线 127 人，录取率达到 68.7%。卫生方面，开展了药品招标工作，加强了药品质量监督；新建了永和卫生院门诊综合楼和太保卫生院宿舍楼，全县新增医疗设备一批。文化方面，县民族文化中心已落成启用；基本完成了《连山壮族瑶族志》和《中国少数民族传统文化概览》（连山部分）的编撰工作，我县作者创作的《辣椒嫂戏郎》进京参加“第二届少数民族文艺会演”荣获创编一等奖；县民族歌舞团被中共中央宣传部、国家计生委授予“全国婚育新风进万家”先进单位。广播电视方面，完成了市到县光纤联网工程，开展了太保、吉田两镇的农村有线电视网络的升级改造，广播电视覆盖面进一步扩大，节目传输质量继续提高。体育方面，群体性体育活动和全民健身活动活跃；竞技水平不断提高，参加全市第二届运动会共夺得 7 金、6 银、6 铜的好成绩，为自治县各族人民争了光。妇幼、外事、侨务、档案以及其它各项工作也取得了新的成绩、新的发展。

各位代表，2001 年，我县国民经济和社会各项事业在经济环境不景气和困难较多的情况下取得了有目共睹的发展，成绩来之

不易。这是在上级党委、政府和县委的正确领导下，全县各族人民同心同德、团结奋斗的结果；是各级干部努力实践邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想的结果；是对口扶持单位、省扶贫组以及驻地部队、各人民团体、社会各界人士、港澳台同胞和海外侨胞大力支持的结果；是全县上下一手抓整治、一手抓发展，以整治促发展，在发展中克服和战胜困难的结果；是坚持物质文明和精神文明建设一起抓的结果。在此，我代表自治县人民政府，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也应清楚地看到，自治县经济社会发展中仍存在不少困难和问题，主要表现在：人们的观念滞后于新形势的发展；社会经济总量少，财政薄弱；农业结构调整步子不够大，农产品销售渠道狭窄，农民增收任务艰巨；工矿企业结构性失业人员增多，就业压力大；公路交通尚未实现根本改善；市政建设任务重，缺口资金大；电网建设任务急迫；政府职能转变没有完全到位，作风建设还需进一步加强等。对这些困难和问题，要采取切实有效办法，在加快发展中给予克服和解决。

2002 年工作安排

今年是本届政府任期最后一年，是自治县成立 40 周年大庆之年，也是中国加入世贸后的第一年。进入新的一年，机遇与挑战并存，困难和希望同在。县政府工作指导思想是：**坚持以邓小平理**

论和党的十五大精神为指导，按照“三个代表”要求，围绕经济建设这个中心，以脱贫奔康统揽工作全局，紧紧把握中国入世的历史性机遇，进一步解放思想，沉着应对，趋利避害，与时俱进，树立创新观念，深化政府改革，做到想增长点、议增长点、找增长点、抓增长点，突出做好“山、水、田、游”四篇文章，切实搞好公路交通和以县城为主的市政建设，进一步加大招商引资力度，加快民营经济和农副产品加工业的发展，实现富民壮财，促进国民经济的持续快速发展和社会的全面进步，以优异的成绩迎接自治县成立四十周年大庆的到来和党的十六大的胜利召开。

根据这一指导思想，今年我县经济发展宏观调控的主要预期目标是：国内生产总值增长 7.8%，其中第一产业增长 5.4%、第二产业增长 8.4%、第三产业增长 11.3%；全县财政收入增长 15%，其中县级财政收入增长 8%；社会固定资产投资增长 16.2%；农民人均纯收入增长 6%；人口自然增长率控制在 9.89‰以下。为了实现以上预期目标，今年要着力抓好以下几项工作：

（一）大力推进农业产业化，促进农业增效、农民增收

以农业结构调整为主线，提高农业效益。加快 8 万亩优质稻、5 万亩水果、2 万亩大肉姜、10 万头瘦肉型猪、10 万头东山羊、10 万亩竹林、4 万亩无公害蔬菜和 30 万亩松脂 8 大农业生产基地建设。要以市场为导向，进一步调减粮食种植面积，大力发展区域比较优势的优质高效经济作物。水稻种植要实现优质化。要把“订单”农业作为调整的突破口来抓，加快种植业的调整，争

取经济作物达到 12.5 万亩，粮经面积比例达到 5：5。认真抓好大肉姜、茶杆竹等一镇一品项目的落实。加快畜牧水产业的发展，提高畜牧水产业在农业中的比重。开展绿色认证，提高产品的质量和品位，逐步把国道 323 线和省道 263 线建成“特色农业走廊”。创新龙头企业经营模式，推进农业产业化进程。要采取公司+干部+农户的方式，加快农业龙头企业的发展。县养殖龙头企业今年瘦肉型商品猪出栏量要达到 3 万头，并在此基础上，努力扩大生产规模；东山羊繁育基地争取达到 5000 头种羊规模，以此带动养殖业的发展。水果龙头企业要不断提高技术管理水平，扩大沙田柚投产面积，并落实 3500 亩以沙田柚为主的水果种植任务。新上一家优质谷加工的龙头企业，力争在上半年建成投产，年加工量达到 5000 吨以上，提高优质稻的种植效益，并创造出连山品牌。同时，认真抓好 3000 亩集生产、科研、观光为一体的永丰现代农业综合示范园的开发，今年要完成 1000 亩的建设任务。各镇也要培育一批农业“小龙头”，辐射带动农户发展种养业。加强农业科普和服务工作，推进科技兴农，加快品种更新，提高农业技术含量和农产品附加值。重视农产品的流通组织工作，加强农产品市场和流通队伍的建设，要求每个镇都要配备一个流通员，并建立与全县联网的农产品信息网络，帮助农民解决农产品销售难的问题。继续抓好扶贫开发工作，并改变以往的扶贫方式，由分散型扶持向“龙头”企业带动转变，由扶持数量型向质量型转变，由扶持传统型农业向优、特、新方面转变。加强农业水利建设，大力扶

持和推广农业机械化，增强农业的发展后劲。按照“多予、少取、放活”的原则，清理整顿涉农价格和收费，严禁向农民乱收费、乱摊派，逐步推行学校“一费制”。通过各种不同途径，切实减轻农民负担，努力增加农民收入。

（二）大力引进外资，用好民资，加快二、三产业的发展

1、坚定不移推进民营经济的发展。要把民营经济作为新的经济增长点努力培育好。坚持多种所有制共同发展的方针，重新制订加快民营经济发展的优惠政策，为民营经济的发展壮大提供政策保障。要从转变观念入手，消除对民营企业的歧视，做到“不看成份，看发展；不看性质，看贡献”，鼓励各类人员从事民营经济活动；要本着“多服务、少干预，多关心、少指责，多帮忙、少添乱”态度，克服重监管、轻扶持以及关压卡、乱收费、审批多的现象，消除对民营经济的不合理限制；加快垄断性行业的市场化改革，在资源分配上一视同仁，放宽市场准入，把发展的空间让给民营经济，努力培育好市场，营造公平、公开、公正的市场竞争环境，进一步加快民间资本在小水电、农业、农副产品加工业、旅游服务业、矿产开发等各个领域的发展。要以县城为中心，加快民营工业园、农副产品交易市场、商业个体一条街的计划与建设，努力构筑好民营经济的发展平台，为下岗失业人员再就业创造条件。民营工业园要通过招商引资加快开发，同时要在市场准入、工商登记以及用电、用水、融资、报建、税费等方面给予最大的优惠，力争首期工程在年内完工投入使用，并使之成

为民营经济发展的窗口和阵地。

2、坚定不移抓好招商引资工作。要加强招商引资工作的领导，结合县机关机构改革，组建好县招商局。建立招商引资领导责任制，建立有效的奖励制度，把招商引资的数量和质量与各级领导的政绩及经济收入挂起钩来，多渠道、多形式引进外资，加速我县的农业、水力资源和矿产资源的开发。要创新招商办法，采取顾问招商、中介招商、代理招商、网上招商等多种方式，扩大招商渠道，扩大与珠三角和粤港澳地区的经济合作。招商工作重心要下移到镇。县要做好政策制定和服务指导工作，各镇要充分发挥招商引资的主体作用，形成上下联动、合力招商的良好局面。要树立“人人都是连山形象、个个都是投资环境”的新观念，提高服务水准，强化软件环境，实现“硬件不足、软件补，区位不好、人和补，条件欠佳、服务补”。加强与外来企业的沟通联系，积极解决他们在发展中遇到的困难和问题。定期召开外来投资业主座谈会，认真倾听他们的呼声和建议，并将其中合理的意见及时化为制度、政策。建立外来企业的检查申报制度，多服务，少干扰，做到“亲商、富商、稳商”。各部门、各镇要团结一致，坚决纠正顾小利而忘大义的错误行为。要迅速掀起抢抓项目的热潮，尽一切可能，调动一切积极因素，营造“洼地”效应，承接国内外尤其是珠三角发达地区的产业大转移，促进招商引资工作再上新台阶。

3、坚定不移抓好民族生态旅游工作。要打好民族、生态、革

命老区三块牌子，以资源换取项目、以政策吸纳资金，加速资源的开发，扩大景区规模，提高游线品位，多创旅游精品，力争把我县建成粤北别具一格的民族风情生态旅游胜地。要进一步完善大旭山景区的基础设施，深化景点内涵。要加快实施鹰扬关景区二期城楼工程及其配套设施建设，营造雄关气势。要抓好天鹅湖景区的开发，拓宽游客到我县观光的范围。有条件的地方，可适当开发“农家乐”。要抓好花卉、盆景、根雕、连山黄腊石等特色旅游产品市场的建设，丰富旅游购物内容。要加快旅游服务配套设施的建设，并在有关报建手续和收费上提供便利，迅速改善接待条件，切实解决游客住宿难的问题。同时，建立旅游接待设施检查申报制度，确保各方游客来得开心、住得舒心。要集中精力，办好首届民族旅游文化节，扩大旅游开发成果。要继续加大宣传营销力度，努力扩大连山旅游的影响，吸引国内外更多的游客到连山旅游观光。

（三）狠抓基础设施建设，加快区位条件的提升

基础设施落后，仍是我县经济发展的最大障碍。要突出抓好一城（县城）两网（路网、电网）为主的基础设施建设，增强发展后劲。

1、抓好以县城为中心的市政建设，进一步完善设施、提高品位。要以自治县成立 40 周年大庆和户籍制度改革为契机，围绕“扩容、提质、兴业、增人”的目标，切实抓好县城建设。突出抓好沙坪蓄水坝、东西出口环形岛等 10 大市政建设工程、30 项

部门工程以及主街道楼房 54 项“穿衣戴帽”工程，提高和体现县城品位，努力营造美丽、舒适、温馨的氛围，以崭新面貌迎接四方宾客，树立和展现连山的良好形象。要抓好吉田河堤的建设和沿江路、滨江路的延伸工程，把县城的主轴线扩大拉长，扩大市区面积，增强对农村人口和外来人口的吸纳力。同时，着力抓好太保、福堂、永和、小三江等中心集镇的市政建设，加速农副产品集散地和加工基地的建设，增强其区域中心的辐射效应和聚集带动功能，促进农村人口向城镇转移，发展二、三产业。

2、抓好公路交通建设。要紧紧抓住省委、省政府对少数民族贫困地区国道、省道改造给予全额补助的机遇，加快交通主干道的建设。加大协调工作力度，省道 263 线连山段二期改造工程要进一步加快工程进度，确保在 8 月底前竣工通车。县城过境一级公路续建工程要力争在 8 月底前完工通车。县道上帅至怀集冷坑段建设工程要力争在上半年完成。国道 323 线连山县城至连南段改造工程要在上半年组织施工，确保 2004 年实现通车。同时，认真做好三水至淘金坪 9.3 公里、福堂至梅洞 11.4 公里、禾洞至禾洞农场 8 公里 3 条道路硬底化改造的立项报批以及施工工作，进一步完善我县镇村公路交通网络。此外，要抓住上级提高省际出境公路建设标准的机遇，抓好福堂至广西南乡、禾洞至湖南码市两条省际出境公路上档次的立项报批工作。今后的道路建设，原则上都要铺设水泥路面，进一步提高交通水平。

3、抓好电力及输送设施建设。要切实解决好电源建设与电网

建设不同步的矛盾和问题，多渠道筹集资金，加快电网建设。吉田至连州 110 千伏输电线路及吉田 110 千伏变电站扩容工程要力争在 7 月份竣工并投入运行；加田至福堂 35 千伏、上帅至福堂 35 千伏和福堂至吉田 110 千伏三条输变电工程也要力争在 8 月底前竣工投入使用。通过完善电力输送设施，加速我县小水电资源的开发。鼓励县内用电，增加电力内销。继续执行小水电开发优惠政策，力争我县小水电资源在年内基本开发完毕，实现小水电开发的“满堂红”。同时，建立健全电力上网和电费结算公平公开制度，切实保障小水电投资业主的合法权益。

4、抓好通讯设施建设。进一步扩大电讯的覆盖范围，突出抓好旅游景区以及白沙、分水坳、抛石界等 6 个移动通信标准基站和 5 个直放站的建设，为基层群众和外来游客提供通讯方便。力争全年电话放号比去年增加 1500 台，移动电话用户增长 15% 以上。加强信息化的基础设施和内部网络建设，大力推进政府信息化。

（四）适应中国入世新形势，构筑良好的发展软环境

1、加快观念创新。没有观念的创新，就没有连山的大发展。只有观念创新了，才能在行动上、实践中有新的开拓、新的突破。创新观念，就是要进一步解放思想，培育适应和促进现代市场经济发展的新观念。广大干部尤其是各级领导干部要实现在观念上的五个大转变：即要从计划经济的思维向市场经济思维转变；要从怨天尤人的思维向挖掘潜力谋求发展的思维转变；要从等靠要的思维向自力更生和借助外力、共图发展相结合的思维转变；要

从依靠领导和行政命令抓工作的思维向按科学规律办事的思维转变；要从小步慢跑、循序渐进的思维向跨越式发展的思维转变。

2、转变政府职能。按照上级的统一部署，进一步完善县、镇机构改革工作。有关企事业单位也要开展好机构改革工作。在精简机构和人员的同时，把政府职能切实转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务管理上来，从而达到改善经济运行机制，促进政企分开、政资分开的目的，尽快与国际惯例接轨，以更加主动的姿态迎接入世带来的新挑战、新冲击。要把深化政府审批制度改革作为转变职能的突破口抓紧抓好，取消不合理的审批事项，简化审批程序，做到依法、公开、规范。加快地方性法规规章的清理、修订和政策调整，制定和完善规范、公平、公开、公正的市场规则，建立与世贸组织规则相适应的地方性法规规章体系。进一步理顺县、镇之间的责权利关系，采取更多的灵活措施，简政放权，构筑利益共同体，放手发展镇级经济。完善政务公开制度，增加政府制定和发布政策的透明度。全面推进依法行政，规范行政行为，落实行政执法责任制，提高政府的行政效率和服务水平。利用县府大院1号办公楼装修完善的机会，调整办公布局，积极筹建县行政服务中心，实现“一座楼办事、一个口子受理、一个窗口收费、一条龙服务”的目标，努力改善政务环境。

3、加快国企改革。要按照建立社会主义市场经济体制的要求，加快国有集体资产的战略性重组。一方面是要抓好企业改制后的完善巩固工作，尤其是失业职工的再就业工作。同时，正确处理

好“破”与“立”的关系。“破”只是手段，“立”才是目的。要想尽千方百计盘活改制企业的土地、厂房、设备等存量资产，使它们能够得到重组或收购，重焕生机，继续发挥作用。支持和鼓励民营经济收购、兼并、参股国有集体企业，努力拓宽国有集体企业的改革出路。另一方面是稳步推进水电工业的改制重组。要在认真总结三水电站股权出让成功经验的基础上，加大国有或集体小水电的股权出让或拍卖力度，盘活现有资产，走好滚动发展之路。在深化企业改革过程中，要继续坚持讲究办法、注重实效、积极稳妥、逐个落实的工作方针，确保企业和员工的平稳过渡。要抓好工业经济的服务指导工作，确保工业总产值增长 9%。同时，结合县直行政机关的改革，加大对电力、林业以及公共事业单位的改革力度，以适应形势发展的需要。

4、完善社会保障制度。继续巩固和扩大社会保险覆盖面，完善和加强社会保险费征收，增加财政对社会保险的支出，增强社会保险基金的保障能力。加快国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险过渡，切实保证国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放。积极推进职工医疗保险制度改革。完善城乡居民最低生活保障制度，将符合条件的城乡贫困人口纳入最低生活保障范围。重视解决弱势群体住房难、就医难、打官司难和子女入学难等问题。多途径拓宽就业渠道，依法保护劳动者的合法权益。

（五）强化财政管理，积极推进公共财政

按照“加强征管、堵塞漏洞、清缴欠税、惩治腐败”的方针，严格税收执法，努力组织好财税收入。要加强税源的调查和培植工作，进一步拓宽财税增收领域。要继续完善财政分级负责制度，充分调动镇级积极性。要深化税收征管改革，建立信息化的现代税收征管模式，积极稳妥推进税费改革工作。要进一步调整和改善财政支出结构，继续抓好工资的统发工作，确保工资发放和其它刚性项目的支出，切实保障行政机关的正常运转。扩大政府采购范围和规模，进一步规范政府采购行为，提高透明度。要坚持依法理财，强化审计监督，严肃税收法纪。要积极推进行政事业单位预算综合管理，加快国库集中支付制度的实施。要加强预算外资金的管理，全面落实“收支两条线”制度，并着力抓好重点单位的财务收支监督。要切实加强国有企业的监督和管理，落实资产经营责任制，确保国有资产的保值增值。要继续清收金融资产，整顿和规范地方金融秩序，提高金融信用水平。

（六）抓好人口管理与资源保护，促进可持续发展

继续保持清醒的头脑，切实加强计划生育工作。围绕“一个目标”（达到全省中等水平）、突出“两个重点”（依法行政、优质服务）、三个“促进”（促进“三为主”的落实，促进人民满意程度的提高，促进低生育水平）的工作思路，进一步实施并完善各级人口与计划生育的目标管理，确保人口的低水平增长。要重点抓好“三为主”和重心下移工作，强化基础管理，最大限度地把集中服务与经常性工作结合起来，搞好计划生育优质服务，努力

提高计生工作水平。加强计生的宣传工作，增强群众实行计划生育的自觉性。加大计生工作的投入，加强计生信息化建设和合格村创建工作，全力确保人口计划的完成。加强资源的调查和保护工作，抓好生态建设，保护自然资源。要转变林业管理职能，把重点放到资源的培植和保护上。继续抓好“一城、两线、三关、四河”和旅游景区的封山育林工作，加强生态公益林和水源涵养林建设工程。大力开展宜林荒山的灭荒工作，进一步调整树种林种结构，提高造林绿化水平。加强林政管理，保护森林资源，突出抓好省级自然保护区笔架山的管护工作。积极推进农村节燃改造工作，减少柴薪林消耗。要强化各级政府环保目标责任制，大力整治城镇废气、废水、噪声，加强对乱采滥挖的管理，防止水土流失，强化环境综合治理，促进人口与资源的可持续发展。

（七）着力抓好民主法制建设和精神文明建设，做到“两手抓、两手硬”

加强理想信念教育，在各族干部群众中大力弘扬解放思想、实事求是、团结一致、与时俱进、开拓创新的精神。抓好公民道德建设，全面实施《公民道德建设实施纲要》，大力宣传和普及“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，加强社会公德、职业道德、家庭美德的建设。深入开展创建文明城镇活动，努力建设一批环境优美、秩序优良、服务优质、管理优化的城镇文明小区，同时加大创建文明单位、文明村、

文明家庭的力度。要积极创造条件，把县城吉田镇建成省级卫生城镇。继续深化殡葬改革，促进移风易俗。全面推进依法治县，加快政府法制建设。进一步完善民主决策、依法决策、科学决策机制。坚持政府向人大及其常委会报告工作、向人民政协通报情况的制度，自觉接受监督。切实办好人大议案、人民代表建议、批评和意见以及政协提案。发挥工会、共青团、妇联、工商联组织的桥梁纽带作用。大力开展“四五”普法教育。坚持“打防结合、以防为主、标本兼治、重在治本”的方针，进一步健全社会治安综合治理目标管理责任制、领导责任制和一票否决等各项制度，建立和完善社会治安综合治理长效机制。继续加大严打整治斗争力度，对重点地区集中整治，解决社会治安突出问题。严密防范和坚决打击“法轮功”邪教组织的非法活动。做好群众来信来访、行政复议和行政应诉工作。妥善处理好新时期人民内部矛盾，维护社会政治稳定。进一步推进村民自治，完善政务公开。深入开展廉政建设和反腐败斗争，加大行政监察力度，努力从源头上预防和治理腐败。按照中共十五届六中全会提出的“八个坚持、八个反对”的要求，加强作风建设，反对主观主义、形式主义、官僚主义。发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，坚决制止奢侈浪费。大力精简会议和文件，大兴调查研究之风，切实转变工作作风，积极为基层和群众办好事实事。抓好公务员队伍建设，提

高公务员队伍素质，建设廉洁、勤政、务实、高效政府。

（八）大力发展社会各项事业

加快教育发展。继续巩固“普九”成果，认真落实好省帮扶贫困生的有关政策，确保“普九”工作各项指标达到国家要求。深化教育改革，积极开展学校上等级创建活动，大力推进素质教育，努力提高教育教学质量。全面启动“校校通”工程，积极推进现代信息在教学中的应用。加大改薄力度，争取将剩下的12所薄弱学校年内全部改造完毕。稳妥推进学校资源整合，促进学校布局优化。做好成教、职教、幼教的发展工作。积极推进卫生改革，逐步引入竞争机制。不断完善卫生医疗设施，优化资源配置。继续推进药品集中招标采购，纠正药品购销中的不正之风。全面实行药品收支两条线制度，有效遏制医药费用的不合理增长，减轻群众用药负担。不断巩固农村初级卫生保健，解决农村群众就医难的问题。扎实开展爱国卫生活动和城乡妇幼卫生保健工作，提高人民群众的健康水平。进一步加强城乡文化基础设施建设。突出抓好县文化广场的建设，镇级文化站力争在省人大关于实施山区文化设施建设议案结案前建设和改造完毕。全力以赴做好自治县成立四十周年大庆文艺活动的各项工作。鼓励创作文艺精品和整理、挖掘民族文化，推进山区文化事业发展。加快发展广播电视事业，积极完成上草、永和、大富、三水、永丰、福堂等镇

的电视光纤联网，努力拓宽广播电视覆盖面，增加电视传输节目，进一步丰富山区群众的文化生活；同时，求实创新，不断提高新闻宣传质量。广泛开展全民健身活动，加强群众性健身场所和设施的建设。加强运动员教练员队伍建设，做好体育后备人选的培养。抓好国防教育和国防动员建设，增强全民国防意识，切实做好“拥军优属、拥政爱民”和民兵预备役工作。做好民族工作，推进平等、团结、互助的民族关系。全面落实宗教政策，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义精神文明相适应。重视妇女儿童和老龄人口工作，依法维护妇女儿童和老龄人的合法权益。关心残疾人的工作和生活。其它各方面的工作也要认真抓好抓落实，为我县经济社会发展作出新的贡献。

各位代表！在新世纪中国加入世贸以及珠三角发达地区实行产业大转移的新形势下，我县经济社会的发展面临着良好的机遇，也面临着巨大的挑战，实现今年各项预期目标意义重大。我们一定要增强紧迫感、责任感，审时度势，解放思想，创新思维，锐意改革，开拓进取，团结协作，扎实工作，加快发展。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”的要求，在县委的正确领导下，为全面完成本届政府提出的目标任务和开创我县改革、发展新局面而努力奋斗！