

政府工作报告

(2001年2月23日)

县长陆耀宝

各位代表:

我代表自治县人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请县政协各位委员和其他列席同志提出宝贵意见。

一、2000年工作回顾

2000年是世纪交替之年和全面实施“九五”计划的最后一年。一年来,在上级党委、政府和县委的正确领导下,在县人大监督和县政协的支持下,自治县人民政府与全县各族人民一道,高举邓小平理论的伟大旗帜,认真贯彻落实党的十五大和全省经济工作以及民族工作会议精神,坚持“稳中求进、有效增长”的经济工作方针,以实现脱贫奔康为目标,以“三讲”教育为动力,转变作风、抓住机遇、团结奋斗、开拓进取、实现了经济的持续稳定增长和社会的全面进步。2000年预计全县国内生产总值达4.02亿元(现行价,下同),比上年增长6.03%(可比价,下同),比“八五”期末的1995年增长35.4%;其中第一产业1.98亿元、第二产业8600万元、第三产业1.18亿元,分别比上年增长3.61%、2.27%和14.74%,比1995年分别增长25.9%、72.0%和29.9%;县级财政收入1115万元、农村人均纯收入2257元,

分别比上年增长 5.19 % 和 6.97 %，比 1995 年分别增长 19.3 %、85.6 %。基本完成了县七届人大四次会议确定的各项工作任务，达到了“九五”时期经济社会发展计划指标。我们所取得的成绩主要表现在如下几方面：

（一）农业结构逐步优化，农村经济稳定发展

围绕农村脱贫奔康这一总目标，以增加农民收入为重点，我们认真抓了农业产业结构的调整，大力发展“三高”农业，促进了农村经济的发展。一是调减粮食种植面积，优化水稻品种结构。去年全县水稻面积调减 1.05 %，但产量却保持了稳产增产。其中优质稻种植面积达到 6.3 万亩，同比增加 80 %，种植率达到 45 %。二是增加经济作物种植面积，发展优质高效种植项目。全县经济作物种植面积达到 6.8 万亩，比上年增长 22 %。其中大宗经济作物生姜、花生、蔬菜都有不同程度增加；反季节蔬菜、超甜玉米种植面积比上年分别增长 20 % 和 1.17 倍。全县粮食作物与经济作物的种植比例达到 2.3: 1。三是积极发动群众，认真抓好 25 坡度以下山地开发。新增加种果面积 3300 亩、竹林面积 2100 亩。重点抓好了大富、三水、加田等镇的坡地开发工作。林业结构也得到初步调整。四是加强三个农业龙头企业及基地建设，落实和扩大了带动农户发展种养的覆盖面。县水果服务公司在落实带动 1008 户农户发展水果生产的基础上，重点抓好灾后救治工作，通过科学管理、推广提纯复壮新技术，使水果生产损失减少到最低限度，产品质量和商品率有了新

的提高。县养殖发展有限公司认真抓好原有瘦肉型种猪基地的管理和发展,共落实带动 800 户农户发展瘦肉型肉猪养殖,同时加快了瘦肉型种猪第二生产线的建设。全县生猪和三鸟饲养量分别比上年有较大幅度增长。水产养殖面积和产量也有所增加。金山食品有限公司属下加工厂在抓好生姜系列加工、提高质量和落实带动 1500 户农户发展生姜种植的同时,增加了青梅、奈李、辣椒、沙梨等农副产品干湿型加工,通过清远市招商会和省“山洽会”的宣传推介,提高了产品知名度,扩大了销路。2000 年,预计农业总产值达 2.6 亿元,比上年增长 3.8 % 比 1995 年增长 17.3 %。农房改造工作也取得了新的进展,农村社会持续稳定。

（二）认真组织“两大会战”，实现了“四通”和“四个一”目标

根据省委、省政府的工作部署,自去年 7 月份以来,我县积极组织和发动广大干部群众,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,有钱出钱、有力出力,掀起了以村村通机动车为主的“四通”和以解决半亩“保命田”为主的“四个一”、“两大会战”高潮。经过 150 多天的艰苦奋战,到 11 月底止,共投入资金 696.14 万元,群众义务投工达 13.09 万个工日,如期完成了扶贫开发“两大会战”的各项任务,顺利通过了省市的检查验收。其中,“四通”方面:纳入省计划的 3 条行政村公路 14.5 公里和发动群众维修整治的 21 条乡村道路 126.6 公里已全部实现了通机动车的目标,同时完成了百丈、

良洞、高明、六联、梅洞村委会的通邮任务和无电村（加田六联与大旭山林场安塘村）的通电任务以及百丈、旺洞、良洞、高明、六联村委会的通电话任务；另外，在 1999 年实现全县行政村通广播电视的基础上，去年又落实资金，开通了 4 个自然村的广播电视。“四个一”方面：完成了 715 户半亩“保命田”共 1321.07 亩，占任务数 815.6 亩的 161.9%；通过多种途径全县输出劳动力 1.6 万人，其中贫困户输出劳动力 1793 人，占任务数 2079 户的 86.2%；县三个农业龙头企业和各镇的“一镇一品”或支柱产业项目带动贫困户 2433 户，占任务数 2570 户的 94.3%；已掌握一门实用技术或找到一条致富路子的贫困户有 2522 户，占任务数 2299 户的 109.7%。“两大会战”各项任务的如期完成，为全县农村经济社会发展和实现脱贫奔康目标奠定了良好的基础。

（三）积极推进企业改革，促进了工业企业生产正常运行

2000 年，预计全县工业总产值完成 1.46 亿元，比上年减少 4.37%，比 1995 年增长 56.3%：完成产值较好的企业有县水泥有限责任公司、林化厂，与上年对比分别增长 65.3% 和 3.5 倍。国有工业企业亏损面比市委、市政府提出的企业亏损面控制在 30% 以内的目标低 7 个百分点：规模以上工业企业亏损额明显减少。重点抓了三方面的工作：一是加大了对企业的改革力度，研究出台了《连山壮族瑶族自治县国有工业企业破产若干问题的实施办法》，对资不抵债的

县水泥有限责任公司、淀粉厂、明华电化厂、水晶厂、纸袋厂依法申报破产。目前，县淀粉厂实行破产重组已获得成功，其他几家企业的破产工作正在分步实施之中；二是采取抓大放小、外引内联、租赁等形式，对一些重点企业、停产半停产企业实行了全面的转制承包，完善了企业的经营机制；三是强化企业内部管理，狠抓扭亏增盈工作，最大限度地减少了企业的亏损面和亏损额。

（四）突出抓好旅游开发，第三产业有了新发展

为了进一步加快第三产业的发展步伐，充分发挥我县绿色旅游资源丰富的优势，把自然生态旅游作为突破口和新的经济增长点来抓，采取“边规划、边开发、边建设、边推动”的策略滚动发展。通过实施“整体形象、精品特色、开放使用和可持续发展”四大战略，现有景点设施得到逐步完善，加强了景区管理，提高了服务质量；特别是通过加大旅游宣传推介的力度，提高了连山知名度，拓宽了客源。全年共接待游客 3.5 万多人次，促进了流通服务业的发展。同时，县政府研究出台了《连山壮族瑶族自治县流通企业改革若干问题处理办法》，全面开展流通企业改革转制工作，实现了商业、供销、医药等部门转制工作的平稳过渡，共遣散职工 584 人，达到了预期目的。个体经营经济队伍不断壮大，流通渠道进一步拓宽，城乡市场繁荣，促进了第三产业的发展。全县社会消费品零售总额达 9468 万元，比上年增长 5.0%，比 1995 年增长 16.6%。

（五）制订和落实优惠政策，对外开放取得可喜成绩

去年，我们进一步修订和完善了《关于外商投资若干优惠政策规定》与《关于加快个体私营经济发展的若干政策规定》，对外商和个体私营业主到连山投资办实业，在办证、用地、税费与其他方面给予了更加优惠的政策，营造了更为宽松的投资软环境。通过参加清远市“旅游招商会”、省“山洽会”和一些产品展销会，采取“走出去、请进来”的办法，积极主动地开展对外宣传推介联络活动，使外界对连山有了新的认识 and 了解，对外开放取得了突破性的进展。仅在清远市“旅游招商会”和省“山洽会”期间，就与珠江三角洲和沿海地区签订涉及农业、工业、小水电、旅游、教育等项目合约共 10 个，合同金额达 6350 万元。外贸出口也取得了新的成绩，出口总额比上年增长 1.1 倍，比 1995 年增加 2 倍。

（六）深化财税体制改革，财政、金融形势稳定

颁布了《连山壮族瑶族自治县镇级财政管理办法》，按照“统一领导、分级管理”的原则，实行镇级财政“定收定支、收支挂钩、超收分成、超支不补”的管理办法，充分调动了镇级聚财、理财的积极性；同时通过强化税收征管工作，认真开展税源调查和清缴拖欠税，全县财政收入保持了稳定增长。省在我县推行工资直拨试点工作取得成功，通过银行把工资直接拨到个人帐户，有效地保证了工资的发放。《会计法》得到较好实施。预算外资金管理进一步加强。金融部门通过整顿秩序，提高服务质量，采取各种有效措施，促进

了储蓄存款的持续增加。年末金融机构存款达 5.1 亿元，比上年年末增长 4.5%，比 1995 年增加 3 亿元，增长 1.5 倍。

（七）抓住机遇，进一步加快了基础设施建设

我们紧紧抓住粤发〔1992〕20 号文“关于帮助少数民族地区加快基础设施建设”的有利时机，调动各方积极性、理顺各方关系，争取多方支持，按照清远市“三动”战略，重点抓好了交通、能源、市政等基础设施建设。省道 1960 线县内首期改建工程在去年 10 月份已全线贯通并开始试通车，现已全面竣工；二期改造工程于去年 11 月份正式破土动工，目前工程进展顺利；国道 323 线境内路段改造工程正在进行工可工作，争取尽快报批立项；县道建设硬底化工程已基本完成。出台了《关于加快小水电开发的决定》，调整了电价，全社会投资办小水电的热情高涨，水资源开发步伐明显加快，小水电装机容量达到 3.68 万千瓦，比 1995 年增加 1.85 万千瓦。目前在建电站 13 座，装机容量 6 千多千瓦。加大了市政建设力度，县城西出口公路改造工程已基本竣工，完成了一批街道的改扩建工程，架设了县城主要街道的路灯；加强了县城河段的治理工作，城南规划和街心花园、县城东西出口建设工程正在紧张实施之中。基本完成了县城第二水厂建设工程。上帅新农贸市场已经动工兴建，实现了全县各镇农贸市场上档次，大大改善了农副产品交易市场的环境。2000 年全县基础设施建设投资 1.23 亿元，比上年增长 16%。

“九五”期间，全县基础设施建设累计投资 3.04 亿元，是

“八五”时期的 2.4 倍。

（八）依法治县不断推进，廉政建设明显加强

重视依法治县工作，“三五”普法通过省市验收，公民的法律意识、法律观念不断增强依法行政能力与水平进一步提高，健全了决策民主化、科学化、制度化机制，规范了办事程序。实施了镇、村政务公开制度。认真执行政府定期向人大报告工作和向政协通报情况制度，自觉接受人大的监督检查和人民政协的民主监督。共办理人大代表建议、批评和意见 57 件、政协提案 43 件。落实了新《自治条例》有关退休人员工资福利待遇的规定。牢固坚持全心全意为人民服务宗旨，整顿了机关工作作风，加强调查研究，改进了工作方法提高了办事效率。重视信访工作，认真处理群众来信来访，群众反映的热点、难点问题基本得到解决。通过“三讲”教育，进一步加强了廉政建设，完善落实了廉政建设各项制度，对违法乱纪行为进行了严肃查处。积极开展纠正行业不正之风工作，完善了工程招投标和“收支两条线”制度，“三乱”行为得到有效整治，减轻了企业和农民负担。投资软环境有了明显改善，政通人和的社会氛围正在进一步形成。

（九）坚持“两手抓”，促进了社会各项事业全面发展

围绕“一城二线三关”系列文明工程，结合“三讲”教育，加强了精神文明建设。全县涌现出一大批文明村镇、文明单位、文明户。积极推进殡葬改革，殡改工作取得较好成绩，为今后的工作开展打下了良好基础。计生工作面对被动

落后的局面，通过采取强有力措施、加大工作力度，取得了一定成效，计生“三率”均完成了上级下达的任务。“普九”教育继续得到巩固提高，兴建校舍7000多平方米，如期完成了12所薄弱学校的年度改造任务，高考成绩创历史记录，高考录取率达总考生的72.78%。卫生基础设施得到进一步完善，完成了县人民医院搬迁工作，加大了医药市场执法检查力度，初保和中医药工作得到加强。基本完成了县民族文化艺术中心建设工程，镇级文化基础建设继续改善，社会文化管理全面加强；通过组织“送戏下乡”，群众文化生活更为活跃。“村村通广播电视”工作继续得到巩固，广播电视报道和传送质量进一步提高，市到县的光纤联网改造基本完成。体育工作取得显著成绩，县体育馆游泳池如期投入使用，群众性体育活动遍及城乡，跨入了全国体育先进县行列。结合扶贫开发“两大会战”，加强了科普工作，科技进步“六个一”工程顺利开展。社会保障事业继续发展，落实了下岗职工生活困难补助政策。其它各项工作也取得了新的发展、新的成绩。

各位代表，过去的一年，我县国民经济和社会各项事业在困难较多的情况下取得了稳定的发展，这是在县委的正确领导下，全县各族人民克服困难、团结奋斗的结果，也是与上级党委、政府、省扶贫组、对口扶持单位、驻地部队、各人民团体、社会各界人士、港澳台同胞和海外侨胞的大力支持分不开的。在此，我代表自治县人民政府致以衷心的感谢，

并致以崇高的敬意！

去年，我县的经济社会发展虽然取得了一定成效，但仍存在着一些不可忽视的问题。一是农业龙头企业幅射与带动作用不够理想，农民收入与脱贫奔康要求差距还较大。二是产品科技含量低，产后服务跟不上，宏观指导调控不够。三是工业企业滑坡，经济效益不够理想。四是财政入不敷出的问题仍相当严重。五是公路交通建设亟需加快步伐。六是群众教育和管理仍需进一步加强。七是计划生育工作不尽人意，仍被省继续列为“提醒注意”县。对于这些问题，我们必须引起高度重视，在今后的工作中努力加以解决。

二、“十五”时期的主要奋斗目标

“十五”时期是我县经济社会发展的关键时期，也是脱贫奔康的决战时期。我们的主要奋斗目标是：通过全县各族人民的不懈努力，预计到 2005 年，县的经济实力明显增强，基本实现小康水平。主要体现在以下几个方面：

（一）产业结构明显优化，经济总量不断扩大

到 2005 年，全县国内生产总值实现 5.92 亿元，年均增长 7.9%；其中第一产业增加值 2.57 亿元、年均增长 5.4%，第二产业增加值 1.32 亿元、年均增长 8.9%，第三产业增加值 2.03 亿元、年均增长 11.4%。县级财政收入 1640 万元，年均增长 8.0%。三大产业结构调整为 43.4：22.3：34.3。农业方面，加快产业结构调整，努力组建一批上规模、上档次的生产基地，粮经种植比例为 1：1，农业和农村经济全面

发展。农业总产值达到 3.48 亿元，年均增长 6.0%。工业方面，国企改革不断深化，多种所有制共同发展格局初步形成，实现工业总产值 2.32 亿元，年均增长 9.8%。流通服务业方面，旅游业真正成为第三产业发展的“龙头”，年接待游客达 10 万人次以上；商贸、金融、保险网络配套完善。对外开放不断扩大，出口总额有大幅度增长，实际利用外资取得突破性进展。全县经济实力明显增强。

（二）基础设施全面改善，重点建设成效显著

“十五”时期，全社会固定资产投资累计达 10 亿元，比“九五”时期增长 70%。交通方面，以提高公路等级、建设出县主干线为主，国道 323 线（包括县城过境一级公路）、省道 S263 线境内路段全面改造完毕；争取新建上帅至怀集冷坑、三水至贺州大宁 2 条出境公路和福堂至上帅、大富至禾洞、三水至永丰梅洞 3 条网络公路；行政村道路基本实现硬底化。能源方面，争取在 3 年内将待开发的 3 万千瓦水力资源全部开发完毕；同时，抓好输变电网络工程建设，确保电力输送畅顺；加大农网改造力度，实现城乡同网同价。通信方面，程控交换机容量达到 1.92 万门，城乡电话普及率达到 30%，城镇电话普及率达到 60% 移动电话通话覆盖面达县域的 75%。市政方面，城镇化进程不断加快。县城建设面积扩充到 5 平方公里，城市功能更加突出，具有民族生态特色和现代气息的新山城基本建成，中心集镇建设有较大改观，城镇化水平达到 40%。

（三）社会事业长足发展，人民生活普遍提高

“科教兴县”成效显著。科普网络更加完善，依靠科技进步在脱贫奔康中的作用更加突出。“普九”教育成果不断巩固，剩下的 37 所薄弱学校全部改造完毕，教育质量明显提高，有一批学校达到规范化标准。分步推进城镇医药卫生体制改革，医疗卫生服务体系日臻完善，医疗水平普遍提高。老龄事业逐步发展，安老养老机制基本建立。弱势群体得到保护，社会保障体系更加健全。广播电视完成镇级光纤改造，传输节目达到 20 套以上。文化娱乐设施进一步完善，城乡文体活动更加活跃。人口、资源、环境协调发展，可持续发展战略得到较好实施。各族人民生活水平普遍提高。城乡职工工资达到 9680 元以上，实际年均增长 7.1%；农村人均纯收入达到 3500 元，年均增长 9.2%。基本实现经济繁荣、社会进步、政通人和、人民安居乐业目标。

三、2001 年工作意见

2001 年是进入新世纪和实施“十五”计划的第一年，也是为自治县成立 40 周年庆典做好各项准备工作和确保 2003 年基本实现脱贫奔康目标的重要一年。面对充满机遇和挑战的新形势，我们必须要有发展的新观念、新思路、新举措。今年，县政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和党的十五大精神为指导，按照“三个代表”的要求，积极实施“农业稳县、工业立县、旅游旺县、商贸活县、科教兴县、依法治县”的发展战略，抓住机遇，把握重点，以全面实现脱贫

奔康为总目标、总任务，围绕富民壮财这个中心，搞好公路交通和以县城为主的市政建设，抓好生姜、以沙田柚为主的水果和瘦肉型种猪场三个农业龙头企业，做好“山水田游”四篇文章，解决好国有工业企业、税费、机构、殡葬改革和计划生育工作五件难事，促进国民经济的持续快速发展和社会的全面进步，为实施“十五”计划开好头、起好步。

根据上述指导思想，今年我县经济社会发展宏观调控的主要预期目标是：实现国内生产总值 4.28 亿元，比上年增长 6.5%；其中第一产业增加值 2.08 亿元、增长 5.0%；第二产业增加值 9200 万元、增长 7.0%；第三产业增加值 1.28 亿元、增长 9.0%；实现县级财政收入 1182 万元，增长 6.0%；农村人均纯收入 2440 元，增长 8.0%。人口自然增长率控制在 10.39% 以内。为实现上述预期目标，我们要着重抓好以下八方面工作：

（一）加快基础设施建设，着力改善区位条件

坚持发展经济必须从基础设施抓起的战略思想不动摇，增强攻关意识，抓住机遇，切实抓好交通、能源、市政等基础设施建设。交通方面，省道 S263 线连山段二期 28 公里超二级柏油路面改造工程要紧紧抓住省直接组织建设的机遇，全力做好配合工作，以加快工程进度，确保如期竣工通车。国道 323 线县城至鹿鸣关段 38 公里一级选线超二级路面改造工程，要抓紧工可和立项工作，争取年底动工。县城过境一级公路及县道上帅至怀集冷坑三级柏油路面建设工程要

确保年内动工。能源方面，要抓紧大雷冲、大利、龙水等在建电站的建设，尽快建成发挥效益，那贺梯级电站也要抓紧上马；鼓励干部职工和社会各界人士参与小水电开发，进一步加快水力资源开发步伐。加快输变电工程的网络和配套建设，解决小水电输送上网难问题。通信方面，要抓好数字基站建设，进一步扩大移动电话的覆盖面，实现全县 12 个镇开通移动电话；同时，加快办公现代化建设步伐，加速社会信息化进程。市政建设方面，要围绕自治县成立 40 周年的到来，继续加大筹资和投入力度，明确责任，重点抓好县城一河两岸、市政道路、东西出口环形岛等 10 大美化、亮化、净化、绿化工程。民中教学楼装修工程、金山商贸城、粮食购销批发中心、县民族文化中心等在建或待建的部门工程要争取年内完成并投入使用。其他各部门也要积极筹措资金办几件实事为自治县成立 40 周年献礼。要把小城镇建设纳入各级政府的工作议程，按照“合理布局、科学规划、扩张为主、新建为辅、政府推动、市场动作”的方针，加快建设步伐。要引导乡镇企业、个体私营企业向小城镇集聚，促进农村劳力向二、三产业转移，繁荣城乡经济。同时，要把调整农村经济结构、保护生态环境与小城镇的建设发展有机结合起来，促进经济社会的协调发展。

（二）以促进农民增收为重点，切实加强农业和农村工作

根据山区农业县的实际，要重新确立“农业富民”的观

念，围绕促进农民增产增收这个目标，因地制宜，加大农业和农村经济结构调整力度，抓点带面，着力做好八方面工作，培育壮大主导产业，带动发展种养业。一是进一步扩大优质稻种植面积，提高粮食作物的商品率，使优质稻的种植由上年的 6 万亩增加到 8 万亩，占粮食种植面积的 60% 左右。二是大力发展短、平、快高附加值经济作物。重点抓好生姜、淮山、甜玉米等项目的发展。三是鼓励农民发展瘦肉型良种猪、连山麻鸭、山羊、山地鸡等优质特色养殖项目，加快畜牧业发展。县瘦肉型良种猪第二生产线要争取在 3 月底完工投入使用，增加瘦肉型良种猪饲养量。四是抓好林业结构调整，提高山区生态品位。要积极配合市委、市府提出的建设珠三角后花园的发展定位，加大封山育林和依法治林的力度，加强国道省道沿线、县城、旅游景区及周边的生态公益林建设，加强笔架山、芙蓉山等 6 个市级自然保护区的保护和建设工作；同时，加快水果、松脂、竹林等生产基地的建设步伐。计划在永丰、永和、吉田新种沙田柚 5000 亩，在三水、禾洞、小三江等地发展毛竹、厘竹、鸡婆竹一批。五是加强农业龙头企业管理，提高产业化经营水平。通过龙头企业带动，大力发展“订单农业”，逐步改变以往重种养、轻管理，轻营销的生产模式，解决农民生产的后顾之忧，以销促产，提高群众从事种养的积极性。六是落实领导挂钩办点制度，示范带动全县的种养业发展，掀起新一轮农业综合开发的热潮。七是继续开展山水田林路综合治理和农房改造

工作，努力改善生产生活条件。八是抓好党在农村各项政策的落实，巩固和发展扶贫成果；全面推行镇村两级政务公开制度，增强政务运作的透明度；继续抓好农村减负工作，维护农村社会的稳定。

（三）加快国企改革和解困进程，努力提高经营运行质量

要按照建立社会主义市场经济体制的要求，加快国有集体资产的战略性重组，有进有退、优胜劣汰，从消除体制性障碍入手，迈出大步伐，积极推进国有集体产权制度改革。不论是国有工业企业、还是国合流通企业，都要按照去年县制定的改革方案加快实施，把企业全面推向市场。要重点抓好县水泥有限责任公司、水晶厂、树脂厂等企业的破产重组工作。在具体操作上，要讲究方法，注重实效，积极稳妥，逐个落实，确保实施一个、成功一个。努力健全社会保障体系，尽量减少改革的负面影响。支持和鼓励非公有制经济收购、兼并、参股国有集体企业，努力拓宽国有集体企业的改革路子。在加快企业改革的同时，坚持“三改一加强”，把改革、改组、改造和加强管理结合起来，进一步加强和改善企业管理，提高经营效益；逐步完善国有资产管理、监督和营运体系，实现国有资产的保值增值。要积极扶持、培育壮大一批资源型企业，抓紧重点骨干企业的技术改造，提升技术结构和产品结构，确保社会经济总量的不断增加扩大。有关部门要切实转变职能，加强服务，为企业改革和公平竞争

创造良好环境。

（四）以旅游开发为龙头，加快第三产业发展

积极实施“旅游旺县”战略，切实抓好民族生态旅游这个新的经济增长点。按照“统一规划、分步实施、突出特色、提高品位、重点开发”的旅游开发思路，重点抓好三方面的工作：一是完善景区景点的设施建设。着重抓好“一楼、一路、一漂、二村”五个项目实施。鹰扬关古城楼工程、大旭山生态景区铺设水泥路工程 and 与佛山合作的大旭山漂流项目要加快工程进度，争取早日建成投入使用；同时，积极筹措资金，抓紧“淘金之旅”休闲游大本营、三水珍稀植物写生度假村、桫欏寨度假村项目的建设。在积极完善景区建设的同时，要注重历史文化内涵的发掘，努力树立连山旅游品牌。二是抓好旅游服务配套设施建设，努力提高旅游服务质量。要切实抓好旅游住、饮、购、娱等服务市场的配套开发，积极营造宽松舒适的旅游环境；要提高服务接待质量，不断改善连山的旅游形象。三是加大宣传推介力度，要采取各种有效措施，千方百计扩大连山旅游的知名度，吸引更多的游客到连山观光购物，从而带动整个第三产业的发展。

（五）扩大对外开放，加强招商引资工作

区域有限，发展无限。对外开放、利用外资是加快自身发展的有效办法。要牢固树立“不求所有，但求所在”、“你投资、我欢迎，你发财、我发展”、“先让利，后得利”的开放意识，转变观念，克服“条件差、难引资”的思想，落实

“造环境、给政策、多服务”等有效措施，加大招商引资力度，增创对外开放新优势。要成立专门机构，加强对该项工作的组织领导。要努力巩固“山洽会”成果，做好签约项目的跟踪落实工作。要加大新的招商引资优惠政策的宣传力度，积极参加各种招商会、洽谈会，采取“走出去、请进来”的方式，加强经济技术合作与交流，吸纳珠三角及其他经济发达地区的产业转移。要围绕重点开发的产业，继续推出一批真正有吸引力的项目招商引资，争取在“三高”农业、旅游开发等方面有新突破，在传统产品和各类加工贸易出口方面有新发展。要层层落实责任制，确保招商引资项目落到实处。县准备在吉田镇范围内建立一个招商引资开发区，吸引外资办实业。各镇也要落实1至2个招商引资项目，把我县对外开放和招商引资工作推上新的台阶。

（六）加强财税管理，确保收支平衡

财政是保障政府运作的重要基础。要按照“加强征管、堵塞漏洞、清缴欠税、惩治腐败”的方针，继续实行积极稳健的财政政策，切实做好财税的各项工作。一是要加强税源调查，加大财税征管力度，严格执行税收法规，依法治税，积极组织收入。二是完善财政分级负责制度，实现责权利的相互统一，充分调动镇级的积极性，拓宽理财领域，杜绝税源流失，同时要认真扎实地抓好农村税费改革，增加财政收入。三是进一步调整和改善财政支出结构，积极推行政府采购制度，继续抓好工资统发工作，确保工资和其它刚性项目

支出。四是强化预算外资金管理，全面落实“收支两条线”制度。要进一步加强重点单位的财务收支监督，不断完善预算外资金综合管理办法，加大政府统筹力度。五是结合县、镇机构改革，下大力气精简超编人员，控制编制，减少财政支出，确保财政收支平衡。

（七）积极推进民主法制和精神文明建设，努力营造政通人和环境

加强民主法制建设和精神文明建设，是社会主义现代化建设的重要内容和思想保证。要按照建立文明法治环境的要求，把依法行政、依法管理经济、依法管理社会作为依法治县的重点，抓紧抓好落实。坚持情况通报制度，自觉接受人大监督和政协的民主监督，加强决策的民主化、科学化。根据上级统一部署，积极做好机构改革工作。坚持不懈开展反腐倡廉工作，努力从源头上遏止腐败现象的滋生蔓延，切实纠正行业不正之风。继续完善村民自治工作，扩大基层民主，进一步实行政务、厂务、村务公开。要高度重视和及时解决经济社会发展中遇到的新情况新问题，正确处理新时期的人民内部矛盾。要认真落实党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，维护民族团结。要把社会治安综合治理措施落到实处，坚决取缔各种邪教组织活动，坚决打击社会黑恶势力和黄赌毒现象，确保全社会政治的稳定。要认真贯彻落实江泽民同志“三个代表”的思想，大力弘扬爱国主义、集体主义精神：要深入开展“两思”和“三个代表”的教育活动，引

导全县各族人民进一步解放思想、更新观念、勇于开拓、大胆创新。要积极开展群众性的精神文明创建活动，把我县的精神文明建设提高到一个新的水平，尤其是结合农村脱贫奔康工作，切实抓好文明村建设。切实加强计划生育工作，坚持“一票否决”制度，加大考核和奖惩力度，采取非常措施，把各项责任落到实处，重点抓好“三为主”、计生“三率”、查环查孕、社会负担费征收和合格村创建、独生子女与纯二女户办证、优质服务等工作，打好翻身仗，确保计生任务的完成，力争实现“摘帽”。加大殡葬改革力度，全面实施火葬，坚决杜绝土葬。要积极开展拥军优属活动，加强国防教育，促进国防后备力量建设。要进一步增强全心全意为人民服务的公仆意识和落后地区的后发意识，切实改进工作作风，提高办事效率，围绕富民壮财这个工作大局，做到有令必行、有禁必止，确保政令畅通。

（八）加快社会事业发展，促进社会全面进步

坚持“科教兴县”战略。加大科普工作力度，切实抓好科技示范点，以点带面，提高科技含量，促进农民增产增收。继续巩固提高“普九”成果，完成12所薄弱学校的改造工作，加快规范化学校建设进程，稳步推进素质教育，切实提高教育质量，职教、成教、幼教工作也有新的发展。不断丰富城乡群众文化生活，加快文化设施建设。县民族文化艺术中心要尽快完工投入使用，同时抓紧县文化广场的筹建工作。提高广播电视传输质量，全面完成市到县光纤联网工作。

做好县到永和、福堂、太保等镇广播电视光纤联网工作，不断改善边远镇村的收视效果，努力扩大广播电视覆盖面。积极推进卫生医疗管理体制改革不断优化卫生资源配置，提高医疗服务质量；继续加强卫生基础设施建设，切实加强对药品市场的整治力度，巩固初保成果。加快民族体育综合训练大楼建设进度，广泛开展群众性体育活动。其它各方面的工作也要认真抓好抓落实，为我县经济社会发展作出新的贡献。各位代表，自治县“十五”发展的蓝图已经绘就，新一年的奋斗目标已经确定。站在充满希望的新世纪起跑线上，我们更加深切地感到肩上的任务更重、责任更大。在新的一年里，我们相信，只要我们将对新世纪的美好憧憬化作强大的工作动力，在县委的正确领导下，团结全县各族人民，认清形势，坚定信心，抓住机遇，迎接挑战，把握重点，狠抓落实，一定能够圆满完成今年的各项工作任务，谱写出连山更加灿烂辉煌的新篇章！